



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

21.03.2014 № 3369/06-03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Организатор торгов -  
ОАО «Территориальная  
Генерирующая компания №2»  
пр. Октября, д. 42, г. Ярославль,  
т./ф. (4852) 79-74-20

Заявитель -  
ООО «Империя кадров.  
Агентство кадровых  
технологий»  
ул. Завокзальная, 1, г. Великий  
Новгород, 173021  
т./ф. (8162) 98-65-08

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушения при организации и проведении торгов и порядка заключения  
договоров  
№ 06-07/21-14**

19 марта 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г.,

с участием представителей:

организатора торгов - ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» (далее – ОАО «ТГК-2») – Новикова Е.В., Васильева Д.В. (по доверенности),

- представители заявителя – ООО «Империя кадров. Агентство кадровых технологий» на заседание Комиссии не явились (о дате и времени рассмотрения жалобы заявитель был извещен надлежащим образом), жалоба рассматривается в отсутствие представителей заявителя,

рассмотрев жалобу ООО «Империя кадров. Агентство кадровых технологий» на действия организатора торгов - ОАО «ТГК-2», в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а :**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Империя кадров. Агентство кадровых технологий» (вх. № 2339 от 12.03.2014) на действия организатора торгов при организации и проведении торгов.

02234



Обжалуемые торги – открытый запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по уборке служебных и производственных помещений, территорий для нужд ГУ ОАО «ТГК-2» по Новгородской области.

Обжалуемые действия - внесение за два часа до окончания приема заявок изменений в документацию в части необходимости представления смет, подготовленных в собственном формате ПК «Гранд-Смета»/калькуляций и т.д., необоснованный отказ в допуске к итоговой оценке в открытом запросе предложений

Организатор торгов не согласился с доводами жалобы, считает, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении открытого запроса предложений допущено не было, в обоснование своих доводов представил письменные пояснения от 19.03.2014, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 14.03.2014 № 3146/06-07. Договор по результатам открытого запроса предложений на момент подачи жалобы не заключен.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «Империя кадров. Агентство кадровых технологий» установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупочной деятельности ОАО «ТГК-2» утверждено Решением Совета директоров ОАО «ТГК-2» (протокол № б/н от 27.03.2012) и размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «ТГК-2», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.



Документация к открытому запросу предложений на право заключения договора на оказание услуг по уборке служебных и производственных помещений, территорий для нужд ГУ ОАО «ТГК-2» по Новгородской области утверждена Председателем комиссии 05.02.2014.

Порядок проведения открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по уборке служебных и производственных помещений, территорий для нужд ГУ ОАО «ТГК-2» по Новгородской области, установлен указанными Положением о закупочной деятельности, Документацией к открытому запросу предложений.

В соответствии с требованиями пункта 6.1.1.1 Положения о закупочной деятельности информация о закупке размещена 05.02.2014 на электронной торговой площадке «B2B-energo» ([www.b2b-energo.ru](http://www.b2b-energo.ru)) и на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Как установлено пунктом 3.1 Документации к предложению участника обязательно прилагается договор, включая **все приложения к договору**. Требование о наличии обоснования стоимости оказываемых услуг (смет, подготовленных в собственном формате ПК «Гранд-Смета»/калькуляций и т.д.) установлено пунктом 5.5 Документации и подпунктами 3.2.1, 3.2.2 пункта 3 приложения № 3 к Документации.

Согласно уведомлению о закупке и пункту 4.5.5 Документации предложения (заявки) участников принимаются до 12 час. 00 мин. 13.02.2014.

Вскрытие представленных предложений назначено на 12 час. 00 мин. 13.02.2014 на электронной торговой площадке «B2B-energo» ([www.b2b-energo.ru](http://www.b2b-energo.ru)).

Пунктом 4.4.9 закупочной Документации предусмотрено, что Организатор имеет право продлить срок окончания приема предложений с уведомлением всех Участников закупки.

13.02.2014 принято решение перенести срок окончания приема предложений и их вскрытие на 14 час. 00 мин. 13.02.2014 (вместо определенного ранее срока 12 час. 00 мин. 13.02.2014).

В 11 час. 01 мин. 13.02.2014 на электронной торговой площадке «B2B-energo» ([www.b2b-energo.ru](http://www.b2b-energo.ru)) размещена информация о переносе срока приема предложений и вскрытия представленных предложений и вскрытия представленных предложений на 14 час. 00 мин. 13.02.2014. Данная информация в автоматическом режиме, согласно регламента электронной торговой площадки «B2B-energo», направлена всем участникам запроса предложений.

Какие-либо иные изменения (поправки), в том числе по установлению требований о необходимости представления в составе предложений смет, подготовленных в собственном формате ПК «Гранд-Смета»/калькуляций и т.д., в документацию о закупке организатором торгов - ОАО «ТГК-2» **не были внесены**.

Согласно пункту 4.4.9 документации о закупке продление срока окончания приема предложений не предусматривает продления срока подачи заявок на участие в запросе предложений, как это установлено в случае внесения организатором торгов поправок в документацию (пункт 4.4.8 документации).

13.02.2014 в 14 час. 00 мин. автоматически проведено вскрытие представленных предложений и сформирован протокол вскрытия предложений (согласно регламента электронной торговой площадки «B2B-energo»). На данном этапе не проверялась полнота состава представленных документов в составе



предложений, в протоколе заседания комиссии отражены сведения об участниках и стоимости поступивших предложений. Итоги открытого запроса предложений подведены 28.02.2014, протокол оценки и сопоставления предложений на электронной торговой площадке «B2B-energo».

Перенос срока вскрытия предложений участников на два часа позже по сравнению с ранее заявленным не привел к нарушению прав участников запроса предложений, так как в данном случае организатором торгов не изменялось существо закупки и не менялись требования к составу и оформлению предложений, поступающих от участников закупки.

Пунктом 3.3 Документации по закупке установлено, что в случае отсутствия подписанного договора (либо обязательных приложений к договору) в установленном настоящей документацией порядке, заказчик имеет право отклонить предложение такого участника без рассмотрения по существу

При рассмотрении жалобы установлено, что составе документов предложения ООО «Империя кадров. Агентство кадровых технологий» отсутствуют:

– подписанные со стороны участника приложения № 1-3 к договору в редакции заказчика (участником представлен договор в редакции заказчика и приложение № 4 к договору);

– представленная сводная таблица услуг/работ (приложение 4 к письму подачи оферты) не содержит обоснование стоимости оказываемых услуг (счет, подготовленных в собственном формате ПК «Гранд-Смета»/калькуляций и т.д.), согласно требованиям пункта 5.5 Документации и подпунктами 3.2.1, 3.2.2 пункта 3 приложения № 3 к Документации.

В связи с изложенным организатором торгов правомерно отклонено предложение ООО «Империя кадров. Агентство кадровых технологий».

На основании вышеизложенного и в соответствии и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу (вх. № 2339 от 12.03.2014) ООО «Империя кадров. Агентство кадровых технологий» необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 14.03.2014 № 3146/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

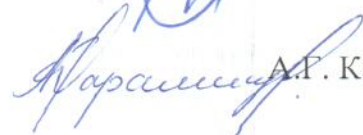


И.Г. Пауров

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов



А.Г. Карамшук