



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

03.07.2013 № 5226/03-04

На № _____ от _____

ОАО «Ярославская
компания»
150003, г. Ярославль,
пр.Ленина, д.21-б

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о наложении штрафа по делу № 03-07/11-13
по делу об административном правонарушении

03 июля 2013 года

г. Ярославль

Заместитель руководителя Ярославского УФАС России Завьялов М.Ф., рассмотрев протокол об административном правонарушении от 17 июня 2013 года главного-специалиста эксперта отдела антимонопольного контроля Ярославского УФАС России Матяшевской М.И. и материалы дела № 03-07/11-13 об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), возбужденного в отношении Открытого акционерного общества «Ярославская сбытовая компания» (далее — ОАО «ЯСК»), ИНН 7606052264, ОГРН 1057601050011, зарегистрированного по адресу: 150003, г.Ярославль, пр.Ленина, 21-б, в отсутствие представителей ОАО «ЯСК», надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения дела,

у с т а н о в и л:

Решением Комиссии по делу № 03-03/143-11 о нарушении антимонопольного законодательства от 25.06.2012 (изготовлено в полном объеме 09.07.2012) ОАО «Ярославская сбытовая компания» признано нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Фактические обстоятельства дела следующие.

В Ярославское УФАС России поступило заявление ОАО «Водоканал» (вх. № 11497 от 19.12.2011, № 2134 от 26.03.2012 о неправомерных действиях ОАО «Ярославская сбытовая компания», выразившихся в отключении электрической энергии на объектах ОАО «Водоканал» г. Переславль-Залесский (в канализационной

16131

насосной станции № 2, ввод 1), а также в направлении уведомлений:

- № 13/1754 от 12.07.2011 о введении частичного ограничения режима потребления электрической энергии (с 10.00 до 16.00 ежедневно кроме выходных с 25 июля 2011 года) путем отключения, в том числе канализационной насосной станции № 2, ввод 1 ул. Новый Быт, без функционирования которой невозможна откачка канализационных стоков;

- № 13-4/1862 от 29.11.2011 о введении полного ограничения 13 декабря 2011 года (с 10 до 22 часов) в отношении технологического оборудования (электрические вводы насосной станции ул. Московская с ТП 27,28), находящегося на балансе заявителя, без которого невозможно водоснабжение ряда социальных объектов, нарушающих антимонопольное законодательство.

Между ОАО «ЯСК» и ОАО «Водоканал» заключен договор снабжения электрической энергией № 4500 от 01.04.2009.

Точками поставки по указанному договору выступают, в том числе канализационная насосная станция № 2, ввод 1 ул. Новый Быт, насосная станция водоснабжения ул. Московская (объект электросетевого хозяйства в соответствии с принципиальной однолинейной схемой подключен к двум независимым источникам энергоснабжения ТП 27, 28 2 категория надежности). При помощи указанного технологического оборудования, находящегося на законном основании у Заявителя откачиваются канализационные стоки, а также снабжаются питьевой водой ряд социальных объектов, в том числе инфекционная больница.

В адрес ОАО «Ярославская электросетевая компания» от Гарантирующего поставщика поступила заявка (№ 13/1753 от 12.07.2011) на ведение ограничения в размере 800 кВт в отношении следующих объектов: ... насосная станция № 2 ул. Новый Быт. Отсутствие электрической энергии на указанном объекте зафиксировано в следующие периоды 25.07.2011 с 10.00 до 15.30, 26.07.2011 с 10.00 до 11.30, 27.07.2011 с 10.00 до 12.00, 28.07.2011 с 10.00 до 12.10 (в деле имеются акты ограничения режима потребления электрической энергии).

Согласно пункту 1 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Энергоснабжающая организация обязана подавать абоненту энергию через присоединенную сеть в количестве, предусмотренном договором энергоснабжения, и с соблюдением режима подачи, согласованного сторонами.

В пунктах 2 и 3 статьи 546 ГК РФ закреплен исчерпывающий перечень оснований, при которых допустимо ограничение режима подачи энергии в одностороннем порядке.

В силу пункта 4 статьи 539 ГК РФ к отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное.

3

Таким образом, действующим законодательством признается приоритет иных нормативных правовых актов перед ГК РФ в вопросах регулирования отношений по договору энергоснабжения электрической энергией.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 г. № 530 утверждены Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии.

В пункте 161 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии установлены следующие случаи введения ограничения режима потребления: неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, в том числе по предварительной оплате, если такое условие предусмотрено соответствующим договором с потребителем; прекращение обязательств сторон по договору, на основании которого осуществляется энергоснабжение потребителя, поставка электрической энергии и оказание услуг по передаче электрической энергии потребителю; выявление фактов бездоговорного потребления электрической энергии или безучетного потребления электрической энергии; выявление неудовлетворительного состояния энергетических установок (энергопринимающих устройств) потребителя удостоверенного органом государственного энергетического надзора, которое угрожает аварией или создает угрозу жизни и здоровью людей; возникновение (угроза возникновения) аварийных электроэнергетических режимов; возникновение вне регламентных отключений; наличие обращения потребителя.

В соответствии с пунктом 188 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в случаях, когда полное ограничение режима потребления может привести к необратимому нарушению технологического процесса, устанавливается величина технологической брони.

Согласно пункту 189 Правил в случаях, когда полное ограничение режима потребления может привести к возникновению угрозы жизни и здоровью людей и экологической безопасности, устанавливается величина аварийной брони. При этом, аварийной броней энергоснабжения является минимальный расход электрической энергии (наименьшая мощность), обеспечивающий безопасное для жизни и здоровья людей и окружающей среды состояние предприятия с полностью остановленным технологическим процессом. Порядок определения аварийной и технологической брони и требования к соответствующим энергопринимающим устройствам устанавливаются в соответствии с правилами разработки и применения графиков аварийного ограничения режима потребления электрической энергии и использования противоаварийной автоматики.

В соответствии с пунктом 168 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии в отношении потребителей (отдельных объектов), частичное или полное ограничение режима потребления которых может привести к возникновению угрозы жизни и здоровью людей, экологической безопасности либо безопасности государства, а также в отношении потребителей, ограничение режима потребления которых ниже уровня аварийной брони не допускается, применяется специальный порядок введения ограничения режима потребления. Перечень потребителей (отдельных объектов), ограничение режима потребления которых ниже уровня аварийной брони не допускается, приведен в

4

Приложении № 6. В отношении таких потребителей (отдельных объектов) в обязательном порядке определяются величины аварийной и технологической брони в соответствии с пунктами 188 и 189 настоящего документа, которые являются существенными условиями договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии).

Приложением № 6 к Основным положениям функционирования розничных рынков электрической энергии определен Перечень потребителей электроэнергии (отдельных объектов), ограничение режима потребления электроэнергии которых ниже уровня аварийной брони не допускается, пунктом 1 в указанный перечень, предусмотренный приложением № 6, включены, в том числе медицинские учреждения, учреждения социального обеспечения, объекты водоснабжения и канализации.

Приказом Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 28.12.2007 № 278 «О введении в действие постановления правления Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 7 декабря 2007 года № ППр-278-ГП «О деятельности гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Ярославской области» ОАО «Ярославская сбытовая компания» присвоен статус гарантирующего поставщика на территории Ярославской области.

ОАО «ЯСК» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов (далее - Реестр) по позиции «торговля электроэнергией» с долей более 50 % в границах Ярославской области приказом Ярославского УФАС России № 87 от 26.12.2006 года.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года положение ОАО «Ярославская сбытовая компания» на рынке электроэнергии в географических границах Ярославской области является доминирующим.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Решением по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 03-03/143-11 действия ОАО «Ярославская сбытовая компания», выразившиеся в направлении уведомления № 13-4/1862 от 29.11.2011 о введении полного ограничения 13 декабря 2011 года (с 10 до 22 часов) в отношении технологического оборудования (электрические ввода насосной станции ул. Московская), без которого невозможно водоснабжение ряда социальных объектов, в том числе инфекционной больницы, а также полное ограничение канализационной насосной станции № 2, ввод 1 ул. Новый Быт в следующие периоды 25.07.2011 с 10.00 до 15.30, 26.07.2011 с 10.00 до 11.30, 27.07.2011 с 10.00 до 12.00, 28.07.2011 с 10.00 до 12.10 признаны нарушением части 1

5

статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года.

Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 КоАП РФ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях разграничивает ответственность хозяйствующих субъектов за злоупотребление доминирующим положением:

часть 1 статьи 14.31 КоАП РФ предусматривает ответственность за совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующих субъектов, **за исключением субъекта естественной монополии;**

часть 2 статьи 14.31 КоАП РФ предусматривает ответственность за совершение **субъектом естественной монополии** действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

ОАО «Ярославская сбытовая компания» не является субъектом естественных монополий.

Таким образом, действия ОАО «Ярославская сбытовая компания» квалифицируются по части 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса-

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

У ОАО «ЯСК» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

На основании вышеизложенного должностное лицо Ярославского УФАС России приходит к выводу о совершении ОАО «ЯСК» виновного деяния, образующего состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением (направление уведомления № 13-4/1862 от 29.11.2011 о введении полного ограничения 13 декабря 2011 года (с 10 до 22 часов) в отношении технологического оборудования

(электрические ввода насосной станции ул. Московская), без которого невозможно водоснабжение ряда социальных объектов, в том числе инфекционной больницы, а также полное ограничение канализационной насосной станции № 2, ввод 1 ул. Новый Быт в следующие периоды 25.07.2011 с 10.00 до 15.30, 26.07.2011 с 10.00 до 11.30, 27.07.2011 с 10.00 до 12.00, 28.07.2011 с 10.00 до 12.10).

При назначении административного наказания юридическому лицу – ОАО «ЯСК» учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица.

Порядок расчета размера административного штрафа регламентирован частью 4 статьи 14.31 КоАП РФ:

«За совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

При назначении наказания учитывается наличие отягчающего обстоятельства (повторное совершение однородного административного правонарушения в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания), смягчающих обстоятельств не установлено.

Руководствуясь статьями 4.6, частями 1, 4 статьи 14.31, 23.48 пунктом 1 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ, заместитель руководителя Ярославского УФАС России Завьялов М.Ф.,

п о с т а н о в и л:

привлечь Открытое акционерное общество «Ярославская сбытовая компания» к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением (направление уведомления № 13-

7

4/1862 от 29.11.2011 о введении полного ограничения 13 декабря 2011 года (с 10 до 22 часов) в отношении технологического оборудования (электрические вводы насосной станции ул. Московская), без которого невозможно водоснабжение ряда социальных объектов, в том числе инфекционной больницы, полное ограничение канализационной насосной станции № 2, ввод 1 ул. Новый Быт 25.07.2011 с 10.00 до 15.30, 26.07.2011 с 10.00 до 11.30, 27.07.2011 с 10.00 до 12.00, 28.07.2011 с 10.00 до 12.10), в виде административного штрафа в размере 737 500 (семьсот тридцать семь тысяч пятьсот) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф за нарушение антимонопольного законодательства должен быть перечислен в доход федерального бюджета по коду 161 1 16 020 10 01 6000 140

Получатель: ИНН 7604009440 КПП 760401001

ОКАТО 78401000000

УФК МФ РФ по Ярославской области

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Ярославской области

БИК 047888001

р/сч 40101810700000010010

в полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКАТО.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 32-93-71).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение 2 лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя
Ярославского УФАС России



Завьялов М.Ф.