



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

21.05.2014 № 9459/06-04

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик -**  
ОАО «Ярославское топливное  
предприятие»

150020, г.Ярославль,  
ул.Домостроителей, д.2

факс: (4852) 24-01-67

**Заявитель -**  
ЗАО «Региональная угольно-  
энергетическая компания»

198095, г.Санкт-Петербург,  
ул.Розенштейна, д.21

факс: (812) 331-31-90

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
№ 06-07/38-14**

16 мая 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупок, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,  
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,  
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

рассмотрев жалобу ЗАО «Региональная угольно-энергетическая компания» на нарушение, допущенное заказчиком закупки при проведении запроса котировок на поставку сортового каменного угля для ОАО «Ярославское топливное предприятие», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в присутствии:

от ОАО «Ярославское топливное предприятие» (далее — также Заказчик) —  
Забелиной В.А., директора;

ЗАО «Региональная угольно-энергетическая компания» (далее также —  
Заявитель) — представителя на заседание Комиссии не направило (о дате  
рассмотрения жалобы извещено надлежащим образом),

**у с т а н о в и л а:**

04921

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Региональная угольно-энергетическая компания» (вх. № 4928 от 07.05.2014) на действия заказчика закупки (ОАО «Ярославское топливное предприятие»).

Обжалуемая закупка — запрос котировок на поставку сортового каменного угля для ОАО «Ярославское топливное предприятие».

Обжалуемые действия — необоснованный отказ в допуске к участию в запросе котировок.

Из жалобы Заявителя следует, что 05.05.2014 им на электронную почту, указанную в извещении Заказчика, была направлена котировочная заявка и все необходимые документы, перечисленные в запросе котировок № 4 на поставку сортового каменного угля для ОАО «Ярославское топливное предприятие» в мае 2014 года. Котировочная заявка была представлена в форме электронного документа, содержащего электронную цифровую подпись Заявителя (далее — также ЭЦП). Решением котировочной комиссии ЗАО «Региональная угольно-энергетическая компания» было отказано в допуске к участию в запросе котировок по причине отсутствия в котировочной заявке подписи и печати. Заявитель считает указанное решение неправомерным, поскольку информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее — Закон об электронной подписи). В жалобе также содержится информация о проведении ОАО «Ярославское топливное предприятие» закупок в отсутствие действующего Положения о закупке, что противоречит требованиям Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 (далее - Закон о закупках).

Представители ОАО «Ярославское топливное предприятие» в ходе рассмотрения жалобы пояснили, что при рассмотрении заявки ЗАО «Региональная угольно-энергетическая компания» котировочная комиссия пришла к выводу об отсутствии в данном документе надлежащей подписи, поскольку подпись заявителя (в том числе и ЭЦП) не была отображена в электронном документе, о чем свидетельствуют представленные скриншоты. В организации Заказчика отсутствует необходимое программное обеспечение для распознавания ЭЦП. Все закупки ОАО «Ярославское топливное предприятие» совершаются в соответствии с действующим Положением о закупках предприятия, утвержденным 25.04.2012.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ЗАО «Региональная угольно-энергетическая компания» установлено следующее.

Конкурентная процедура запроса котировок на поставку сортового каменного угля для ОАО «Ярославское топливное предприятие» проведена в соответствии с Положением о закупках для нужд ОАО «Ярославское топливное предприятие», утвержденным Советом директоров ОАО «Ярославское топливное предприятие» протоколом от 25.04.2012 № 8 и размещенным на официальном сайте закупок в сети Интернет (далее — Положение о закупках).

Разделом 5 главы 1 Положения о закупках предприятием определены требования к информационному обеспечению закупок, в том числе подпунктом 2 пункта 5.8, абзацем 5 пункта 8.1.1 установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. В соответствии с извещением о проведении закупки № 31401109370 требования к форме, оформлению заявки на участие в закупке не

сформулированы, следовательно, заявитель не был ограничен в праве подать заявку на участие в закупке в том числе и в электронной форме, подписанную посредством ЭЦП.

В соответствии с протоколом от 06.05.2014 № 31401109370-01 заявка ЗАО «Региональная угольно-энергетическая компания» была не допущена к участию в закупке, по причине отсутствия на котировочной заявке подписи и печати.

Согласно пункту 1 статьи 6 Закона об электронной подписи информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе. Пунктом 3 статьи 4 Закона об электронной подписи установлена недопустимость признания электронной подписи и (или) подписанного ею электронного документа не имеющими юридической силы только на основании того, что такая электронная подпись создана не собственноручно, а с использованием средств электронной подписи для автоматического создания и (или) автоматической проверки электронных подписей в информационной системе.

В соответствии с Сертификатом ключа проверки электронной подписи, выданным ООО «Компания «Тензор» от 22.11.2013, срок действия которого установлен на период с 21.11.2013 по 21.11.2014, электронная подпись документов, выполненная с помощью закрытого ключа, соответствующего установленному в сертификате открытому ключу, признается равнозначной собственноручной подписи и порождает для подписанта соответствующие юридические последствия.

На заседании комиссии по рассмотрению жалобы спорная заявка была открыта на компьютере, оснащенном соответствующим программно-техническим обеспечением, и установлено наличие в документе ЭЦП. Отказ в допуске заявки ЗАО «Региональная угольно-энергетическая компания» к участию в запросе котировок нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленный пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках. В соответствии с частью 6 статьи 3 указанного закона не допускается предъявлять к участникам закупки требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Следовательно, предъявление со стороны заказчика требования о наличии подписи и печати на заявке участника, при условии, что данное требование не было установлено документацией о закупке, противоречит положениям Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ЗАО «Региональная угольно-энергетическая компания» на действия заказчика закупки (ОАО «Ярославское топливное предприятие») на поставку сортового каменного угля для ОАО «Ярославское топливное предприятие» частично обоснованной.

2. Признать котировочную комиссию ОАО «Ярославское топливное предприятие» нарушившей пункт 2 части 1, часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать заказчику закупки ОАО «Ярославское топливное предприятие» обязательное для исполнения предписание об отмене протокола от 06.05.2014 № 31401109370-01 в части отказа в допуске заявки ЗАО «Региональная угольно-энергетическая компания» на участие в закупке.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

  


И.Г. Пауров

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов

