



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

09.04.2014 № 4914/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Ярославский региональный
филиал ОАО «Россельхозбанк»
ул. Победы, д. 28а,
г. Ярославль,
т./ф. (4852) 73-20-78

Заявитель -
ООО «Атлант Оценка»
ул. Верхние поля, д. 3, оф. 245, г.
Москва,
(495) 973-43-12

**Решение по жалобе
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров
№ 06-07/26-14**

04 апреля 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г.,

с участием представителей:

- организатора торгов - Ярославский региональный филиал ОАО «Россельхозбанк»
- Стасенко Е. Н. (по доверенности);
- представители заявителя - ООО «Атлант Оценка» (далее — заявитель) на заседание Комиссии не явились (о дате и времени рассмотрения жалобы заявитель был извещен надлежащим образом), жалоба рассматривается в отсутствие представителей заявителя,

рассмотрев 04.04.2014 жалобу ООО «Атлант Оценка» на действия организатора торгов - Ярославский региональный филиал ОАО «Россельхозбанк» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Атлант Оценка» (вх. № 2998 от 26.03.2014) на действия организатора торгов.

Организатор торгов - Ярославский региональный филиал ОАО «Россельхозбанк».

Обжалуемые торги – открытый аукцион в электронной форме на право

02581

заключения договора на оказание услуг по определению начальной продажной стоимости земельных участков Ярославского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» (номер аукциона ОАЭ Ф42/14-РФ).

Обжалуемые действия организатора торгов - незаключение договора с ООО «Атлант Оценка», как с участником, заявка которого признана единственной соответствующей требованиям аукционной документации, в нарушение пункта 3.13.3 части 3.13 аукционной документации.

Представители организатора торгов не согласились с доводами жалобы, представили устные и письменные пояснения за № 061-38-32/2641 от 04.04.2014, представили документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 31.03.2014 № 4447/06-07, пояснили, что в случае признания аукциона несостоявшимся, в соответствии с пунктом 6.4.21.1 «Положения о закупочной деятельности в ОАО «Россельхозбанк» Банк вправе: провести новый аукцион; использовать иной способ закупки; заключить договор с участником, заявка которого признана единственной заявкой, соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным аукционной документацией, в том числе в случае, если заявка такого участника является единственной заявкой, поданной на участие в аукционе, в соответствии с пунктами 9.2, 9.4.1, 9.4.2 настоящего Положения; отказаться от проведения закупки. Таким образом, заключение договора с участником, заявка которого признана единственной, соответствующей требованиям и условиям, является правом, а не обязанностью Банка. Кроме того, антимонопольный орган вправе рассматривать жалобы на действия заказчика торгов исключительно в случаях, указанных в пункте 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «Атлант Оценка» установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, алгоритм действий антимонопольного органа, права и обязанности участников рассмотрения жалобы по существу содержатся в статье 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом **всех** выявленных нарушений.

Таким образом, рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции подлежат любые жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, выразившиеся в нарушении заказчиком

установленного Законом о закупках, иными нормативными правовыми актами принятыми в его реализацию, положением о закупке заказчика, порядка проведения закупочных процедур, в том числе в случаях, не поименованных в части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Законом о закупках, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами, указанными в части 1 статьи 3 Закона о закупках. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг www.zakupki.gov.ru, размещено Положение об организации закупочной деятельности в ОАО «Россельхозбанке» № 409-п, утвержденное решением Наблюдательного совета ОАО «Россельхозбанк» (далее — Положение).

Положение разработано в соответствии с Законом о закупках, регламентирует закупочную деятельность в ОАО «Россельхозбанке», содержит описание способов закупки и условий их применения, порядок подготовки и проведения процедур закупки, включая требования к участникам процедур закупки и содержанию документации процедур закупки, порядок заключения и исполнения договоров на закупку товаров, работ, услуг, требования к информационному обеспечению закупок и иные положения, связанные с обеспечением закупочной деятельности Банка.

Согласно пункту 6.4.21.1 Положения в случае признания аукциона несостоявшимся Банк вправе: провести новый аукцион; использовать иной способ закупки; заключить договор с участником, заявка которого признана единственной заявкой, соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным аукционной документацией, в том числе в случае, если заявка такого участника является единственной заявкой, поданной на участие в аукционе, в соответствии с пунктами 9.2, 9.4.1, 9.4.2 настоящего Положения; отказаться от проведения закупки.

По мнению Комиссии, поскольку Положение регламентирует всю закупочную деятельность хозяйствующего субъекта, пункт 6.4.21.1 Положения предусматривает различные варианты действий, которые вправе избрать Банк в случае, если заявка участника признана единственной заявкой, соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным аукционной документацией.

Однако избрать определенный вариант действий Банк должен до утверждения аукционной документации. Возможность избрать тот или иной вариант решения по заключению/незаключению договора с единственным участником в зависимости от того, какая организация станет этим единственным участником, нарушает один из основных принципов закупки, установленный пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупке: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Конкретизация Положения о закупке применительно к конкретной закупочной процедуре осуществляется путем утверждения аукционной документации (где из множества способов закупки избирается один, из нескольких возможных решений, принимаемых в случае признания торгов несостоявшимся при наличии единственного участника — избирается также единственный, реализующий интересы и потребности заказчика в конкретной закупке).

Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по определению начальной продажной стоимости земельных участков Ярославского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» (номер аукциона ОАЭ Ф42/14-РФ), определен аукционной документацией, утвержденной протоколом от 29.01.2014 № 061-27-17/03 конкурсной комиссией Ярославского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк».

Подразделом 3.13 аукционной документации определен порядок заключения договора по результатам аукциона:

- по результатам аукциона **договор** с победителем аукциона или с участником, заявка которого признана заявкой, соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным аукционной документацией, в том числе в случае если заявка такого участника является единственной заявкой, поданной на участие в аукционе, **заключается** заказчиком не позднее 20 (двадцати) календарных дней с момента размещения на официальном сайте соответственно протокола, определяющего победителя аукциона, или протокола, определяющего только одну заявку участника аукциона соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным аукционной документацией, и принятия решения аукционной комиссией о заключении договора с таким участником, если иной срок не установлен в аукционной документации (пункт 3.13.1 указанного подраздела);
- заказчик не позднее 3 (трех) календарных дней со дня подписания протокола, определяющего победителя аукциона, или протокола, определяющего только одну заявку участника аукциона соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным аукционной документацией, и принятия решения аукционной комиссией о заключении договора с таким участником, **передает** победителю аукциона или иному участнику аукциона, указанного в пункте 3.13.1 настоящего подраздела, **экземпляр соответствующего протокола и проект договора** (пункт 3.13.3 указанного подраздела).

Какого-либо указания (положения) о праве организатора торгов в случае признания аукциона несостоявшимся при наличии единственной допущенной заявки, провести новый аукцион, использовать иной способ закупки, отказаться от проведения закупки, в данной аукционной документации не установлено.

Таким образом, организатор торгов, в случае признания открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по определению начальной продажной стоимости земельных участков Ярославского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» (номер аукциона ОАЭ Ф42/14-РФ) несостоявшимся (протокол заседания конкурсной комиссии от 14.03.2014 № 061-27-17-16), должен был совершить действия согласно требованиям подраздела 3.13 аукционной документации. Вместе с тем, как установлено в ходе рассмотрения жалобы, такие действия организатором торгов не были совершены.

На основании вышеизложенного и в соответствии и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

р е ш и л а :

1. Признать жалобу (вх. № 2998 от 26.03.2014) ООО «Атлант Оценка» обоснованной.
2. Признать организатора торгов - Ярославский региональный филиал ОАО «Россельхозбанк» нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункты 3.13.1, 3.13.3 подраздела 3.13 аукционной документации, утвержденной протоколом от 29.01.2014 № 061-27-17/03 конкурсной комиссией Ярославского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк».

3. Выдать организатору торгов - Ярославский региональный филиал ОАО «Россельхозбанк» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка заключения договоров по результатам торгов.

4. Снять ограничения, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 31.03.2014 № 4447/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

Е.В. Гудкевич

А.Г. Карамшук



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

09.04.2014 № 7918/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Ярославский региональный
филиал ОАО «Россельхозбанк»
ул. Победы, д. 28а,
г. Ярославль,
т./ф. (4852) 73-20-78

ПРЕДПИСАНИЕ

04 апреля 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г.,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 04.04.2014 по жалобе ООО «Атлант Оценка» на действия организатора торгов - Ярославский региональный филиал ОАО «Россельхозбанк»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - Ярославский региональный филиал ОАО «Россельхозбанк» совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка заключения договоров по результатам торгов, а именно:

- совершить действия, направленные на исполнение пунктов 3.13.1, 3.13.3 подраздела 3.13 аукционной документации, утвержденной протоколом от 29.01.2014 № 061-27-17/03 конкурсной комиссией Ярославского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк», в том числе внести изменения в протокол заседания конкурсной комиссии от 14.03.2014 № 061-27-17-16, в части принятия конкурсной комиссией решения о заключении договора с участником, заявка которого признана заявкой, соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным аукционной документацией.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 30 апреля 2014 года.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

А.Г. Карамшук

02885