

## **ЖАЛОБА**

**на действия Департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля  
по организации конкурсов**

на право заключения договора на организацию регулярных перевозок автомобильным транспортом в городском сообщении с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте, с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах

**на дискриминационных условиях, а также на условиях, приводящих к недопущению, ограничению, устранению конкуренции**

(в порядке ст. 18.1 ФЗ от 26.06.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»)

### Обжалуемые действия:

1. **Проведение открытого конкурса** на право заключения договоров на организацию регулярных перевозок автомобильным транспортом в городском сообщении с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок № 71 «5 МКР – Холодмаш» (по лотам №№ 1,2) **в соответствии с конкурсной документацией, содержащей дискриминационные условия, а также условия, приводящие к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (Конкурс №1).**

### Сведения о конкурсе (из извещения):

**Организатор проведения конкурса:** Департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля (далее – Департамент), адрес - 150000, город Ярославль, улица Андропова, дом 5/24, эл.почта: dce@city-yar.ru, тел. 40-45-78, 40-45-74.

**Предмет открытого конкурса:** право заключения договоров на организацию регулярных перевозок автомобильным транспортом в городском сообщении с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок № 71 «5 МКР - Холодмаш» (по лотам №№ 1, 2).

**Предмет договора:** организация регулярных перевозок автомобильным транспортом в городском сообщении с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок № 71 «5 МКР - Холодмаш» (по лотам №№ 1, 2):

№ лота	Номер и наименование маршрута, номера выходов	Протяженность маршрута, км	Требуемое количество транспортных средств (плюс резерв)	Режим работы	Расписание движения
1	№ 71 «5 МКР – Холодмаш», выходы №№ 1,2,3,4,5	21,0	5 (плюс 1)	Ежедневно	По расписанию утвержденному Заказчиком
2	№ 71 «5 МКР – Холодмаш», выходы №№ 6,7,8,9,10	21,0	5 (плюс 1)	Ежедневно	По расписанию утвержденному Заказчиком

**Рассмотрение заявок** состоится по адресу: 150000, город Ярославль, улица Андропова, дом 5/24, кабинет 306 не позднее 30 апреля 2014 года, оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе – не позднее 08 мая 2014 года.

**Порядок определения победителя открытого конкурса:** в соответствии с условиями конкурсной документации.

2. **Проведение открытого конкурса** на право заключения договоров на организацию регулярных перевозок автомобильным транспортом в городском сообщении с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок по лотам №№ 1, 2, 3 (маршруты № 17 «Ярославль Главный – посёлок Ивняки», № 19 «Крестобогородская – улица Гудованцева (Красный Перекоп)», № 19К «Улица Гудованцева – Красная площадь», № 9 «Ярославль Главный – ЯЗХМ» № 5 «Красная площадь – Осташинское кладбище», № 8 «ТРК «Ярославский Вернисаж» - 15 МКР», № 78

**«Торговый переулок – 15 МКР») в соответствии с конкурсной документацией, содержащей дискриминационные условия, а также условия, приводящие к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (Конкурс №2)**

**Сведения о конкурсе (из извещения):**

**Организатор проведения конкурса:** департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля (далее – Департамент), адрес - 150000, город Ярославль, улица Андропова, дом 5/24, эл.почта: dce@city-yar.ru, тел. 40-45-78, 40-45-74.

**Предмет открытого конкурса:** право заключения договора на организацию регулярных перевозок автомобильным транспортом в городском сообщении с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок по лотам №№ 1, 2, 3

**Предмет договора:** организация регулярных перевозок автомобильным транспортом в городском сообщении на территории города Ярославля с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок:

№ лота	Номер и наименование маршрута	Протяженность маршрута, км	Требуемое количество транспортных средств (плюс резерв)	Режим работы	Расписание движения
1	№ 17 «Ярославль Главный – посёлок Ивняки»,	9,5	14 (плюс 2)	Ежедневно	По расписанию утвержденному Заказчиком
	№ 19 «Крестобогородская – улица Гудованцева (Красный Перекоп)»,	9,0			
	№ 19К «Улица Гудованцева – Красная площадь»,	7,8			
2	№ 9 «Ярославль Главный – ЯЗХМ»	13,1	5 (плюс 1)	Ежедневно	По расписанию утвержденному Заказчиком
3	№ 5 «Красная площадь – Осташинское кладбище»,	14,8	25 (плюс 3)	Ежедневно	По расписанию утвержденному Заказчиком
	№ 8 «ТРК «Ярославский Вернисаж» - 15 МКР»	24,0			
	№ 78 «Торговый переулок – 15 МКР»	17,2			

**Требования к организации перевозок:** регулярные перевозки пассажиров осуществляются с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок автобусами, относящимися к категории МЗ, сертифицированными по классу I в соответствии с ГОСТ Р 52051-2003, с общим количеством мест от 80 до 120 (полная вместимость), имеющими левостороннее расположение рулевого управления и правосторонние двери.

**Рассмотрение заявок** состоится по адресу: 150000, город Ярославль, улица Андропова, дом 5/24, кабинет 306 не позднее 15 мая 2014 года, оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе – не позднее 23 мая 2014 года.

**Порядок определения победителя открытого конкурса:** в соответствии с условиями конкурсной документации.

**Обжалуемые действия, основания жалобы:**

Действия организатора конкурсов по утверждению конкурсной документации, содержащей дискриминационные условия и условия, приводящие к ограничению (устранению) конкуренции, в том числе:

- по установлению в качестве предмета открытых конкурсов лотов, определенных как маршрут (или несколько маршрутов) перевозки пассажиров и количество транспортных средств, необходимых для его обслуживания;
- по включению в конкурсную документацию требований, не соответствующих действующему законодательству;
- по утверждению критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе, противоречащих нормам действующего законодательства, а также по утверждению существенно различного подхода к критериям оценки и подсчету баллов по двум проводимым конкурсам (глава 2 части 1 Конкурсной документации к Конкурсу №1, глава 2 части 1 конкурсной документации к Конкурсу №2), создающих дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов -

нарушают ст. 34, ч. 2 ст. 19, ч. 3 ст. 37 Конституции РФ, ч. 1 ст. 15, ч. 1, 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», ст. 64, 65 Трудового кодекса РФ, ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

1. **Предмет открытых конкурсов в виде лотов, определенных как маршрут (или несколько маршрутов) перевозки пассажиров и количество транспортных средств, необходимых для его обслуживания (5+1), (14+2), (25+3) устанавливает не предусмотренные федеральным законодательством ограничения деятельности хозяйствующих субъектов в сфере перевозок пассажирским транспортом, ведет к ограничению конкуренции, создает препятствия для участия в конкурсе субъектам малого предпринимательства, не имеющим установленного количества подвижного состава для осуществления перевозок по конкретному лоту, содержит дискриминационные условия.**

На основании ст. 34 Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В силу ч. 2 ст. 19 Конституции РФ государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от его имущественного или должностного положения.

На основании ст. 6 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (ч. 2, 3) основными целями государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации являются, в частности:

- развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике Российской Федерации;
- обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств;
- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение занятости населения и развитие самозанятости.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления несут

ответственность за обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

**В силу ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»** органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством РФ требований к хозяйствующим субъектам (п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона), запрещается создание дискриминационных условий (п. 8 ч. 1 ст. 15 Закона).

**На основании ч. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции»** при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Из содержания ч. 2 ст. 17 Закона следует, что органы местного самоуправления, выступающие в качестве организатора торгов, не вправе вводить не предусмотренные федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничения доступа к участию в торгах.

**На основании абзаца 2 пункта 9.3 главы 9 части 1 Конкурсной документации,** утвержденной организатором конкурса, заявка, поданная конкурсантом на часть лота, не рассматривается по данному лоту.

