

*Трифанова Е.В.
30.04.2014
Судебн*

*Трифанова С.В.
30.04.2014
Судебн*

Управление Федеральной Антимонопольной Службы
по Ярославской области
Адрес: г. Ярославль, ул. Свободы 46

Наименование Заказчика, являющегося
организатором конкурса:
ОАО «Территориальная генерирующая компания
№2»
Почтовый адрес: 150040, г. Ярославль, пр. Октября
д.42.
Телефон 8 (4852) 79-74-23
Электронная почта:
e-mail TrifanovaNV@tgc-2.ru

*С.И.И.И.
К.И.И.И.
г. Ярославль
Юридический адрес: г. Москва,
ул. Пятницкая, д.12, стр.2, ин. 117997
Адрес местонахождения филиала: г. Ярославль,
ул. Свободы, 83 инд. 150014
тел : (4852) 73-08-73
факс: 72-92-52
Адрес электронной почты:
Ekaterina.Sirotkina@yareoslavl.ingos.ru
Заинтересованные лица:
ОАО «АльфаСтрахование»
Адрес местонахождения юр. лица:
115162, Г. Москва Ул. Шаболовка, д. 31, строение
"Б"
Электронная почта: alfastrah@alfastrah.ru
Телефон (факс) 788-09-99; 785-08-88 (факс)
Филиал ОАО «АльфаСтрахование» в г. Ярославле
Адрес: г. Ярославль, пр-т Октября 14
+7 (4852) 72-57-21, 72-56-42,
Факс : (4852) 73-17-68*

Заявитель (участник конкурса):
ОСАО «Ингосстрах» в лице
Филиала ОСАО «Ингосстрах» в г. Ярославле,
Юридический адрес: г. Москва,
ул. Пятницкая, д.12, стр.2, ин. 117997
Адрес местонахождения филиала: г. Ярославль,
ул. Свободы, 83 инд. 150014
тел : (4852) 73-08-73
факс: 72-92-52
Адрес электронной почты:
Ekaterina.Sirotkina@yareoslavl.ingos.ru
Заинтересованные лица:
ОАО «АльфаСтрахование»
Адрес местонахождения юр. лица:
115162, Г. Москва Ул. Шаболовка, д. 31, строение
"Б"
Электронная почта: alfastrah@alfastrah.ru
Телефон (факс) 788-09-99; 785-08-88 (факс)
Филиал ОАО «АльфаСтрахование» в г. Ярославле
Адрес: г. Ярославль, пр-т Октября 14
+7 (4852) 72-57-21, 72-56-42,
Факс : (4852) 73-17-68

*вх 4666
ЯРОСЛАВСКОЕ
УФАС РОССИИ
29.04.2014*

Жалоба на действия заказчика, являющегося Организатором конкурса ОАО «Территориальная генерирующая компания №2» при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на определение наилучших условий оказания услуг по страхованию ОПО и ГТС от причинения вреда на опасном производственном объекте ОАО «ТГК-2».

11.03.2014 на официальном сайте в сети Интернет по адресу: www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на определение наилучших условий оказания услуг по страхованию ОПО и ГТС от причинения вреда на опасном производственном объекте ОАО «ТГК-2». (номер извещения № 31400954435) (далее – Конкурс).

21 апреля 2014 года конкурсной комиссией в составе: заместителя генерального директора по безопасности Харькова А.Н., главного специалиста по охране труда ОТиПБ Цветаева С.В, главного специалиста управления ОТиПБ Муравьева И.Е. был составлен протокол оценки и сопоставления предложений поступивших на открытый конкурс.

Согласно п.4. Протокола оценки и сопоставления предложений, поступивших на открытый конкурс от 21.04.2014 победителем признано ОАО «АльфаСтрахование».

ОСАО «Ингосстрах» (далее также – Заявитель) запросило у Организатора конкурса разъяснения по выбору победителя по открытому конкурсу на определение наилучших условий оказания услуг по страхованию ОПО и ГТС от причинения вреда на опасном производственном объекте ОАО «ТГК-2» (далее по тексту - Разъяснения). Считаем, что указанные действия Конкурсной комиссии необоснованными и незаконными по следующим основаниям.

Во-первых, Согласно п. 1.1. Разъяснений по выбору победителя по открытому конкурсу по критерию «Выполнение услуг по аналогичным договорам» ОСАО «Ингосстрах» комиссия присвоила 0,6 баллов, ОАО «АльфаСтрахование» присвоила 0,9 баллов.

Данный критерий состоит из трёх подкритериев:

- *Выполнение услуг по аналогичным договорам на предприятиях энергетики РФ.*
- *Наличие аналогичных договоров с другими предприятиями.*

Согласно приложенным к жалобе Справкам о перечне и объёмах выполнения аналогичных договоров на предприятиях энергетики РФ (стр. 30-31 перечня конкурсной заявки) и о выполнении услуг по аналогичным договорам на предприятиях энергетики РФ (стр. 32-35 перечня конкурсной заявки), а так же учитывая отсутствие в подкритерии количественного показателя (необходимое количество заключённых договоров), ОСАО Ингосстрах однозначно имеет необходимый опыт заключения аналогичных договоров страхования.

- *Выполнение услуг по аналогичным договорам на предприятиях конфигурации ТГК-2*

ОСАО «Ингосстрах» предоставило справку о выполнении услуг по аналогичным договорам на предприятиях конфигурации ТГК-2 (стр. 36-41 перечня приложенного конкурсной заявки)

Компанией ОСАО Ингосстрах так же был осуществлён запрос на разъяснения в ТГК-2 по данному критерию, а именно, что заказчик подразумевает под фразой «конфигурации ТГК-2». Заказчик истолковывает эту фразу в своем письме от 03.04.2014 как предприятия ОАО «ТГК-2», а так же ДЗО (Дочерние и зависимые общества-далее по тексту «ДЗО»). Обращаем внимание на тот факт, что с момента вступления в силу Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" , договоры страхования ОПО предприятием ОАО «ТГК-2» и ДЗО по 2014г. заключались всего с двумя страховыми компаниями, ОАО «АльфаСтрахование» и СОАО «ВСК». Тем самым, заказчик заведомо исключает возможность набрать максимальный коэффициент весомости по данному критерию иным компания, кроме как ОАО «АльфаСтрахование» и СОАО «ВСК».

Заказчик, установив данный критерий, тем самым оказал преференции СК АльфаСтрахование и ОСАО «ВСК», что является прямым нарушение пп. 4.4 Положения о закупочной деятельности ОАО «ТГК-2», утверждённого решением Совета директоров ОАО ТГК-2, протоколом « б/н от 27 марта 2012г., т.к. наличии преференций и способе их применения по данному конкурсу не было прямо объявлено в извещении.

Изучив Приложение № 2 к Конкурсной документации, исходя из коэффициента весомости, максимальное количество присваиваемых баллов у ОСАО « Ингосстрах» должно было быть по критерию 1.1. = 1,0 баллов.

Во-вторых, Согласно п.1.2. Разъяснений по выбору победителя по открытому конкурсу по критерию: «Наличие квалификационного персонала» комиссия присвоила ОСАО «Ингосстрах» 1,8 баллов, ОАО «АльфаСтрахование» присвоила 2,0 баллов. Согласно приложенной Справке о кадровых ресурсах (стр. 47-49 перечня приложенного к конкурсной

заявке) участник конкурса ОСАО «Ингосстрах» указало расширенный перечень кадрового ресурса с указанием учебных заведений, сроков окончания и полученных специальностей, а также в «Качестве коммерческого предложения» (стр. 51 перечня приложенного к заявке. 9, п.10), ОСАО «Ингосстрах» указало, что предоставит Заказчику персонального менеджера по сопровождению договора и персонального менеджера по урегулированию убытков. Таким образом, по данному критерию ОСАО «Ингосстрах» должно набрать максимальный коэффициент весомости. В результате комиссия занижает по данному критерию сумму баллов присваиваемую ОСАО «Ингосстрах». Изучив Приложение № 2 к Конкурсной документации, исходя из коэффициента весомости, максимальное количество присваиваемых баллов у Ингосстраха должно быть присвоено = 2,5 балла.

В-третьих, Согласно п.1.4. Разъяснений по выбору победителя по открытому конкурсу по критерию: «Благонадежность участника закупки» комиссия присвоила ОСАО «Ингосстрах» 0,8 баллов, ОАО «АльфаСтрахование» присвоила 0,8 баллов. Изучив Приложение № 2 к Конкурсной документации, исходя из коэффициента весомости, максимальное количество присваиваемых баллов у Ингосстраха должно было быть 1,0 балла, так как все условия данного критерия полностью выполнены ОСАО «Ингосстрах». Согласно приложенной выписки из Федерального реестра добросовестных поставщиков за 2013год ОСАО «Ингосстрах» подтвердило требования Законодательства РФ в области поставок продукции (работ, услуг) и внесена в Федеральный реестр добросовестных поставщиков. Также к жалобе приложено письмо из УФССП от 25.02.2014г. о том, что исполнительных действий по наложению ареста на имущество должника и приостановлении деятельности ОСАО «Ингосстрах» не производилось. Также благонадежность участника ОСАО «Ингосстрах» подтверждено Справкой №166 от 05.04.2014 г., письмами ЦБ РФ от 28.03.2014г и от 06.02.2014г., а также благонадежность Ингосстраха подтверждена приложенными Справками об отсутствии в отношении ОСАО «Ингосстрах» процедуры банкротства и справкой об отсутствии в Реестре не добросовестных поставщиков.

В-четвертых, согласно п.1.5. Разъяснений по выбору победителя по открытому конкурсу по критерию: «Рейтинг надежности страховщика» комиссия присвоила ОСАО «Ингосстрах» 1,2 баллов, ОАО «АльфаСтрахование» присвоила 1,2 баллов. Изучив Приложение № 2 к Конкурсной документации, исходя из коэффициента весомости, максимальное количество присваиваемых баллов у Заявителя должно было быть 1,5 баллов, так как ОСАО «Ингосстрах» имеет самый высокий рейтинг уровня надежности А++ и баллы соответственно должны быть указаны максимальные.

В-пятых, согласно п.1.6. Разъяснений по выбору победителя по критерию: «Дополнительные условия по сопровождению договора» комиссия присвоила ОСАО «Ингосстрах» 1,0 балл, ОАО «АльфаСтрахование» присваивает 1,2 балла. ОСАО «Ингосстрах» считает занижение баллов не обоснованным, так как согласно вложенного «Качества коммерческого предложения» (стр.51 перечня к конкурсной заявке) в п. 2, указано, что урегулирование убытка происходит в течение 1 (одного рабочего) дня, что является **реальным** минимально возможным сроком. Согласно п. 3 урегулирование убытка в любом представительстве, и п. 8 участник обеспечивает круглосуточную бесплатную информацию поддержки клиентов силами диспетчерско-консультативной службы (8-800-100-77-55). Таким образом, по данному критерию ОСАО «Ингосстрах» тоже должно набрать максимальный коэффициент весомости. В результате комиссия занижает по данному критерию сумму баллов присваиваемую ОСАО «Ингосстрах». Изучив Приложение № 2 к Конкурсной документации, исходя из коэффициента весомости, максимальное количество присваиваемых баллов у Ингосстраха должно быть присвоено =1,5 баллов.

6. К настоящей жалобе приложен Протокол оценки и сопоставления предложений, поступивших на открытый конкурс № 91-2з. Данный протокол подписан Организатором конкурса и участником конкурса ОАО «АльфаСтрахование». Считаю, что организатор конкурса **грубо нарушил положения ФЗ «О защите конкуренции» т. к. участник конкурса не вправе оценивать и давать оценку заявкам, представленным другими участниками, а также не вправе определять победителя конкурса.**

На основании вышеизложенного считаем, что конкурсной комиссией нарушены положения п.2 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а именно создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а так же нарушен пп. 4.4 Положения о закупочной деятельности ОАО «ТГК-2», утверждённого решением Совета директоров ОАО ТГК-2, протоколом « б/н от 27 марта 2012г., о наличии (преференциях) и способе их применения по данному конкурсу не было прямо объявлено в извещении.

Таким образом, полагаем, что Организатором конкурса нарушены положения п. 3. ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции»

На основании вышеизложенного:

ПРОШУ:

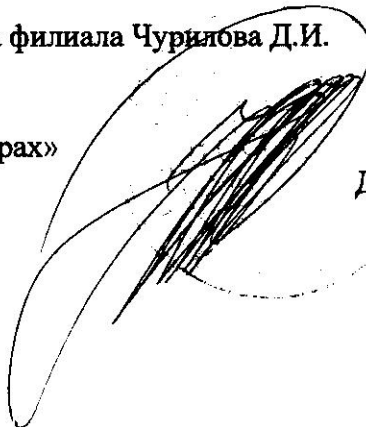
1. Рассмотреть настоящую жалобу по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции;
2. Признать Организатора конкурса нарушившим порядок организации и проведения конкурса;
3. Вынести предписание заказчику об отмене протокола оценки и сопоставления предложений, поступивших на открытый конкурс № 91/2з о признании победителем ОАО «АльфаСтрахование».
4. Просим приостановить подписание договора Заказчиком по открытому одноэтапному конкурсу без предварительного квалификационного отбора на определение наилучших условий оказания услуг по страхованию ОПО и ГТС от причинения вреда на опасном производственном объекте ОАО «ТГК-2».

Приложения:

- 1) Копия разрешения на использование знака соответствия «Добросовестный поставщик-2013»
- 2) Копия Справки об отсутствии в отношении ОСаО «Ингосстрах» процедуры банкротства
- 3) Копия Справки об отсутствии в Реестре недобросовестных поставщиков сведений об ОСаО «Ингосстрах».
- 4) Копия Выписки из Федерального реестра добросовестных поставщиков за 2013 г.
- 5) Копия письма из УФССП от 25.02.2014г.
- 6) Копия Справки №166.
- 7) Копия письма от ЦБ РФ от 28.03.2014г.
- 8) Копия письма из ЦБ РФ от 06.02.2014 г.
- 9) Копия письма ОАО «ТГК-2» от 03.04.2014 г. №0001-2-2-30/23 на 2л.
- 10) Копия разъяснений по выбору победителя открытого конкурса на 2 л. от 22.04.2014г.
- 11) Копия Протокола оценки и сопоставления предложений от 21.04.2014г., на 2л
- 12) Копия протокола заседания Конкурсной комиссии по вскрытию поступивших на ок конвертов от 07.04.2014г. на 3л.
- 13) Копия извещения о проведении на 2 л.
- 14) копия извещения о переносе ОК на 1 л.
- 15) Журнал регистрации поступления заявок на 1л.
- 16) Копия описи документов, предоставляемых для участия в ок на 3 л.

- 17) Копия обращения к организатору конкурса на 56 листах,
- 18) Конкурсная документация на ОК на 40 л
- 19) Изменения в документации на ок на 2 л.
- 20) Положение о закупочной деятельности ОАО «ТГК-2» на 58 л.
- 21) Копия приказа к Положению о закупочной деятельности ОАО «ТГК-2» на 5л.
- 22) Рейтинговая шкала на 3 листах.
- 23) Копия доверенности на директора филиала Чурилова Д.И.

Директор филиала ОСАО «Ингосстрах»
в г. Ярославле

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and strokes, enclosed within a faint oval outline.

Д.И. Чурилов