



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

28.03.2014 № 4311/05-02

На № _____ от _____

ООО «Техномед»

197375, г. Санкт-Петербург,
ул. Вербная, д. 27, лит. А, пом. 617

тел.: 8-911-118-58-45

эл/почта: texnomed@yahoo.com

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ярославской области
«Областная клиническая больница»

150062, г. Ярославль, ул. Ярославская, д.7

Тел. (4852) 58-23-06

эл/почта: ОКВ-zakupki@yandex.ru

Департамент государственного заказа
Ярославской области

Советская пл.,3,
г. Ярославль, 150000.

тел. (4852) 30-17-18

эл/почта: kutumin@region.adm.yar.ru

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

115184, г. Москва,
ул. Большая Татарская, д.9

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов
№ 05-02/79Ж-14

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 25 марта 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 28 марта 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии –

02666

начальник контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

Заказчик – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница» - извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил, представил пояснения и ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие;

Заявитель – ООО «Техномед» (далее - Заявитель) - извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил;

Уполномоченный орган - Департамент государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Лагунова Т.В.;

Оператор торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» - извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу ООО «Техномед» на действия аукционной комиссии заказчика уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку стентов коронарных с покрытием для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (извещение № 0171200001914000143) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - при проведении аукциона в электронной форме на поставку стентов коронарных с покрытием для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (извещение № 0171200001914000143).

В жалобе Заявитель указывает на то, что признание второй части заявки ООО «Техномед» не соответствующей требованиям пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме является незаконным, необоснованным и подлежит отмене.

Заявитель полагает, что в связи с тем, что единственным учредителем ООО «Техномед», а также лицом, исполняющим функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона является одно лицо – гражданин Республики Беларусь Белый Кирилл Владимирович, а действующее законодательство как Российской Федерации, так и Республики Беларусь не предусматривает обязанности физического лица гражданина Республики Беларусь становится на учет в налоговый орган и получать

ИНН, действия аукционной комиссии уполномоченного органа по признанию второй части его заявки несоответствующей требованиям документации является незаконным.

Заявитель в жалобе отмечает, что в аукционной документации (пункт 10.1), а также в извещении № 10.1/04-229 о проведении электронного аукциона (пункт 10.1) не содержится требование о предоставлении участниками закупки документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, что является нарушением пункта 5 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В связи с вышеизложенным Заявитель просит признать действия единой комиссии в части рассмотрения и оценки вторых частей заявок необоснованными и выдать комиссии предписание об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Представитель уполномоченного органа считает доводы Заявителя несостоятельными по следующим основаниям.

Поскольку нормой Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ не предусмотрено альтернативной информации об идентификационном номере налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона, как это сделано законодателем в отношении идентификационного номера участника закупки (пункт 1 части 5 статьи 55 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ говорит об идентификационном номере налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналоге идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), соответственно, если участник закупки желает участвовать в процедурах по закупкам в рамках Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, то ему необходимо получить идентификационный номер налогоплательщика на учредителя общества и ИНН членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

В состав второй части заявки ООО «Техномед» входил документ в формате .pdf с названием «декларация о соответствии участника _ полная. pdf». Однако, изучив данный документ аукционная комиссия не обнаружила декларирования соответствия участника требованиям пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ (отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных

физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества).

Представитель Заказчика также считает доводы Заявителя несостоятельными. В своих пояснениях отмечает, что в соответствии со статьями 357, 388 Налогового кодекса РФ и статьи 1 Закона от 09.12.1999 г. № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» физические лица – собственники недвижимого имущества и владельцы транспортных средств признаются плательщиками налога на имущество, налога на землю, транспортного налога. Указанные лица подлежат налоговому контролю путем постановки на налоговый учет и присвоения ИНН налоговым органом. Постановка на налоговый учет таких лиц производится налоговой инспекцией самостоятельно в обязательном порядке независимо от гражданства, желания или заявления самого физического лица. Наличие или отсутствие ИНН имеет место в зависимости от конкретных условий, предусмотренных законом. Если физическое лицо признается налогоплательщиком по налоговому законодательству, то и ИНН у него имеется. Заказчик утверждает, что ясность в определении спорного вопроса можно было установить только при указании соответствующего значения в заявке. Например, указание «ИНН отсутствует», «ИНН не присваивался» или аналогичным по смыслу утверждением, которым может быть доведена соответствующая информация.

По вопросу неуказания в декларации требования об отсутствии конфликта интересов заказчик поддерживает мнение уполномоченного органа. Заказчик и уполномоченный орган просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом - Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте 13.02.2014 г. размещено извещение № 0171200001914000143 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку стентов коронарных с покрытием для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, следующие документы и информацию:

-наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов

коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

Пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме: заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей. Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих первую и вторую части заявки. Указанные электронные документы подаются одновременно. Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 06.03.2014 в отношении заявки ООО «Техномед» было принято решение о несоответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ и пункте 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, а именно в составе 2-ой части заявки отсутствует:

1. Информация об идентификационном номере налогоплательщика учредителей, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона.

2. Декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктом 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

На заседании Комиссии установлено, что вторая часть заявки участника закупки ООО «Техномед» не содержит информации об ИНН учредителя участника электронного

аукциона и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона – Белого Кирилла Владимировича.

Пунктом 2 статьи 11 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) предусмотрено, что физические лица - граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства.

Исходя из пункта 3 части 1 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2013 № 109-ФЗ 28.12.2013 «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28.12.2013 № 109-ФЗ) для иностранных граждан место жительства в РФ - это жилое помещение, по адресу которого иностранный гражданин зарегистрирован в порядке, установленном законом о миграционном учете.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2013 № 109-ФЗ место пребывания для иностранных граждан - это жилое помещение, не являющееся местом жительства, а также иное помещение, учреждение или организация, в которых иностранный гражданин находится или по адресу которых иностранный гражданин подлежит постановке на учет по месту пребывания в порядке, установленном Федеральным законом от 28.12.2013 № 109-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона от 28.12.2013 № 109-ФЗ временно пребывающие в Российской Федерации иностранные граждане подлежат учету по месту пребывания. Исходя из пункта 7 статьи 83 НК РФ постановка на учет в налоговых органах физических лиц, не относящихся к индивидуальным предпринимателям, осуществляется налоговым органом по месту жительства физического лица на основе информации, предоставляемой органами, указанными в пунктах 1 - 6 и 8 статьи 85 НК РФ, либо на основании заявления физического лица.

Пунктом 7.1 статьи 83 НК РФ установлено, что физические лица, место жительства которых для целей налогообложения определяется по месту пребывания физического лица, вправе обратиться в налоговый орган по месту своего пребывания с заявлением о постановке на учет в налоговых органах.

Вместе с тем нормами Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ не предусмотрено альтернативной информации об идентификационном номере налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона или возможности непредставления участниками данной информации в каких – либо случаях, как это сделано в отношении идентификационного номера участника закупки согласно пункта 1 части 5 статьи 55 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, который содержит ссылку на идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица).

Следовательно, из анализа норм пункта 1 части 5 статьи 66, пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, пункта 7.1 статьи 83 НК РФ следует, что если участник закупки желает принимать участие в процедурах по закупкам в рамках Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, то ему необходимо получить идентификационный номер налогоплательщика на учредителей общества, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

На заседание Комиссии была представлена вторая часть заявки ООО «Техномед», в которой имеется декларация о соответствии участника требованиям, установленным пунктом 3-8 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, но отсутствует декларация о соответствии участника требованиям пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ (отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области - по признанию второй части заявки Заявителя не соответствующей требованиям аукционной документации на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме.

Исходя из части 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок. По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме срок окончания подачи заявок на участие в данном аукционе в электронной форме 03.03.2014 в 09:00.

Жалоба ООО «Техномед» подана в Ярославское УФАС России 20.03.2014 г. (вх. № 2752). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на

отсутствие в аукционной документации (пункте 10.1) требования о предоставлении участниками закупки документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Техномед» подана после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 110 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Признать жалобу ООО «Техномед» на действия аукционной комиссии Уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку стентов коронарных с покрытием для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (извещение № 0171200001914000143) необоснованной.

2. Рассмотрение довода жалобы ООО «Техномед» относительно положений документации проведения аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку стентов коронарных с покрытием для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (извещение № 0171200001914000143) не проводится в соответствии с частью 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



М.Ф. Завьялов

Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева