



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

16.04.2014 № 8181/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Организатор торгов -**  
Отдел по управлению  
муниципальным имуществом  
администрации городского  
поселения г.Ростов

152151, г.Ростов, Советская пл., д.7

**Заявитель –**  
Турыкина С.Е.

Ярославская обл., г.Ростов,  
ул. Спартаковская, д.162, корп.3,  
кв.12

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
№ 06-07/29-14**

11 апреля 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,  
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,  
специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г.,

рассмотрев жалобу Турыкиной С.Е. на нарушение, допущенное организатором торгов при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 76:19:010224:10 из земель населенных пунктов, находящихся в собственности городского поселения г.Ростов, по лоту № 1, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в присутствии:

от Отдела по управлению муниципальным имуществом администрации городского поселения г.Ростов (далее — Администрация) — Замашкиной В.Г. (по доверенности), Руденко С.А. (по доверенности);

Турыкина С.Е. (далее также — Заявитель) либо её представитель на заседание Комиссии не явилась (о дате рассмотрения жалобы извещена надлежащим образом),

02909

**у с т а н о в и л а :**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба Турыкиной С.Е. (вх. № 3509 от 07.04.2014) на действия организатора аукциона (Отдел по управлению муниципальным имуществом администрации городского поселения г.Ростов).

Обжалуемые торги — аукцион на право заключения договора купли-продажи земельного участка из земель населенных пунктов, находящихся в собственности городского поселения г.Ростов.

Обжалуемые действия — необоснованный отказ в допуске Турыкиной С.Е. к участию в аукционе.

Из жалобы Заявителя следует, что 14.03.2014 им была подана заявка на участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: г.Ростов, ул.Некрасова, д.20 (далее — аукцион), которая была принята уполномоченным должностным лицом Замашкиной В.Г., замечаний по заполнению Заявителем формы заявки отмечено не было. Однако 03.04.2014 аукционной комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе заявки Турыкиной С.Е. в связи с тем, что поданная заявка не соответствует форме, установленной организатором торгов, поскольку в ней отсутствуют сведения об идентификационном номере налогоплательщика (ИНН), а также содержатся недостоверные сведения, указанные заявителем.

Представители Администрации в ходе рассмотрения жалобы пояснили, что форма заявки разработана организатором торгов и представлена в приложении №1 аукционной документации. В числе необходимых сведений претендент на участие в торгах обязан указать в заявке свой ИНН, что не было исполнено Заявителем.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы Турыкиной С.Е. установлено следующее.

В соответствии с постановлением администрации городского поселения г.Ростов от 17.02.2014 № 58 «О проведении торгов» было подготовлено информационное сообщение о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 76:19:010224:10, расположенного по адресу: г.Ростов, ул.Некрасова, д.20 (лот №1), которое было размещено 04.03.2014 в газете «Ростовский вестник», на официальном сайте городского поселения г.Ростов, а также на официальном сайте РФ: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Порядок организации и проведения аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для жилищного строительства установлен статьей 38.1 Земельного кодекса РФ. Пункт 12 статьи 38.1 устанавливает закрытый перечень документов, представляемых заявителем для участия в аукционе, а именно:

- 1) заявку на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);
- 3) документы, подтверждающие внесение задатка.

Пунктом 13 статьи 38.1 установлено, что организатор аукциона не вправе требовать представление других документов, кроме указанных в пункте 12 настоящей статьи.

Форма заявки на участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи земельного участка из земель населенных пунктов, находящихся в собственности городского поселения г.Ростов, разработана организатором торгов

и включена Приложением №1 в состав аукционной документации. В соответствии с установленной Администрацией формой заявки претендент на участие в аукционе, независимо от того, физическим или юридическим лицом он является, обязан указать в заявке ИНН/КПП, расчетный счет, наименование банка, БИК, корреспондентский счет. По мнению Комиссии Ярославского УФАС, установление Администрацией обязанности для заявителей по предоставлению сведений об ИНН/КПП, БИК, корреспондентском счете противоречит положениям статьи 38.1 Земельного кодекса, иным нормативным актам РФ.

Действующим законодательством не установлена обязанность гражданина РФ в получении идентификационного номера налогоплательщика (ИНН). В соответствии с пунктом 7 статьи 84 Налогового кодекса физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, вправе не указывать идентификационные номера налогоплательщиков в представляемых в налоговые органы налоговых декларациях, заявлениях или иных документах, указывая при этом свои персональные данные, предусмотренные пунктом 1 статьи 84 настоящего Кодекса: фамилия, имя, отчество; дата и место рождения; пол; место жительства; данные паспорта или иного документа, удостоверяющего личность налогоплательщика; данные о гражданстве.

В соответствии с пунктом 3 Порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика, утвержденного приказом ФНС России от 29.06.2012 N ММВ-7-6/435@ для организаций в дополнение к ИНН в связи с постановкой на учет в налоговых органах по основаниям, предусмотренным Налоговым кодексом Российской Федерации, присваивается код причины постановки на учет (далее — КПП). Указанная норма свидетельствует о том, что физическим лицам КПП не может быть присвоен, как и корреспондентский счёт — счёт, открываемый кредитной организацией (банком) в подразделении центрального банка или в иной кредитной организации, предназначенный для отражения расчётов, производимых одной кредитной организацией по поручению, и за счёт другой, на основании заключённого между ними корреспондентского договора.

Согласно пункту 17 статьи 38.1 Земельного кодекса РФ заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

1) непредставление определенных пунктом 12 настоящей статьи необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе по продаже земельного участка лицом, которое в соответствии с федеральными законами не имеет права приобретать в собственность земельные участки;

4) отсутствие сведений о заявителе в едином государственном реестре юридических лиц (для юридических лиц) или едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей).

Согласно пункту 5 протокола рассмотрения заявок для участия в аукционе № 1-3-14 от 03.04.2014 аукционная комиссия приняла решение отказать Турыкиной С.Е. в допуске к участию в аукционе по лоту №1 на основании подпункта 1 пункта 17 статьи 38.1 Земельного кодекса, поскольку представленная претендентом заявка не соответствует форме, установленной организатором торгов: в ней отсутствуют сведения об идентификационном номере налогоплательщика, а также содержатся недостоверные сведения, указанные заявителем. Недостоверность

сведений, представленных Турыкиной С.Е. в заявке на участие в торгах, состоит в несоответствии количества листов, указанных в описи, фактическому количеству листов документов, входящих в состав заявки. Представители Администрации признали, что само по себе указанное несоответствие не является правомерным основанием для принятия решения об отказе в допуске к участию в аукционе заявки Турыкиной С.Е. Основанием отклонения заявки было отсутствие сведений об ИНН Заявителя.

По мнению Комиссии Ярославского УФАС России, решение об отказе в допуске Турыкиной С.Е. к участию в аукционе, а также иным лицам, подавшим заявки, на участие в указанном аукционе, на основании отсутствия сведений об ИНН заявителей противоречит положениям пунктов 13, 17 статьи 38.1 Земельного кодекса, пункту 7 статьи 84 Налогового кодекса.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений. Наряду с указанными выше нарушениями Комиссией антимонопольного органа установлено нарушение организатором торгов подпункта 8 пункта 10 статьи 38.1 Земельного кодекса, в соответствии с которым извещение или сообщение о проведении аукциона должно содержать сведения о размере задатка, о порядке его внесения участниками аукциона и возврата им, о реквизитах счета для перечисления задатка. Размещенное на официальном сайте РФ: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) извещение о проведении торгов № 040314/0431431/01 в разделе о размере задатка содержится информация «0 рублей», что противоречит требованиям Земельного кодекса, а также информации о торгах, размещенной в газете «Ростовский вестник» и на официальном сайте городского поселения г.Ростов.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **р е ш и л а:**

1. Признать жалобу Турыкиной С.Е. на действия организатора аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка из земель населенных пунктов, находящихся в собственности городского поселения г.Ростов, обоснованной.
2. Признать организатора торгов - отдел по управлению муниципальным имуществом администрации городского поселения г.Ростов нарушившим пункты 10, 13, статьи 38.1 Земельного кодекса.
3. Признать аукционную комиссию по проведению торгов нарушившей пункт 17 статьи 38.1 Земельного кодекса.
4. Выдать организатору торгов - отделу по управлению муниципальным имуществом администрации городского поселения г.Ростов обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в извещение №040314/0431431/01 о проведении торгов, о повторном опубликовании извещения в газете «Ростовский вестник», на официальном сайте городского поселения г.Ростов, а также на официальном сайте РФ: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), о повторном проведении аукциона;

аукционной комиссии - об отмене протокола рассмотрения заявок для участия в аукционе № 1-3-14 от 03.04.2014.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Three handwritten signatures in blue ink are present. The top signature is the most legible, appearing to read 'И.Г. Паутов'. Below it are two other signatures, one of which appears to read 'Е.В. Гудкевич' and the other 'А.Г. Карамшук'.

И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

А.Г. Карамшук