**Таким образом,** установление предметов открытого конкурса в виде лотов, определенных как маршрут (или несколько маршрутов) перевозки пассажиров и количество транспортных средств, необходимых для его обслуживания (5+1), (14+2), (25+3) ведет к ограничению конкуренции, создает препятствия для участия в конкурсе субъектам малого предпринимательства, имеющим соответствующую лицензию на осуществление пассажирских перевозок, но не имеющим установленного в конкурсной документации количества подвижного состава для осуществления перевозок по конкретному лоту.

**Кроме того, ни одним нормативным актом не регламентируется необходимость наличия у перевозчика одного резервного автобуса на 5 единиц подвижного состава.** Данное дополнительное требование, не основанное на федеральном законе и иных нормативных актах, является ограничением доступа к участию в торгах, что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 15, ч. 2 ст. 17 Закона «О защите конкуренции». Дискриминационным представляется неравный подход к перевозчикам по количеству требуемого резерва: на 5 автобусов – 1 резервный, на 25 – 3 резервных. Действия организатора конкурса **нарушают нормы Конституции РФ об обеспечении РАВНОГО доступа всем гражданам РФ к осуществлению гражданских прав, независимо от их имущественного положения, а также запрет на создание дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, установленный п. 8. ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции».**

2. **Включение в конкурсную документацию требований, не основанных на федеральном законе и иных нормативных актах, а равно утверждение существенно различных критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе, создающих дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов** (глава 2 части 1 Конкурсной документации к Конкурсу №1, глава 2 части 1 конкурсной документации к Конкурсу №2), **является нарушением ст.ст. 15, 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».**

- 2.1. **Пункт 8.5.8 гл. 1 ч. 1 Конкурсной документации,** устанавливающий обязанность конкурсанта предоставить сведения о численности и квалификации водительского состава, **заявленного конкурсантом для выполнения**

пассажи́рских перевозок согласно лоту (по форме 3.5) во взаимосвязи с п. 1.5 перечня критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе (глава 2 части 1 Конкурсной документации), где в качестве критерия для оценки заявок указан средний стаж работы водителей, заявленных конкурсантом для выполнения пассажирских перевозок согласно лоту – **не соответствуют Конституции РФ, нормам действующего законодательства, что является нарушением ч. 1 ст. 15, ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».**

На основании ч. 3 ст. 37 Конституции РФ каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

В силу ст. 64 Трудового кодекса РФ запрещается необоснованный отказ в заключении трудового договора. По требованию лица, которому отказано в заключении трудового договора, работодатель обязан сообщить причину отказа в письменной форме. Отказ в заключении трудового договора может быть обжалован в суд.

На основании ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки, обязаны обеспечивать соответствие работников профессиональным и квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок и установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, если иное не устанавливается федеральным законом.

Согласно п. 3.1 Приказа Минтранса РФ от 09.03.1995 г. №27 об утверждении «Положения об обеспечении безопасности дорожного движения в предприятиях, учреждениях, организациях, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов» лицо принимается на работу водителя в случае наличия у него водительского удостоверения на право управления транспортным средством соответствующей категории, документа о прохождении медицинского освидетельствования и соответствия его квалификации и опыта требованиям, установленным для конкретного вида перевозок.

Лица, не имеющие стажа работы в качестве водителя, допускаются к управлению транспортными средствами после прохождения стажировки.

**В силу норм действующего законодательства, организациям и индивидуальным предпринимателям запрещено отказывать водителям в приеме на работу по основаниям, связанным со стажем работы по специальности (до 2 лет включительно, от 2 до 3 лет, от 3 до 5 лет, от 5 до 7 лет, свыше 7 лет).**

**Таким образом, пункт 8.5.8 гл. 1 ч. 1 Конкурсной документации, устанавливающий обязанность конкурсанта предоставить сведения о численности и квалификации водительского состава, заявленного конкурсантом для выполнения пассажирских перевозок согласно лоту (по форме 3.5) во взаимосвязи с п. 1.5 перечня критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе (глава 2 части 1 Конкурсной документации), где в качестве критерия для оценки заявок указан средний стаж работы водителей, заявленных конкурсантом для выполнения пассажирских перевозок согласно лоту – не соответствуют Конституции РФ, нормам действующего законодательства, что является нарушением ч. 1 ст. 15, ч.1, 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».**

**2.2. Пункт 8.5.9 гл.1 ч. 1 Конкурсной документации, устанавливающий обязанность конкурсанта предоставить сведения об уровне аварийности конкурсанта в течение одного года до опубликования извещения о проведении конкурса из подразделения ГИБДД (по форме 3.6) во взаимосвязи**

**с п. 2.1 перечня критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе (глава 2 части 1 Конкурсной документации к Конкурсу №1, глава 2 части 1 Конкурсной документации к Конкурсу №2) – содержат дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов, а также являются не основанными на федеральном законе и иных нормативных актах требованиями, ограничивающими конкуренцию.**

На основании постановления Правительства РФ от 29 июня 1995 г. N 647 «Об утверждении правил учета дорожно-транспортных происшествий» Учету подлежат все дорожно-транспортные происшествия. Учет дорожно-транспортных происшествий осуществляется для изучения причин и условий их возникновения и принятия мер по устранению этих причин и условий. В государственную статистическую отчетность по дорожно-транспортным происшествиям включаются сведения только о дорожно-транспортных происшествиях, в которых погибли или были ранены люди.

**В п. 8.5.9 гл. 1 ч. 1 Конкурсной документации к Конкурсам №1 и № 2 содержится требование о представлении сведений об уровне аварийности конкурсанта в течение одного года до опубликования извещения о проведении конкурса по форме №3.6. При этом, участникам Конкурса №1 необходимо представить сведения обо всех учетных ДТП, произошедших с их транспортными средствами в течение года, а участникам Конкурса № 2 - только о ДТП с пострадавшими. Кроме того, снятие баллов по формуле, изложенной в п. 2.1. Перечня критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе по Конкурсу №1, ставит в неравные условия хозяйствующих субъектов, имеющих опыт работы в области перевозки пассажиров, с вновь созданными субъектами предпринимательской деятельности, поскольку начисление дополнительных (до 15) баллов за опыт работы полностью нивелируется пунктом 2.1 Перечня (например, 1 ДТП /2 ТС x 100= минус 50 баллов). В то же время участники Конкурса №2 находятся в более привилегированном положении, поскольку при аналогичных обстоятельствах у них будет вычтено только 5 баллов.**

**Столь существенная разница в системе оценки заявок и подсчета баллов по Конкурсам № 1 и №2 – устанавливает дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов, что является нарушением п. 8 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции».**

Кроме того, относительно п. 8.5.9 гл.1 ч. 1 Конкурсной документации следует отметить, что такого понятия как «уровень аварийности конкурсанта» - в законодательстве РФ не существует, поскольку хозяйствующий субъект занимается организацией перевозки, а не находится за рулем транспортного средства. «Уровень аварийности» имеется только у водителя, **который конкурсантом не является.** В функции ИП или юрлица при приеме на работу входит проверка документов водителя, в частности, наличие у него водительского удостоверения соответствующей категории, медицинской справки, а также соответствия квалификации и опыта водителя требованиям, установленным для конкретного вида перевозок. При этом любой, даже самый опытный водитель, может стать виновником ДТП, в том числе и с пострадавшими. На данный факт работодатель повлиять никак не может. В связи с этим, требование п. 8.5.9 Конкурсной документации о представлении сведений об «уровне аварийности конкурсанта» является не соответствующим закону, необоснованно препятствует доступу субъектов предпринимательской деятельности к осуществлению пассажирских перевозок.

**2.3. Пункт 8.5.10 гл.1 ч. 1 Конкурсной документации во взаимосвязи с п. 12.1, п. 12.3 абз. 3 подп. А) гл.1 ч. 1 и п. 2.2 главы 2 Конкурсной документации к Конкурсу №1 и Конкурсу №2 содержат дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов, а также являются не основанными на**

**федеральном законе и иных нормативных актах требованиями, ограничивающими конкуренцию.**

На основании п. 8.5.10 гл. 1 ч. 1 Конкурсной документации конкурсант обязан представить сведения о нарушениях (или отсутствии таковых) условий лицензирования, за которые конкурсант был привлечен к административной ответственности в течение одного года до опубликования извещения о проведении конкурса из подразделения Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Приказом Минтранса России от 29.04.2013 года № 144 утвержден Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере транспорта предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек которым определено предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, включающей в себя административные процедуры, в том числе выдача сведений о конкретной лицензии.

Выдача справок о нарушениях условий лицензирования не входит в полномочия Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и ее территориальных органов (п. 12 Регламента).

В силу п. 12.1 Конкурсной документации неполное предоставление информации, указанной в конкурсной документации, дает право на отклонение конкурсной заявки. Таким образом, отсутствие не предусмотренной Регламентом справки будет являться основанием для отказа в допуске хозяйствующего субъекта к участию в конкурсе, что является нарушением Закона «О защите конкуренции».

**Кроме того, противоречивыми являются абз. 3 подп. А п. 12.3 гл.1 ч. 1 и п. 2.2 главы 2 Конкурсной документации.** На основании абз. 3 подп. А п. 12.3 гл.1 ч. 1 конкурсная комиссия имеет право не допустить конкурсанта к участию в открытом конкурсе в случае нарушения условий лицензирования, за которые конкурсант был привлечен к административной ответственности за 1 год до опубликования извещения о проведении открытого конкурса, в то же время в случае наличия у конкурсанта нарушений лицензионных требований в отчетном периоде в течение одного года до опубликования извещения о проведении конкурса – конкурсант участвует в конкурсе.

Снятие баллов по формулам, изложенным в п. 2.2. Перечня критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе по Конкурсу №1, и Конкурсу №2 устанавливает дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов, что является нарушением п. 8 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции». Если в конкурсе №1 за 1 нарушение условий лицензирования при наличии 2х ТС будут сняты 50 баллов, то в Конкурсе №2 – 5 баллов.

Кроме того, п. 2.2. Перечня критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе по Конкурсу №1 данный ставит в неравные условия хозяйствующих субъектов, имеющих опыт работы в области перевозки пассажиров, с вновь созданными субъектами предпринимательской деятельности, поскольку начисление дополнительных (до 15) баллов за опыт работы, не соотносится с порядком расчета баллов, подлежащих снятию при наличии у конкурсанта нарушений лицензионных требований, и вытесняет опытных перевозчиков с рынка транспортного обслуживания населения.

**2.4.Пункт 1.1 Перечня критериев для начисления баллов по году выпуска транспортных средств, рассчитанному с даты изготовления ТС, содержит не установленные федеральным законодательством требования к хозяйствующим субъектам, ставит конкурсантов, имеющих опыт работы в области перевозок пассажиров на территории г. Ярославля, в том числе**



**осуществлявших пассажирские перевозки в 2010 г., в неравное положение с вновь создаваемыми организациями.**

Так, на основании ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки, обязаны обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения. Требования по приобретению новых транспортных средств для осуществления пассажирских перевозок, определение **соответствия технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения по дате их изготовления**, не содержатся ни в одном документе нормативно-правового характера.

В 2010 году по просьбе мэрии г. Ярославля (к 1000-летию г. Ярославля) все организации и индивидуальные предприниматели, осуществлявшие перевозки пассажиров на территории города Ярославля, произвели замену подвижного состава на новые транспортные средства, в основном с использованием лизинга, до настоящего времени производят лизинговые отчисления за обновленный подвижной состав и не имеют возможности приобрести новые транспортные средства для участия в конкурсе. При этом, все приобретенные в 2010 году автобусы находятся в надлежащем техническом состоянии, что подтверждается соответствующими документами.

В связи с этим, недавно созданные и вновь создаваемые организации по условиям Конкурсной документации получили преимущество перед опытными перевозчиками, поскольку могут приобрести новые транспортные средства. **В то же время наличие новых транспортных средств не оказывает решающего значения для объективной оценки квалификации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере перевозки пассажиров автомобильным транспортом и для повышения безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров** (п. 1.1 Порядка организации и проведения открытого конкурса на право заключения договоров на организацию регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории г. Ярославля, утв. Постановлением мэра г. Ярославля от 03.05.2007 г. №1359).

**2.5.Пункт 1.3 Перечня критериев по начислению баллов по удельному весу транспортных средств, оборудованных для перевозки маломобильных групп населения, не содержат характеристик оборудования, позволяющих произвести объективную оценку по данному критерию, что повлечет субъективность при оценке членами конкурсной комиссии транспортных средств, заявленных на участие в конкурсах.**

Кроме того, следует отметить, что практически ни один остановочный пункт в г. Ярославле не оборудован для посадки и высадки маломобильных групп населения, в связи с чем исполнение конкурсантом указанного выше требования Конкурсной документации не обеспечит реализацию права маломобильных групп населения на доступную среду.

**3. Раздел 6 Проекта договора об организации регулярных перевозок автомобильным транспортом в городском сообщении с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок (ч. 2 Конкурсной документации Конкурс 1) и Раздел 7 аналогичного договора по Конкурсу №2 носит дискриминационный характер, поскольку предоставляет организатору конкурса необоснованно широкий и ничем не ограниченный спектр оснований расторжения договора по инициативе Заказчика в одностороннем внесудебном**

порядке. Проект договора в данной части носит дискриминационный характер, ставя Перевозчика в зависимость от Организатора конкурса – Заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 ФЗ от 26.06.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОСИМ:**

1. Признать действия Департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля по организации конкурсов на право заключения договоров на организацию регулярных перевозок автомобильным транспортом в городском сообщении не соответствующими ФЗ от 26.06.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», приводящими к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, содержащими дискриминационные условия;
2. Приостановить проведение открытых конкурсов на право заключения договоров на организацию регулярных перевозок автомобильным транспортом в городском сообщении с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок № 71 «5 МКР - Холодмаш» (по лотам №№ 1, 2), на право заключения договоров на организацию регулярных перевозок автомобильным транспортом в городском сообщении с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок по лотам №№ 1, 2, 3 (маршруты № 17 «Ярославль Главный – посёлок Ивняки», № 19 «Крестобогородская – улица Гудованцева (Красный Перекоп)», № 19К «Улица Гудованцева – Красная площадь», № 9 «Ярославль Главный – ЯЗХМ» № 5 «Красная площадь – Осташинское кладбище», № 8 «ТРК «Ярославский Вернисаж» - 15 МКР», № 78 «Торговый переулок – 15 МКР»);
3. Обязать Департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля устранить допущенные нарушения, внести соответствующие изменения в конкурсную документацию.

Приложения: копии доверенностей от имени Заявителей на 13 листах. Подлинники находятся в делах Адвокатской фирмы «ПРАЙМ» и будут представлены по первому требованию.

От имени и в интересах заявителей,

ИП Колисова Ю.Н.,  
ИП Солодкина Ю.И.,  
ИП Семькина А.А.,  
ИП Ватутина Д.В.,  
ИП Селезнева А.В.,  
ООО «Транском-Авто»  
ИП Матвиец С.Н.  
ИП Грицкевич В.А.  
ИП Храмцова с.А.  
ООО «ГИПЕД-Транс»  
ИП Баранова А.Н.  
ИП Куликовой Е.А.  
ИП Прокопова О.А.

Адвокат АФ «ПРАЙМ»  
08 апреля 2014 г.

Н.В. Волкова