



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

15.08.2013 № 6291/03-07

На № _____ от _____

ОАО «Ярославский завод дизельной
аппаратуры»

пр. Машиностроителей, 81,
г. Ярославль, 150051

ОАО «Управляющая компания
«Группа ГАЗ»

603004, г. Нижний Новгород, пр.
Ленина, 88,

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 03-07/35-13
об административном правонарушении

15 августа 2013 года

г. Ярославль

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области Завьялов М.Ф., рассмотрев материалы дела № 03-03/39-12, протокол и материалы дела об административном правонарушении №03-07/35-13, возбужденное в отношении открытого акционерного общества «Ярославский завод дизельной аппаратуры» (далее — ОАО «ЯЗДА»), адрес: 150051, г. Ярославль, пр. Машиностроителей, 81, по части 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), в присутствии представителя ОАО «ЯЗДА» по доверенности №837-21/30 от 20.03.2013г. Лисициной Ольги Сергеевны,

УСТАНОВИЛ:

решением по делу №03-03/39-12 от 26.10.2012г. (изготовлено в полном объеме 06.11.2012г.) ОАО «ЯЗДА» было признано нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Дело возбуждено по итогам проведения плановой проверки ОАО «Автодизель». При рассмотрении дела установлено следующее.

Между ОАО «ЯЗДА» и ОАО «Автодизель» заключен договор об осуществлении технологического присоединения от 21.09.2010 года № 837/467. Согласно пункту 1.1 договора ОАО «ЯЗДА» обязуется осуществить технологическое присоединение энергетических установок ОАО «Автодизель» к своей электрической сети, а ОАО «Автодизель» обязуется оплатить технологическое присоединение согласно условиям настоящего договора. Присоединяемый объект согласно договору – завод средних рядных двигателей ЯМЗ-530 по адресу: г. Ярославль, пр. Машиностроителей, 81, заявленная мощность 13 000 кВт, категория электроснабжения 2. Согласно пункту 3.1 договора плата за

17957

через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Как следует из пункта 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861, без договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям не может быть заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Исходя из статьи 26 Закона об электроэнергетике по договору об осуществлении технологического присоединения плата взимается однократно, договор заключается единожды и при смене собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств (объектов электроэнергетики) повторное заключение такого договора не предполагается.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Пункт 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861 (далее - Правила технологического присоединения), обязывает сетевую организацию выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, а пункт 6 этих Правил устанавливает обязательность заключения для сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения.

Таким образом, услуга по осуществлению сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению к ее электрическим сетям в отрыве от услуги по передаче электрической энергии, оказываемой этой сетевой организацией, самостоятельного значения не имеет.

Согласно статье 4 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года товар – объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенная для продажи, обмена или иного введения в оборот, товарный рынок – сфера обращения товара, который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона № 147-ФЗ от 17.08.1995 года «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии, относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. В соответствии со статьей 3 указанного Закона субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, занятый производством, реализацией товаров в условиях естественной монополии. В силу части 5 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. Таким образом, положение ОАО «ЯЗДА» на рынке услуг по передаче электрической энергии является доминирующим.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Таким образом, действия ОАО «ЯЗДА» по самостоятельному установлению тарифа на технологическое присоединение являются нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года. За данное нарушение предусмотрена административная ответственность, предусмотренная частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

В силу части 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об Административных правонарушениях совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 КоАП РФ, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в

соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

У ОАО «ЯЗДА» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

На основании вышеизложенного должностное лицо Ярославского УФАС России приходит к выводу о совершении ОАО «ЯЗДА» виновного деяния, образующего состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.33 КоАП РФ.

При назначении наказания должностным лицом, рассматривающим дело № 03-07/35-13, в соответствии с частью 2 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях учитывается характер совершенного им административного правонарушения и имущественное положение ОАО «ЯЗДА».

Несмотря на то, что в договоре №837/467 от 21.09.2010г. установлена обязанность ОАО «Автодизель» оплатить услуги по технологическому присоединению, факт оплаты за указанные услуги в адрес ОАО «ЯЗДА» не установлен, в связи с чем информация о размере выручки по данному виду деятельности отсутствует.

Согласно части 2 статьи 14.33 КоАП РФ размер штрафа за указанное правонарушение не может составлять менее ста тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9 КоАП РФ, а также статьями 4.1, 14.31 КоАП РФ, заместитель руководителя Ярославского УФАС России Завьялов М.Ф.

ПОСТАНОВИЛ:

привлечь Открытое акционерное общество «Ярославский завод дизельной аппаратуры» за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31, выразившегося в действиях ОАО «ЯЗДА» по самостоятельному установлению тарифа на технологическое присоединение в договоре от 21.09.2010 года № 837/467, к административной ответственности в виде административного штрафа в сумме 100000 (сто тысяч) рублей.

Штраф за нарушение антимонопольного законодательства должен быть перечислен в доход федерального бюджета по коду 161 1 16 020 10 01 6000 140

Получатель: ИНН 7604009440 КПП 760401001

ОКАТО 78401000000

УФК МФ РФ по Ярославской области

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Ярославской области

БИК 047888001

р/сч 40101810700000010010

В полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКАТО.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 32-93-71).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение 1 года со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя
Ярославского УФАС России



Завьялов М.Ф.