



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

13.06.2014 № *9144/06-07*

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Муниципальное унитарное
предприятие по обработке белья и
обслуживанию населения «Волна»

150049, г.Ярославль, Мышкинский
проезд, д.10
тел/ф. 26-02-86

Заявитель -
ООО «Алгоритм»

150054, г.Ярославль, ул.Тургенева,
д.22, оф.5
тел./ф. 71-27-89, 71-27-90

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/36-14**

07 мая 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Алгоритм» на нарушение, допущенное организатором закупки при проведении запроса предложений на выполнение работ по монтажу систем охранной сигнализации на объектах МУП «Волна» г.Ярославля по адресу: г.Ярославль, ул. 2 Норский переулок, д.4 (баня №1); г.Ярославль, ул. Б. Техническая, д.4А (баня №11); г.Ярославль, ул. Демидовский переулок, д.35 (баня №13), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в присутствии:

от Муниципального унитарного предприятия по обработке белья и обслуживанию населения «Волна» (далее — МУП «Волна») — Каретникова Д.А., специалиста по закупкам предприятия (по доверенности), Буклиновой О.Н., юрисконсульта (по доверенности);

от ООО «Алгоритм» (далее также - Заявитель) — Меркулова В.А. (по доверенности),

у с т а н о в и л а :

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Алгоритм» (вх. № 4511 от 28.04.2014) на действия организатора запроса предложений

04620

(Муниципальное унитарное предприятие по обработке белья и обслуживанию населения «Волна»).

Обжалуемая закупка — запрос предложений на выполнение работ по монтажу систем охранной сигнализации на объектах МУП «Волна» г.Ярославля по адресу: г.Ярославль, ул. 2 Норский переулок, д.4 (баня №1); г.Ярославль, ул. Б. Техническая, д.4А (баня №11); г.Ярославль, ул. Демидовский переулок, д.35 (баня №13).

Обжалуемые действия — некорректное составление технической документации при проведении закупки.

На заседании Комиссии Заявитель поддержал доводы, указанные в жалобе, пояснил, что поскольку в спецификации, входящей в состав документации о закупках, отдельные виды оборудования представлены без указания их технических характеристик, конкретных показателей, у заявителя отсутствовала возможность определить конкретное оборудование, требуемое организатору закупки, что обусловило включение в состав заявки ООО «Алгоритм» предложения на поставку данного оборудования по максимальной стоимости. Принятие такого решения продиктовано наличием в проекте договора подряда, приложенного к закупочной документации, положения 1.1. о том, что подрядчик по заданию заказчика обязуется выполнить работы по монтажу систем охранной сигнализации в банях (указаны адреса) в соответствии с рабочими проектами 10038-КФС-1-ОС, 10038-КФС-2-ОС, 10038-КФС-3-ОС. Проектная документация в составе документации о закупке, а также по запросу участника закупки не была представлена.

Представители МУП «Волна» в ходе рассмотрения жалобы пояснили, что объем представленной в закупочной документации информации рассчитан на специалистов области монтажа систем охранной сигнализации и достаточен, чтобы определить объем и стоимость работ. Запросов на предоставление разъяснений положений закупочной документации или ознакомление с проектами по монтажу систем охранной сигнализации от участников процедуры не поступало.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «Алгоритм» установлено следующее.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 (далее - Закон о закупках) предусмотрен порядок обжалования действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ услуг путем подачи жалобы в антимонопольный орган, в порядке, установленном антимонопольным органом.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года

№ 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Конкурентная процедура запроса предложений на выполнение работ по монтажу систем охранной сигнализации на объектах МУП «Волна» проведена в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг МУП «Волна», утвержденным приказом директора муниципального унитарного предприятия от 20.12.2013 № 269 и размещенным на официальном сайте закупок в сети Интернет.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Анализ закупочной документации по проведению запроса предложений, утвержденной директором МУП «Волна» 08.04.2014, позволяет сделать следующие выводы. В качестве Приложения №1 к документации представлены спецификации, содержащие сведения о наименовании, технических характеристиках, единицах измерения и необходимом количестве монтируемого оборудования и материалов. Указанные сведения были надлежащим образом доведены до всех потенциальных участников закупки. Обязанность организатора запроса предложений указывать конкретные марки или наименования предприятий-производителей оборудования либо размещать в рамках документации о закупке рабочие проекты, в соответствии с которыми должны быть произведены монтажные работы, не предусмотрена ни действующим законодательством РФ, ни Положением о закупке МУП «Волна». Из пояснений организатора закупки на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы следует, что формулировка предмета договора, предусмотренная пунктом 1.1. проекта договора, предусматривает обязанность подрядчика выполнить работы по монтажу систем охранной сигнализации в банях в соответствии с рабочими проектами 10038-КФС-1-ОС, 10038-КФС-2-ОС, 10038-КФС-3-ОС, то есть в соответствии с разработанными схемами проводки и размещения в помещениях охранного оборудования. Непосредственно к оборудованию организатором закупки предъявляются лишь те требования, которые были указаны в закупочной документации. Помимо изложенного следует учитывать, что в соответствии с пунктом 8 закупочной документации предусмотрен порядок разъяснений закупочной документации, согласно которому любой участник закупки вправе не позднее, чем за 3 дня до окончания срока подачи заявок представить заказчику в письменной форме запрос о разъяснении положений закупочной документации, а заказчик обязан в течение 2-х рабочих дней со дня поступления запроса направить соответствующие разъяснения. Указанным правом ООО «Алгоритм» не воспользовался. Согласно протоколу заседания закупочной комиссии № 27 от 17.04.2014 по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений ООО «Алгоритм» был признан участником названной процедуры. На основании оценки и сопоставления заявок закупочная комиссия приняла решение о присвоении заявке ООО «Алгоритм» третьего номера.

По результатам рассмотрения указанной закупочной процедуры Комиссия признала действия организатора закупки не противоречащими требованиям законодательства, регулирующего проведение закупки.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Алгоритм» на действия организатора запроса предложений на выполнение работ по монтажу систем охранной сигнализации на объектах МУП «Волна» г.Ярославля по адресу: г.Ярославль, ул. 2 Норский переулок, д.4 (баня №1); г.Ярославль, ул. Б. Техническая, д.4А (баня №11); г.Ярославль, ул. Демидовский переулок, д.35 (баня №13) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 29.04.2014 № 8757/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов