



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

03.03.2014 № 2015/08-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Комитет по рекламе,
наружной информации и
оформлению
города мэрии г. Ярославля
150000, г. Ярославль,
ул. Андропова, 21.
Факс 40 46 46

Заявитель -
ООО «АПР-Сити/ТВД»
142700, Московская обл., г. Видное,
ул. Донбасская, д. 2.
факс (4922) 33 27 26

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/19-14**

26 февраля 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием представителей:

организатора торгов — Комитет по рекламе, наружной информации и оформлению города мэрии г. Ярославля – Федотовой И.В. (по доверенности),
- заявителя – ООО «АПР-Сити/ТВД» - Варьжова Д.А. (по доверенности);

рассмотрев жалобу ООО «АПР-Сити/ТВД» на действия организатора торгов — Комитета по рекламе, наружной информации и оформлению города мэрии г. Ярославля (далее — Комитет, Организатор торгов), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «АПР-Сити/ТВД» на действия организатора торгов при проведении аукционов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на городских рекламных местах (номера процедур СОМ15011400022, СОМ15011400026, СОМ15011400027, СОМ15011400028, СОМ15011400030).

Обжалуемые торги — аукционы на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на городских рекламных местах (номера процедур СОМ15011400022, СОМ15011400026, СОМ15011400027, СОМ15011400028, СОМ15011400030) (далее — Аукционы).

Обжалуемые действия - принятие решения об отклонении заявки на участие в аукционе ООО «АПР-Сити/ТВД».

Из жалобы Заявителя следует, что ООО «АПР-Сити/ТВД» была подана заявка на участие в Аукционах, к заявке были приложены все необходимые документы, указанные Организатором торгов в информационном сообщении о проведении Аукционов. В том числе была приложена справка о том, что сделка не требует одобрения. Однако 14.02.2014 года Комиссией по проведению аукционов было принято решение об отклонении заявки ООО «АПР-Сити/ТВД» на участие в аукционах на основании того, что в составе документов не представлено решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения, в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица. Данный отказ Заявитель считает незаконным и необоснованным по основаниям указанным в жалобе. На заседании Комиссии представитель ООО «АПР-Сити/ТВД» в полном объеме поддержал требования и доводы, изложенные в жалобе.

Организатор торгов считает, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Аукционов допущено не было, представил письменные пояснения с подробным правовым обоснованием своих доводов.

Относительно доводов жалобы заявителя Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктами 4, 7 Порядка организации аукционов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на городских рекламных местах, утвержденного Решением муниципалитета города Ярославля № 252 от 19.12.2013 года, организатором аукциона является уполномоченное структурное подразделение мэрии города Ярославля, осуществляющее полномочия организатора аукциона в соответствии с приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее - Порядок), за исключением полномочий по проведению аукциона на электронной площадке; информация о проведении аукционов размещается в порядке, установленном приказом ФАС России, а также на официальном портале города Ярославля в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <http://city-yaroslavl.ru>.

В пункте 3.2.2 документации об открытом Аукционе, утвержденной приказом председателя Комитета от 14.01.2014 № 10, содержалась информация в том числе относительно перечня документов, представляемых претендентом для участия в Аукционах, а именно:

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица;
- сведения об общей площади информационных полей рекламных конструкций, разрешения на установку которых выданы участнику аукциона и его аффилированным лицам на территории города Ярославля.

В случае неполного представления документов, перечисленных в подпунктах 3.2.2. и в пункте 7.10. части III «Информационная карта аукциона» претендент не допускается аукционной комиссией к участию в Аукционе.

05.02.2014 года ООО «АПр-Сити/ТВД» подало заявки на участие в Аукционах. К заявкам были приложены все необходимые документы, а именно:

- справка № 15 от 04.02.2014 о том, что данная сделка не является крупной;
- информация об общей площади информационных полей рекламных конструкций.

В справке № 15 от 04.02.2014, представленной ООО «АПр-Сити/ТВД» в составе своих заявок, указано, что «в соответствии с действующим законодательством и учредительными документами ООО «АПр-Сити/ТВД», заключение договора аренды земельных участков для установки и эксплуатации рекламных конструкций, которые являются предметом торгов 17 февраля 2014 г. (извещение опубликовано на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» etr.roseltorg.ru 15/01/2014), не является крупной сделкой и не требует решения о совершении сделки».

Однако согласно протоколам рассмотрения заявок на участие в Аукционах от 14.02.2014 аукционной комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в Аукционах ООО «АПр-Сити/ТВД» (порядковый номер заявки 13). В качестве обоснования такого отказа в протоколе указана ссылка на нарушение подпункта 24 Порядка, а также подпункта 1 пункта 1.8.1 части II «Общие условия проведения аукциона» аукционной документации — несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, так как в составе документов не представлено решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения, в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица (претендентом представлен документ, подтверждающий, что заключение претендентом договоров аренды земельных участков для установки и эксплуатации рекламных конструкций не являются крупной сделкой, в то время как требуется предоставление решения об одобрении крупной сделки на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на соответствующем городском рекламном месте.

Обязанность органов государственной власти, органов местного самоуправления или уполномоченных ими организаций проводить торги на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по своему выбору в форме аукциона или конкурса предусмотрена частью 5.1 статьи 19 Закона о рекламе и корреспондирует к полномочиям названных органов, определенных иными законодательными актами.

Согласно части 1 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" крупной сделкой является сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, **стоимость которого составляет более двадцати пяти процентов стоимости имущества общества, определенной на основании данных бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, предшествующий дню принятия решения о совершении таких сделок, если уставом общества не предусмотрен более высокий размер крупной сделки. Крупными сделками не признаются сделки, совершаемые в процессе обычной хозяйственной деятельности общества.**

Организатор торгов, отказав в допуске к участию в аукционе истца по причине не представления решения об одобрении или о совершении крупной сделки, не учел, что данное решение не требовалось от участника аукциона, так как указанная сделка относится к обычной хозяйственной деятельности общества согласно пункту 1.5 Устава и положениям части 1 статьи 46 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью".

Кроме того, по данным бухгалтерского баланса размер активов ООО «АПР-Сити/ТВД» на последнюю отчетную дату (на 12.02.2012), предшествующую дате проведения аукциона составляет 1 498 829 тыс. рублей.

Соответственно, крупной сделкой для общества могла быть признана сделка на сумму более 374 707 тыс. рублей.

В то же время общая цена договоров составила примерно 2,5 млн. рублей, что не превышает 25% и, следовательно, такое решение не требовалось.

Кроме того, действующим законодательством не предусмотрена обязанность представления в составе заявки на участие в торгах документов и сведений, свидетельствующих о том, что сделка **не является крупной**.

Согласно пункту 24 Порядка заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случаях:

1) непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствия требованиям, указанным в пункте 18 настоящих Правил;

3) невнесения задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении конкурса или аукциона;

4) несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота);

5) подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в случае проведения конкурса или аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

6) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

7) наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе.

Отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 24 настоящих Правил, не допускается (пункт 25 Правил).

Учитывая вышеизложенное Комиссия, считает, что решение об отказе в допуске к участию в Аукционах ООО «АПР-Сити/ТВД» было принято аукционной комиссией с нарушением пункта 25 Порядка, так как предоставление ООО «АПР-Сити/ТВД» решения об одобрении крупной сделки в данном случае не требовалось.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а :

1. Признать жалобу ООО «АПР-Сити/ТВД» на действия организатора торгов — Комитета по рекламе, наружной информации и оформлению города мэрии г. Ярославля - при проведении аукционов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на городских рекламных местах (номера процедур СОМ15011400022, СОМ15011400026, СОМ15011400027, СОМ15011400028, СОМ15011400030), обоснованной.

2. Признать Комитет по рекламе, наружной информации и оформлению города мэрии г. Ярославля нарушившим пункт 25 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67.

3. Выдать Комитету по рекламе, наружной информации и оформлению города мэрии г. Ярославля обязательное для исполнения предписание об отмене протоколов рассмотрения заявок на участие в аукционах от 14.02.2014 (номера процедур СОМ15011400022, СОМ15011400026, СОМ15011400027, СОМ15011400028, СОМ15011400030), о повторном рассмотрении заявок ООО «АПР-Сити/ТВД» (с учетом данного решения), а также об отмене протоколов проведения аукционов в электронной форме от 17.02.2014 по вышеуказанным процедурам.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

03.03.2014 № *2076/06-07*

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Комитет по рекламе,
наружной информации и
оформлению
города мэрии г. Ярославля

150000, г. Ярославль,
ул. Андропова, 21.
Факс 40 46 46

ПРЕДПИСАНИЕ

26 февраля 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 26.02.2014 по жалобе ООО «АПР-Сити/ТВД» на действия организатора торгов — Комитета по рекламе, наружной информации и оформлению города мэрии г. Ярославля при проведении аукционов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на городских рекламных местах (номера процедур СОМ15011400022, СОМ15011400026, СОМ15011400027, СОМ15011400028, СОМ15011400030).

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - Комитету по рекламе, наружной информации и оформлению города мэрии г. Ярославля
 - а) отменить протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционах от 14.02.2014 (номера процедур СОМ15011400022, СОМ15011400026, СОМ15011400027, СОМ15011400028, СОМ15011400030);
 - б) повторно рассмотреть заявки ООО «АПР-Сити/ТВД» на участие в аукционах (номера процедур СОМ15011400022, СОМ15011400026, СОМ15011400027,

СОМ15011400028, СОМ15011400030) с учетом принятого Ярославским УФАС России решения по жалобе № 06-07/19-14 от 26.02.2014;

в) отменить протоколы проведения аукционов в электронной форме от 17.02.2014 (номера процедур СОМ15011400022, СОМ15011400026, СОМ15011400027, СОМ15011400028, СОМ15011400030);

г) повторно провести аукционы в электронной форме (номера процедур СОМ15011400022, СОМ15011400026, СОМ15011400027, СОМ15011400028, СОМ15011400030) с учетом последних ценовых предложений, сделанных участниками в ходе проведения торгов 17.02.2014.

2) О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 18 апреля 2014 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов