



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

21.03.2014 № 3388/05-02

На № _____ от _____

ООО «ВИКАМЕД»

153022, г. Иваново, ул. Ташкентская, д. 60
Тел./факс: 8(4932)592127, 592198
Эл. почта: vicamed@list.ru

**ГБУЗ ЯО «Областная клиническая
больница»**

150062, г. Ярославль, ул. Яковлевская, д.
7
Тел./факс: 8(4852) 582306
Эл. почта: ОКВ-zakupki@yandex.ru

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150003, г. Ярославль, ул. Советская, 69

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

115184, г. Москва, ул. Большая Татарская,
д.9.

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/66Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 18 марта 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 21 марта 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «ВИКАМЕД» – представители по доверенности Козлов А.В., Хорева А.С.;

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница» (далее – Заказчик) — представитель по доверенности Гребешков А.А.;

от уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Рогова Н.А.

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ВИКАМЕД» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку одноразового белья для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница»

(извещение № 0171200001914000176) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, аукционная комиссия уполномоченного органа при рассмотрении вторых частей на участие в электронном аукционе неправомерно отклонила заявку ООО «ВИКАМЕД». Заявитель считает, что заявка содержала все требуемые законом и документацией документы и сведения. Указывает на то, что во второй части заявки им был указан ИНН Козловой Натальи Павловны - Генерального директора (лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа) и одного из учредителей Общества в пункте 25 Выписки из ЕГРЮЛ от 12.02.2014. Считает, что аукционная комиссия своими действиями нарушила часть 7 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ, просит признать процедуру рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001914000176 недействительной, а также признать вторую часть заявки ООО «ВИКАМЕД» соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласен, считает, что заявка ООО «ВИКАМЕД» была правомерно признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе. Предоставление участником электронного аукциона в составе второй части заявки выписки из ЕГРЮЛ, равно как и иного документа, не является выполнением требования о предоставлении информации об идентификационном номере налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона, поскольку пунктом 1 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ не предусмотрено право участника предоставлять поименованную в нем информацию в виде документа; просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Представитель Заказчика поддерживает позицию уполномоченного органа, дополнительно также пояснил, что требование закона об указании участниками ИНН при наличии выписки из ЕГРЮЛ является самостоятельным и носит формальный характер. Из анализа части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ можно сделать вывод, что ИНН должен указываться в заявке в форме информации, а не в виде документа. Обязанность аукционной комиссии исследовать содержание поданных документов для поиска и подбора нужных сведений законом не установлена. Ответственность за последствия ненадлежащего составления заявки должен нести сам заявитель. Просит признать жалобу

заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 17.02.2014г. размещено извещение № 0171200001914000176 при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку одноразового белья для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница». Начальная (максимальная) цена контракта: 1 435 698 руб. 00 коп.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0171200001914000176 от 06.03.2014 года заявка ООО «ВИКАМЕД» признана не соответствующей требованиям, установленным в документации об электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно в составе второй части заявки отсутствует:

Информация об идентификационном номере налогоплательщика учредителей, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в частности, информацию об идентификационном номере налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме: заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей. Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих первую и вторую части заявки. Указанные электронные документы подаются одновременно. Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного

исполнительного органа участника такого аукциона;

Как было установлено на заседании Комиссии в составе второй части заявки ООО «ВИКАМЕД» была представлена выписка из ЕГРЮЛ ООО «ВИКАМЕД» от 12.02.2014 № 2158, в соответствии с которой учредителями ООО «ВИКАМЕД» являются Козлова Наталья Павловна и Козлов Виктор Викторович, генеральным директором ООО «ВИКАМЕД» является Козлова Наталья Павловна. Данная выписка содержит указания на ИНН Козловой Натальи Павловны – 519037697144, однако не содержит сведений об ИНН Козлова Виктора Викторовича.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной службе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отклонила заявку ООО «ВИКАМЕД» на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку одноразового белья для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (извещение № 0171200001914000176), так как участником в составе второй части заявки не был указан ИНН учредителя – Козлова Виктора Викторовича.

В ходе внеплановой проверки Комиссией установлено нарушение аукционной комиссией уполномоченного органа части 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0171200001914000176 от 06.03.2014 года заявка ООО «ВИКАМЕД» признана не соответствующей требованиям, установленным в документации об электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункте 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно в составе второй части заявки отсутствует:

Информация об идентификационном номере налогоплательщика учредителей, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона.

Однако, как установлено Комиссией Ярославского УФАС России вторая часть заявки ООО «ВИКАМЕД» на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку одноразового белья для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (извещение № 0171200001914000176) содержала ИНН одного из учредителей и генерального директора Козловой Натальи Павловны.

Также на заседании Комиссии установлено, что в документах и информации об ООО «ВИКАМЕД», предусмотренной пунктами 1,3-5,7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ (в аккредитационных сведениях и во второй части заявки участника) содержалась недостоверная информация.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 62 Федерального закона № 44-ФЗ в реестре участников аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, содержится копия выписки из ЕГРЮЛ (для юридических лиц), которую в составе других документов, содержащихся в реестре, оператор электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона № 44-ФЗ направил заказчику вместе со второй

частью заявки участника.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, следующие документы и информацию:

-наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Исходя из части 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Пункт 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ устанавливает, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

Таким образом, из изложенных выше норм права можно сделать вывод о том, что сведения об участнике аукциона, изложенные во второй части заявки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в реестре участников аукциона (аккредитационным сведениям).

В случае, если аукционная комиссия уполномоченного органа при рассмотрении вторых частей заявок установит, что сведения об участнике, содержащиеся во второй части заявки, противоречат сведениям, содержащимся в аккредитационных сведениях, она (комиссия) должна признать заявку на участие в электронном аукционе такого участника не соответствующей требованиям документации.

Согласно части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данным заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении

которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

В данном случае, Комиссия при анализе второй части заявки ООО «ВИКАМЕД» и ее аккредитационных сведений, предоставленных оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, установила, что несмотря на то, что во второй части заявки в качестве участника указан ООО «ВИКАМЕД» (ОГРН 1073702030445, ИНН 3702529633, место нахождения: 153022, г. Иваново, ул. Ташкентская, 60), в выписке из ЕГРЮЛ от 24.10.2013 № 20748, содержащейся в аккредитационных сведениях ООО «ВИКАМЕД», содержится информация об ином юридическом лице (ООО «Харсен», ОГРН 1133702010100, ИНН 3702697500, место нахождения: 153022, г. Иваново, ул. Почтовая, 9/37).

Таким образом, в данном случае документы и информация об участнике закупки ООО «ВИКАМЕД», предусмотренные пунктом 4 части 2 статьи 62 и частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, содержат недостоверную информацию об участнике аукциона.

Следовательно, в данном случае аукционная комиссия уполномоченного органа, указав в протоколе подведения итогов электронного аукциона № 0171200001914000176 от 06.03.2014 года в качестве обоснования решения о признании второй части заявки ООО «ВИКАМЕД» несоответствующей требованиям аукционной документации, непредоставление участником информации об ИНН учредителя и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона – Козловой Натальи Павловны, и, напротив, не указав в качестве одного из оснований признания заявки участника не соответствующей требованиям документации на наличие во второй части заявки и в аккредитационных сведениях (выписке из ЕГРЮЛ от 24.10.2013 № 20748) недостоверной информации об участнике аукциона, **допустила нарушение ч. 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «ВИКАМЕД» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку одноразового белья для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (извещение № 0171200001914000176) необоснованной.

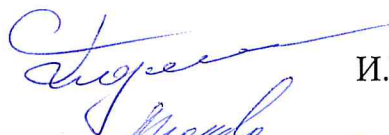
2. Признать аукционную комиссию уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области - нарушившей часть 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Выдать предписание аукционной комиссии уполномоченного органа –

Департамента государственного заказа Ярославской области - об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



К.С. Богомолова