



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

27.03.2014 № 1217/08-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Департамент охраны окружающей
среды и природопользования
Ярославской области
150014, г. Ярославль,
ул. Свободы, 62, офис 402.
Факс 40 02 28

Заявитель -
ООО «ТоннельТрансМонтаж»
150064, г. Ярославль,
ул. Строителей, д. 9, кв. 5.
факс 75 72 24.

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/23-14**

24 марта 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – до перерыва — заместитель руководителя управления Паутов И.Г., после перерыва - заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием представителей:

- организатора торгов — Департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области – Щукиной Н.К., консультанта комитета природопользования, Ворониной З.В., старшего юрисконсульта (по доверенностям),

- заявителя – ООО «ТоннельТрансМонтаж» - Климсона К.К., директора, Бутнева Д.В., Морозова А.Н. (по доверенностям);

- от ООО «ТверьСтройСервис» - Шинтяковой Н.С. (по доверенности)

рассмотрев жалобу ООО «ТоннельТрансМонтаж» на действия организатора торгов — Департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области (далее — Департамент, Организатор торгов), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

02489

у с т а н о в и л а :

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ТоннельТрансМонтаж» на действия организатора торгов при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр Красный Холм (песок строительный) в Ярославском муниципальном районе с целью геологического изучения, разведки и добычи.

Обжалуемые торги — открытый аукцион на право пользования участком недр Красный Холм (песок строительный) в Ярославском муниципальном районе с целью геологического изучения, разведки и добычи (далее — Аукцион).

Обжалуемые действия - принятие решения о допуске к участию в аукционе заявки ООО «ТверьСтройСервис».

Из жалобы Заявителя следует, что Организатор торгов незаконно допустил ООО «ТверьСтройСервис» к участию в Аукционе, так как данный хозяйствующий субъект не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ. Решение о допуске ООО «ТверьСтройСервис» к участию в Аукционе Заявитель считает незаконным и необоснованным по основаниям указанным в жалобе. На заседании Комиссии представители ООО «ТоннельТрансМонтаж» в полном объеме поддержал требования и доводы, изложенные в жалобе, а также представили уточнения к данной жалобе, в которых более подробно изложили свою правовую позицию относительно действий Департамента.

Представители Организатора торгов считают, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Аукциона допущено не было, Аукцион проводился в соответствии с положениями статьи 13.1, 14 Закона РФ от 21.02.2002 № 2385-1 «О недрах», Порядком и условиями проведения аукционов на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории Ярославской области, утвержденными Постановлением Правительства Ярославской области от 12.03.2010 № 148-п (далее - Порядок), а также Условиями проведения аукциона на право пользования участком недр Красный Холм (песок строительный) в Ярославском муниципальном районе, утвержденными приказом Департамента от 27.01.2014 № 10 «в». Решение о допуске заявки ООО «ТверьСтройСервис» к участию в Аукционе было принято законно и обоснованно. На заседание Комиссии представители Департамента представили оригиналы и надлежащим образом заверенные копии поступивших на Аукцион заявок, а также составленные в ходе проведения аукциона протоколы.

Представитель ООО «ТверьСтройСервис» в полном объеме поддержала правовую позицию Департамента, считает, что оснований для принятия решения об отклонении заявки ООО «ТверьСтройСервис» у аукционной комиссии не было.

Относительно доводов жалобы заявителя Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка организатором аукционов и ответственным за подготовку решений о предоставлении права пользования участками недр на территории Ярославской области является департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области.

Разделом 4 Порядка установлены требования к документам, представляемым заявителями, в том числе указано, что заявитель имеет право представить самостоятельно документы, которые департамент получает по каналам межведомственного взаимодействия от Управления Федеральной налоговой службы по Ярославской области, а именно:

- справку о наличии (отсутствии) задолженности заявителя по уплате налоговых платежей;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица.

Разделом 5 Порядка установлено, что согласно статье 14 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах" основанием для отказа в приеме заявки на участие в аукционе является:

- заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе ее содержание не соответствует объявленным условиям проведения аукциона;
- заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;
- при предоставлении права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Согласно пункту 7.1 Порядка аукционная комиссия осуществляет рассмотрение зарегистрированных заявок на участие в аукционе с **целью проверки финансовых и технических возможностей заявителя, а также соответствия поданных заявок утвержденному и официально опубликованному порядку и условиям проведения аукциона.** В рамках межведомственного взаимодействия департамент направляет запрос о предоставлении документов (информации) в Управление Федеральной налоговой службы по Ярославской области.

Аналогичные положения, регламентирующие требования к документам, представляемым заявителями, основания для отказа в приеме заявки, содержатся в Условиях проведения аукциона на право пользования участком недр Красный Холм (песок строительный) в Ярославском муниципальном районе, утвержденных приказом Департамента от 27.01.2014 № 10 «в»

В ходе заседания Комиссии установлено, что ООО «ТверьСтройСервис» направило в Департамент свою заявку на участие в аукционе.

25.02.2014 года состоялось заседание аукционной комиссии по рассмотрению заявочных материалов (протокол № 1 от 25.02 2014). Из данного протокола следует, что в установленные сроки в Департамент поступило 5 заявок на участие в аукционе от следующих заявителей — ООО «Рыбинский порт», ООО «Рыбинская судоходная компания», ООО «Хотиловский карьер», ООО «ТверьСтройСервис», ООО «ТоннельТрансМонтаж». Относительно заявки ООО «ТверьСтройСервис» указано, что «не аккуратно составлена опись документов, многие пункты не соответствуют действительности; п. 17 — 6 л., в заявочных материалах — 15 л., п.п. 30, 31 указанные документы - «договор о намерениях от 26.08.2013 — 2 л.» и «лицензия № ПМ-00-014262 от 21.08.2013 — 3 л.» - отсутствуют».

04.03.2014 года состоялось заседание аукционной комиссии по рассмотрению заявочных материалов, поступивших на участие в Аукционе (протокол № 2 от 04.03.2014). Из данного протокола следует, что по результатам рассмотрения заявки комиссией принято решение о принятии заявочных материалов ООО «ТверьСтройСервис» для участия в Аукционе.

При изучении оригинала заявки ООО «ТверьСтройСервис» установлено следующее:

1. Несоответствие описи документов фактически представленной заявки не является основанием для принятия решения об отказе в принятии данной заявки. Лицензия на производство маркшейдерских работ (№ ПМ-05-024466 от 11.04.2013) выданная ООО «Тверьдорпроектстрой», а также договор о намерениях от 13.01.2014, заключенный с указанной организацией ООО «ТверьСтройСервис» в составе заявки представлены.

2. Выписка из ЕГРЮЛ от 31.01.2014 года представлена в составе заявки в полном объеме, но в скрепленном виде, что затруднило возможность предоставления Комиссии копий всех страниц. В данной выписке присутствуют все необходимые сведения об ООО «ТверьСтройСервис», а именно о государственной регистрации при создании (реорганизации, ликвидации) юридического лица, о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица и т.д.

3. В составе заявки присутствует заверенное печатью ОАО «МДМ Банк» письмо от 18.02.2014 № Ф46 57 о предоставлении расширенной выписки по операциям на счете, открытом ООО «ТверьСтройСервис», за период с 18.01.2014 по 17.02.2014 (с приложением на 14 листах). Тот факт, что сама выписка не заверена ОАО «МДМ Банк» не является, по мнению Комиссии, основанием для отклонения заявки.

4. Довод Заявителя о том, что судовой билет маломерного судна является не действительным по причине того, что на нем отсутствует отметка о прохождении ежегодного технического осмотра, не принимается Комиссией по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 2.4 Правил технического надзора за маломерными судами, утвержденных Приказом МЧС РФ от 29.06.2005 N 501, ежегодное техническое освидетельствование проводится до начала пользования маломерного судна в текущем году, как правило, до открытия навигации. Маломерные суда, прошедшие первичное техническое освидетельствование: **при первой государственной регистрации до 31 декабря года, следующего за годом постройки, представляются на ежегодное техническое освидетельствование через 3 года.**

В рассматриваемой ситуации маломерное судно (понтон буксировочный многофункциональный) согласно судовому билету, построено в 2012 году, проходило техническое освидетельствование на годность к плаванию 05.09.2012 года. Таким образом, прохождение данным судном технического освидетельствования в 2013-2014 годах не требуется.

5. Некоторые из документов на технические средства, представленные ООО «ТверьСтройСервис» в составе своей заявки, паспорта технических средств имеют темный фон, но содержание данных документов вполне доступно для прочтения.

6. Действительно установлено, что выписка из ЕГРЮЛ, представленная ООО «ТверьСтройСервис» в составе своей заявки, выдана Межрайонной ИФНС России № 12 по Тверской области, а справка № 29985 об исполнении

налогоплательщиком обязанности об уплате налогов, сборов, пеней, штрафов - Межрайонной ИФНС России № 10 по Тверской области. Однако из извещения о вводе сведений, указанных в налоговой декларации следует, что бухгалтерская отчетность сдавалась в Межрайонной ИФНС России № 10 по Тверской области, и данное извещение заверено ЭЦП именно данного налогового органа, который впоследствии и выдал ООО «ТверьСтройСервис» справку об уплате налогов.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях аукционной комиссии Департамента нарушений действующего законодательства при принятии решения о допуске заявки ООО «ТверьСтройСервис» к участию в Аукционе.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а :

1. Признать жалобу ООО «ТоннельТрансМонтаж» на действия организатора торгов — Департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области - необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов