



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

29042014 № 2747/06-07

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
МУП «Ярославский городской энергосбыт»
150055, г. Ярославль,
ул. Красноборская, д. 5, корп. 1

Заявитель -
ООО Клининговая компания
«Линия Чистоты»
150014, г. Ярославль,
Салтыкова-Щедрина, д. 21, офис 526.

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров № 06-07/34-14**

25 апреля 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием представителей:

- от заказчика закупки — МУП «Ярославский городской энергосбыт» – Антипиной М.А., начальника юридического отдела (по доверенности);

- от заявителя — ООО Клининговая компания «Линия чистоты» - директора Овцина М.С.,

рассмотрев жалобу ООО Клининговая компания «Линия чистоты» на действия заказчика закупки — МУП «Ярославский городской энергосбыт» (далее — МУП «Яргорэнергосбыт», Заказчик), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а :

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО Клининговая компания «Линия чистоты» (вх. № 4014 от 16.04.2014) на действия заказчика торгов при организации и проведении запроса цен на оказание услуг экскаватора-погрузчика.

Обжалуемые торги – запрос цен на оказание услуг экскаватора-погрузчика (далее — Закупка).

Обжалуемые действия заказчика — отклонение заявки ООО Клининговая компания «Линия чистоты»

На заседании Комиссии Заявитель в полном объеме поддержал доводы своей жалобы, пояснил, что считает решение закупочной комиссии об отклонении котировочной заявки ООО Клининговая компания «Линия чистоты» необоснованным, так как она соответствовала требованиям технического задания, а также документации о закупке.

Заказчик не согласился с доводами жалобы, считает, что Конкурс был проведен в соответствии с Положением о закупках МУП «Яргорэнергосбыт» и каких-либо нарушений при проведении данной процедуры допущено не было. На заседание Комиссии были представлены документы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 21.04.2014 № 8391/06-07, а также письменный отзыв с подробным правовым обоснованием своей позиции по рассматриваемой жалобе.

17.04.2014 года по результатам Закупки заказчиком был заключен договор на оказание услуг экскаватора-погрузчика № 010400554/2014 с ООО «Основа».

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение организации о закупке товаров, работ, услуг МУП «Яргорэнергосбыт» утверждено приказом № 106 от 24.04.2013 и размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru, данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность МУП «Яргорэнергосбыт», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения

процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частями 9 и 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен порядок обжалования действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ услуг, в судебном порядке, а также путем подачи жалобы в антимонопольный орган, в порядке, установленном антимонопольным органом.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействия) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО Клининговая компания «Линия чистоты», в рассматриваемой ситуации, не содержит ссылки на перечисленные в части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушения. Антимонопольным органом, со своей стороны, в ходе рассмотрения жалобы такие нарушения также установлены не были. Фактически в жалобе ставится вопрос принятия закупочной комиссией необоснованного, по мнению Заявителя, решения об отклонении котировочной заявки ООО Клининговая компания «Линия чистоты». Полномочиями по рассмотрению жалоб по таким основаниям антимонопольный орган не располагает.

С учетом части 10 статьи 3 Закона о закупках, а также того факта, что в настоящее время договор по результатам обжалуемой закупки заключен, у антимонопольного органа отсутствуют основания для установления факта того или иного нарушения Закона о закупках по процедуре, предусмотренной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, а также выдачи соответствующего предписания.

В соответствии с пунктом 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, предусматривающим, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений, Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 7.7.7. Положения организации о закупке товаров, работ, услуг МУП «Яргорэнергосбыт» заявка на участие в запросе цен должна содержать сведения, установленные Заказчиком в документации о закупке, а также сведения о цене договора, включая сведения о цене единицы продукции. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе цен указываются в документации к запросу цен.

Закупочная комиссия рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса цен, и оценивает такие заявки (пункт 7.7.10).

Документация о Закупке (извещение, форма котировочной заявки, техническое задание и проект договора) была размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 08.04.2014 года.

В форме котировочной заявки указано, что «участник закупки предлагает оказать услуги, наименования и характеристики которых указаны в таблице №2 настоящей котировочной заявки», при этом самим Заказчиком были установлены следующие характеристики закупаемой услуги и их конкретные показатели:

- количество часов/день — 7;
- количество дней — 129;
- общее количество часов — 903.

При этом участник, исходя из данных показателей, должен сам заполнить графы «Стоимость 1 машино-часа» и «Всего, руб.» (общая сумма договора).

В уведомлении к котировочной заявке указано, что «в случае не соответствия участника закупки, заявки участника закупки требованиям, установленным в документации к запросу цен, а также наличие в заявке недостоверных сведений и(или) арифметических ошибок, заявка участника будет отклонена».

Как установлено Комиссией в ходе рассмотрения жалобы, ООО Клининговая компания «Линия чистоты» самостоятельно изменена форма котировочной заявки, а именно — исключена графа «Общее количество часов», изменена графа «Количество часов/день — 7» на графу «Продолжительность смены — 4 часа в день» и введена графа «Срок оказания услуг».

Таким образом, Заявителем были нарушены требования документации о закупке, изменена форма заявки на участие в запросе цен, что привело к невозможности для Заказчика установить согласие Заявителя на оказание услуг для МУП «Яргорэнергосбыт» на установленных документацией о Закупке условиях.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу о признании обоснованным решения закупочной комиссии об отклонении заявки ООО Клининговая компания «Линия чистоты» на участие в запросе цен на оказание услуг экскаватора-погрузчика, как несоответствующей требованиям документации о закупке.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции, Комиссия,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО Клининговая компания «Линия чистоты» на действия заказчика закупки — МУП «Ярославский городской энергосбыт» - необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение закупки, наложенные письмом Ярославского УФАС России от от 21.04.2014 № 8391/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов