



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

15.02.2013 № 1079/03-03

На № _____ от _____

ЗАО «ИТ-Центр-Ярославль»

ул. Чайковского, 9,
г. Ярославль, 150000

ФГУП «Российская телевизионная и
радиовещательная сеть»

ул. Ак. Королева, 13,
г. Москва, 129515

Филиал РТРС «Ярославский ОРТПЦ»

ул. Володарского, 48,
г. Ярославль, 150040

Решение

по делу № 03-03/76-12 о нарушении антимонопольного законодательства

01 февраля 2013 года

Решение изготовлено в полном объеме 15.02.2013 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – исполняющий обязанности руководителя Ярославского УФАС России Завьялов М.Ф.; члены Комиссии: начальник отдела антимонопольного контроля Гаев М.В., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Правдина Е.А., рассмотрев дело № 03-03/76-12 по признакам нарушения ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

Дело возбуждено по результатам рассмотрения заявления ЗАО «ИТ-Центр-Ярославль».

ЗАО «ИТ-Центр-Ярославль» подало заявку на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на проектирование и реконструкцию забора радиотелевизионной передающей станции (РТРС) «Дубки» по адресу: Ярославская область, Ярославский район, п. Дубки. Заказчиком по данному запросу предложений выступило ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», организатором – Филиал РТРС «Ярославский ОРТПЦ». Обязательные требования к участникам открытого запроса предложений изложены в пункте 2.1.1. Документации открытого запроса предложений на право заключения договора на проектирование и реконструкцию забора (далее – Документация). Согласно подпункту 9 пункта 2.1.1. участник запроса должен обладать достаточной финансовой состоятельностью (отношение к статье «Оборотные активы» к статье «Краткосрочные» 11597

Пассивов Баланса должно превышать значение в 1,2). Согласно пункту 2.1.2 Документации заказчик имеет право отказать участнику закупки в участии в запросе предложений в случае несоответствия требованиям, установленным пунктом 2.1.1 Документации.

Приказом ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» № 32 от 22.03.2012 года утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС. В соответствии с пунктом 5.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС при проведении торгов Заказчик вправе установить квалификационные требования к участникам закупки, а именно: 1) должен обладать достаточной финансовой состоятельностью (отношение статьи «Оборотные активы» Активов Баланса к статье «Краткосрочные обязательства» Пассивов Баланса должно превышать значение в 1,2).

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС утверждено во исполнение требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ. Согласно части 2 статьи 1 данный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе государственными унитарными предприятиями. Статьей 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлены следующие принципы закупки товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Квалификационное требование к участникам торгов, изложенное в пункте 5.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС в редакции: «должен обладать достаточной финансовой состоятельностью (отношение статьи «Оборотные активы» Активов Баланса к статье «Краткосрочные обязательства» Пассивов Баланса должно превышать значение в 1,2)», является избыточным требованием по отношению к участникам торгов, приводит к необоснованному сокращению числа возможных участников закупки, ограничению конкуренции на стадии допуска участников к участию в закупке, является нарушением основных принципов закупки, установленных статьей 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Пунктом 5.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС к участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования: непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица,

индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства.

В соответствии со статьей 65 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо, за исключением казенного предприятия, учреждения, политической партии и религиозной организации, по решению суда может быть признано несостоятельным (банкротом). Признание юридического лица банкротом судом влечет его ликвидацию. Основания признания судом юридического лица несостоятельным (банкротом), порядок ликвидации такого юридического лица, а также очередность удовлетворения требований кредиторов устанавливается законом о несостоятельности (банкротстве).

В соответствии со статьей 25 Гражданского кодекса РФ индивидуальный предприниматель, который не в состоянии удовлетворить требования кредиторов, связанные с осуществлением им предпринимательской деятельности, может быть признан несостоятельным (банкротом) по решению суда. С момента вынесения такого решения утрачивает силу его регистрация в качестве индивидуального предпринимателя. Основания и порядок признания судом индивидуального предпринимателя банкротом либо объявления им о своем банкротстве устанавливаются законом о несостоятельности (банкротстве).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» несостоятельность (банкротство) – признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

Таким образом, понятие несостоятельности лица охватывает, в том числе и понятие финансовой несостоятельности лица. Лицо, отвечающее требованиям, установленным в пункте 5.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС, является финансово состоятельным. Включение дополнительного квалификационного требования к участнику приведет к сокращению числа участников закупки.

Так, по итогам закупки на право заключения договора на проектирование и реконструкцию забора радиотелевизионной передающей станции (РТРС) «Дубки» по адресу: Ярославская область, Ярославский район, п. Дубки, проводимой ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» контракт был заключен с единственным участником закупки, ЗАО «ИТ-Центр-Ярославль» отказано в допуске к участию в закупке, поскольку отношение статьи «Оборотные активы» Активов Баланса ЗАО «ИТ-Центр-Ярославль» к статье «Краткосрочные обязательства» Пассивов Баланса должно не превышать значение 1,2. При этом ЗАО «ИТ-Центр-Ярославль» была предложена более низкая цена контракта в размере 1 183 060,80 рублей, тогда как единственным участником закупки – ООО «ГрандСтрой» предложена цена в размере 1 471 482,95 руб. При этом ООО «ГрандСтрой» обладает опытом выполнения аналогичных работ за последние 2 года в размере 3 052 666,67 руб., опыт выполнения аналогичных работ за последние 2 года ЗАО «ИТ-Центр-Ярославль» составляет 45 790 000,00 руб. При допуске к участию в указанной закупке ЗАО «ИТ-Центр-Ярославль» было бы признано победителем закупки с учетом

значительного преимущества перед ООО «ГрандСтрой» по критерию опыта выполнения аналогичных работ и критерию цены контракта.

Рынок общестроительных работ, являющихся предметом закупки, является высококонкурентным, на нем действует большое количество хозяйствующих субъектов.

Пунктом 17 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года определены признаки ограничения конкуренции – сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Действия ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» по включению в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС, утвержденное приказом ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» № 32 от 22.03.2012 года, пункта 5.2 в редакции: «при проведении торгов Заказчик вправе установить квалификационные требования к участникам закупки, а именно: 1) должен обладать достаточной финансовой состоятельностью (отношение статьи «Оборотные активы» Активов Баланса к статье «Краткосрочные обязательства» Пассивов Баланса должно превышать значение в 1,2)», которые привели к необоснованному ограничению доступа к участию в процедуре закупок ЗАО «ИТ-Центр-Ярославль», является нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

1. Признать ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года.

2. Выдать ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии



М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии



М.В. Гаев



Е.А. Правдина



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

15.02.2013 № 1080/03.03

На № _____ от _____

ФГУП «Российская телевизионная и
радиовещательная сеть»

ул. Ак. Королева, 13,
г. Москва, 129515

Филиал РТРС «Ярославский ОРТПЦ»

ул. Володарского, 48,
г. Ярославль, 150040

Предписание

по делу № 03-03/76-12 о нарушении антимонопольного законодательства

01 февраля 2013 года

Предписание изготовлено в полном объеме 15.02.2013 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – исполняющий обязанности руководителя Ярославского УФАС России Завьялов М.Ф.; члены Комиссии: начальник отдела антимонопольного контроля Гаев М.В., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Правдина Е.А., руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 01 февраля 2013 года по делу № 03-03/76-12 о нарушении ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

предписывает:


ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» прекратить нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем исключения из Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС, утвержденного приказом ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» № 32 от 22.03.2012 года, подпункта 1 пункта 5.2 в редакции: «при проведении торгов Заказчик вправе установить квалификационные требования к участникам закупки, а именно: 1) должен обладать достаточной финансовой состоятельностью (отношение статьи «Оборотные активы» Активов Баланса к статье «Краткосрочные обязательства» Пассивов Баланса должно превышать значение в 1,2)» в срок до 15 марта 2013 года.

11598

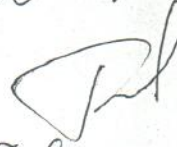
Об исполнении предписания сообщить в Ярославское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



М.Ф. Завьялов



М.В. Гаев



Е.А. Правдина