



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

27.03.2014 № 42/16/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -

Департамент охраны окружающей
среды и природопользования
Ярославской области
150014, г. Ярославль,
ул. Свободы, 62, офис 402.
Факс 40 02 28

Заявитель -

ООО «ТоннельТрансМонтаж»
150064, г. Ярославль,
ул. Строителей, д. 9, кв. 5.
факс 75 72 24.

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/24-14**

24 марта 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – до перерыва — заместитель руководителя управления Паутов И.Г., после перерыва - заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием представителей:

- организатора торгов — Департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области – Шукиной Н.К., консультанта комитета природопользования, Ворониной З.В., старшего юрисконсульта (по доверенностям),

- заявителя – ООО «ТоннельТрансМонтаж» - Климсона К.К., директора, Бутнева Д.В., Морозова А.Н. (по доверенностям);

рассмотрев жалобу ООО «ТоннельТрансМонтаж» на действия организатора торгов — Департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области (далее — Департамент, Организатор торгов), в соответствии

02490

со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ТоннельТрансМонтаж» на действия организатора торгов при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр Красный Холм (песок строительный) в Ярославском муниципальном районе с целью геологического изучения, разведки и добычи.

Обжалуемые торги — открытый аукцион на право пользования участком недр Красный Холм (песок строительный) в Ярославском муниципальном районе с целью геологического изучения, разведки и добычи (далее — Аукцион).

Обжалуемые действия - принятие решения о допуске к участию в аукционе заявки ООО «Хотиловский карьер».

Из жалобы Заявителя следует, что Организатор торгов незаконно допустил ООО «Хотиловский карьер» к участию в Аукционе, так как данный хозяйствующий субъект не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ. Решение о допуске ООО «Хотиловский карьер» к участию в Аукционе Заявитель считает незаконным и необоснованным по основаниям указанным в жалобе. На заседании Комиссии представители ООО «ТоннельТрансМонтаж» в полном объеме поддержал требования и доводы, изложенные в жалобе, а также представили уточнения к данной жалобе, в которых более подробно изложили свою правовую позицию относительно действий Департамента.

Представители Организатора торгов считают, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Аукциона допущено не было, Аукцион проводился в соответствии с положениями статьи 13.1, 14 Закона РФ от 21.02.2002 № 2385-1 «О недрах», Порядком и условиями проведения аукционов на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории Ярославской области, утвержденными Постановлением Правительства Ярославской области от 12.03.2010 № 148-п (далее - Порядок), а также Условиями проведения аукциона на право пользования участком недр Красный Холм (песок строительный) в Ярославском муниципальном районе, утвержденными приказом Департамента от 27.01.2014 № 10 «в». Решение о допуске заявки ООО «Хотиловский карьер» к участию в Аукционе было принято законно и обоснованно. На заседание Комиссии представители Департамента представили оригиналы и надлежащим образом заверенные копии поступивших на Аукцион заявок, а также составленные в ходе проведения аукциона протоколы.

Относительно доводов жалобы заявителя Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка организатором аукционов и ответственным за подготовку решений о предоставлении права пользования участками недр на территории Ярославской области является департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области.

Разделом 4 Порядка установлены требования к документам, представляемым заявителями, в том числе указано, что заявитель имеет право

представить самостоятельно документы, которые департамент получает по каналам межведомственного взаимодействия от Управления Федеральной налоговой службы по Ярославской области, а именно:

- справку о наличии (отсутствии) задолженности заявителя по уплате налоговых платежей;

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица.

Разделом 5 Порядка установлено, что согласно статье 14 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах" основанием для отказа в приеме заявки на участие в аукционе является:

- заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе ее содержание не соответствует объявленным условиям проведения аукциона;

- заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

- при предоставлении права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Согласно пункту 7.1 в рамках межведомственного взаимодействия департамент направляет запрос о предоставлении документов (информации) в Управление Федеральной налоговой службы по Ярославской области.

Аналогичные положения, регламентирующие требования к документам, представляемым заявителями, основания для отказа в приеме заявки, содержатся в Условиях проведения аукциона на право пользования участком недр Красный Холм (песок строительный) в Ярославском муниципальном районе, утвержденных приказом Департамента от 27.01.2014 № 10 «в»

В ходе заседания Комиссии установлено, что ООО «Хотиловский карьер» направило в Департамент свою заявку на участие в аукционе.

25.02.2014 года состоялось заседание аукционной комиссии по рассмотрению заявочных материалов (протокол № 1 от 25.02 2014). Из данного протокола следует, что в установленные сроки в Департамент поступило 5 заявок на участие в аукционе от следующих заявителей — ООО «Рыбинский порт», ООО «Рыбинская судоходная компания», ООО «Хотиловский карьер», ООО «ТверьСтройСервис», ООО «ТоннельТрансМонтаж».

04.03.2014 года состоялось заседание аукционной комиссии по рассмотрению заявочных материалов, поступивших на участие в Аукционе (протокол № 2 от 04.03.2014). Из данного протокола следует, что по результатам рассмотрения заявки комиссией принято решение о принятии заявочных материалов ООО «Хотиловский карьер» для участия в Аукционе.

При изучении оригинала заявки ООО «Хотиловский карьер» установлено следующее:

1. Довод Заявителя о том, что судовой билет маломерного судна является не действительным по причине того, что на нем отсутствует отметка о прохождении ежегодного технического осмотра, не принимается Комиссией по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 2.4 Правил технического надзора за маломерными судами, утвержденных Приказом МЧС РФ от 29.06.2005 N 501, ежегодное

техническое освидетельствование проводится до начала пользования маломерного судна в текущем году, как правило, до открытия навигации. Маломерные суда, прошедшие первичное техническое освидетельствование: **при первой государственной регистрации до 31 декабря года, следующего за годом постройки, представляются на ежегодное техническое освидетельствование через 3 года.**

В рассматриваемой ситуации маломерное судно (понтон буксировочный многофункциональный), согласно судового билета, построено в 2012 году, проходило техническое освидетельствование на годность к плаванию 05.09.2012 года. Таким образом, прохождение данным судном технического освидетельствования в 2013-2014 годах не требуется.

2. В составе заявки присутствует решение № 1/2013 от 05.06.2013 единственного учредителя ООО «Хотиловский карьер» в котором, в том числе, указано, что обязанности Генерального директора Общества с момента государственной регистрации возлагаются на Ершова Романа Владимировича (за подписью единственного учредителя Чистякова Х.А.). Кроме того, к заявке приложен приказ № 1 от 05.06.2013 о назначении на должность директора ООО «Хотиловский карьер» Ершова Р.В. (за подписью самого Ершова Е.Р.). Наличие двух данных документов указывает на то, что обязанность по предоставлению в составе заявки копии решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации со стороны ООО «Хотиловский карьер» была соблюдена.

3. Как следует из оригиналов документов, представленных ООО «Хотиловский карьер» в составе своей заявки товарная накладная и счет фактура о приобретении земснаряда и рукавов-пульпопроводов не противоречат друг другу. Копия товарной накладной была представлена в антимонопольный орган не в полном объеме.

6. Действительно установлено, что выписка из ЕГРЮЛ, представленная ООО «Хотиловский карьер» в составе своей заявки, выдана Межрайонной ИФНС России № 12 по Тверской области, а справка № 29738 об исполнении налогоплательщиком обязанности об уплате налогов, сборов, пеней, штрафов - Межрайонной ИФНС России № 10 по Тверской области.

Информации о том, что Департамент, в соответствии с пунктом 7.1 Порядка обращался, в рамках межведомственного взаимодействия, в Управление Федеральной налоговой службы по Ярославской области за получением справки о наличии (отсутствии) задолженности заявителя по уплате налоговых платежей и выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, Комиссии представлено не было. Таким образом, аукционная комиссия рассматривала только те документы, которые были представлены ООО «Хотиловский карьер» в составе своей заявки.

Пунктом 161 Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов), утвержденного приказом Министерства

финансов РФ от 02.07.2012 № 99н, установлено, что основанием для индивидуального информирования в соответствии с настоящим подразделом является обращение заявителя с письменным запросом о представлении справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов **в инспекцию ФНС России по месту его учета.**

Свидетельство о государственной регистрации юридического лица выдано ООО «Хотилловский карьер» Межрайонной ИФНС России № 12 по Тверской области. Информацией о том, что ООО «Хотилловский карьер» сдавал свою бухгалтерскую отчетность в какую-либо иную инспекцию УФНС по Тверской области Комиссия на момент рассмотрения жалобы не обладает.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что справка о наличии (отсутствии) задолженности заявителя по уплате налоговых платежей, выданная Межрайонной ИФНС России № 10 по Тверской области, не является надлежащим документом, подтверждающим наличие (отсутствие) задолженности у ООО «Хотилловский карьер» по уплате налоговых платежей.

Таким образом, заявка на предоставление лицензии подана ООО «Хотилловский карьер» с нарушением установленных требований, в том числе ее содержание не соответствует объявленным условиям проведения аукциона, что является основанием для отказа в приеме данной заявки.

Согласно пункту 7.1 Порядка аукционная комиссия **осуществляет рассмотрение зарегистрированных заявок на участие в аукционе с целью проверки финансовых и технических возможностей заявителя, а также соответствия поданных заявок утвержденному и официально опубликованному порядку и условиям проведения аукциона.**

Решение аукционной комиссии о принятии заявочных материалов ООО «Хотилловский карьер» для участия в Аукционе принято с нарушением пункта 7.1 Порядка, а также пункта 1 статьи 14 Закона РФ от 21.02.2002 № 2385-1 «О недрах».

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ТоннельТрансМонтаж» на действия организатора торгов — Департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области — при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр Красный Холм (песок строительный) в Ярославском муниципальном районе с целью геологического изучения, разведки и добычи, частично обоснованной.

2. Признать Департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области нарушившим пункт 7.1 Порядка и условий проведения аукционов на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории Ярославской области, утвержденных Постановлением Правительства Ярославской области от 12.03.2010 № 148-п, а также пункта 1 статьи 14 Закона РФ от 21.02.2002 № 2385-1 «О недрах».

3. Выдать Департаменту охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области обязательное для исполнения предписание об отмене протокола № 2 от 04.03.2014 года в части решения о

принятии заявочных материалов ООО «Хотиловский карьер» для участия в аукционе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов