



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

11.06.2014 № 10331/06-04

На № _____ от _____

Заявитель –
АНО «Южно-Уральский инженерный
центр»

454092, г. Челябинск,
ул. Курчатова, д. 19/2

Факс: (351) 261-82-40
marusvd@mail.com

Организатор –
ОАО «Территориальная
генерирующая компания № 2» (ТГК-2)

150040, г. Ярославль,
ул. Октября, д. 42

Факс (4852) 797354
ChernomazOS@tgc-2.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/46-14**

06 июня 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
специалист 2 разряда отдела контроля органов власти Коженков Е.В.,

рассмотрев жалобу АНО «Южно-Уральский инженерный центр» (вх. № 6788 от 28.05.2014) на действия (бездействие) ТГК-2 при проведении запроса предложений на оказание услуг по пересмотру планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН) ГУ ОАО «ТГК-2» по Архангельской области (закупка № 31401162922) в соответствии со

05650

статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), с участием:

от ОАО «Территориальная генерирующая компания-2» (далее также — Организатор) — представитель на заседание Комиссии не явился (о дате рассмотрения жалобы был извещен надлежащим образом);

от АНО «Южно-Уральский инженерный центр» (далее также - Заявитель) — представитель на заседание Комиссии не явился (о дате рассмотрения жалобы был извещен надлежащим образом), направил ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие,

у с т а н о в и л а :

в Ярославское УФАС России поступила жалоба АНО «Южно-Уральский инженерный центр» (вх. № 6788 от 28.05.2014) на действия (бездействие) ТГК-2 при проведении запроса предложений на оказание услуг по пересмотру планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН) ГУ ОАО «ТГК-2» по Архангельской области (закупка № 31401162922).

Обжалуемые закупки — запрос предложений на оказание услуг по пересмотру планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН) ГУ ОАО «ТГК-2» по Архангельской области (закупка № 31401162922).

Обжалуемые действия — предъявление необоснованных требований к участникам при проведении запроса предложений.

Положение о закупочной деятельности ОАО «ТГК-2» утверждено Решением Совета директоров ОАО «ТГК-2» от 16 апреля 2014 года (протокол б/н от 18 апреля 2014 года).

Из жалобы АНО «Южно-Уральский инженерный центр» следует, что требования к участникам закупки на оказание услуг по пересмотру планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов необоснованные. АНО «Южно-Уральский инженерный центр» не подавал заявку на участие в запросе предложений в силу неприемлемости (невыполнимости) требований организатора запроса предложений к её участникам.

Организатор запроса предложений (ОАО «ТГК-2») представил документы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы (исх. № 9957/06-07 от 02.06.2014). Пояснения по существу изложенных в жалобе вопросов не направил.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы АНО «Южно-Уральский инженерный центр» установлено следующее.

Жалоба АНО «Южно-Уральский инженерный центр» соответствует требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и подлежит рассмотрению в установленном порядке.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Относительно доводов жалобы заявителя Комиссией установлены следующие обстоятельства.

Согласно пункту 4.5.1 «Требования к участникам» документации на открытый запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по пересмотру планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН) ГУ ОАО «ТГК-2» по Архангельской области участвовать в открытом запросе предложений вправе любое юридическое или физическое лицо, способное на законных основаниях оказать требуемые услуги. Чтобы претендовать на победу в данном запросе предложений и на получение права заключить с Заказчиком договор, участник должен отвечать определенным требованиям. В частности это наличие гражданской правовой собственности в полном объеме для заключения и исполнения договора.

Требованиями к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям (пункт 4.5.2 документации запроса предложений) являются заверенные Участником копии действующих свидетельств (лицензий) на виды деятельности, связанные с выполнением договора, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности, на которые у Участника запроса предложений имеются свидетельства (лицензии).

Согласно подпункту 4.5.2.4 пункта 4.5.2 документации на открытый запрос предложений отсутствие указанных в пункте 4.5.2 документов может служить основанием для отклонения предложения участника.

В пункте 6 «Требования к исполнителю» технического задания на оказание услуг по пересмотру планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН) ГУ ОАО «ТГК-2» по Архангельской области также установлено требование о наличии гражданской правовой собственности в полном объеме для заключения и исполнения договора; кроме того деятельность участника должна осуществляться в Северо-Западном федеральном округе.

20.05.2014 АНО «Южно-Уральский инженерный центр» направил ОАО «ТГК-2» письмо за № 123 для получения разъяснений по данной закупке, в том числе, по вопросам, указанным в жалобе. Ответ ОАО «ТГК-2» по сведениям заявителя, не содержал исчерпывающих ответов на поставленные вопросы.

В силу статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно положению о закупочной деятельности ОАО «ТГК-2» (подпункт 1.2.3.2) закупочная деятельность предприятия предусматривает применение обязательных процедур, которые предполагают:

- анализ рынка и расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ и услуг для нужд Заказчика и стимулирование такого участия;

- действия, направленные на достижение разумного уровня конкуренции среди потенциальных участников там, где это возможно, а где невозможно – повышенный внутренний контроль;
- развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки;
- честный и разумный выбор наиболее предпочтительных предложений при комплексном анализе выгод и издержек (прежде всего цены и качества).

Проанализировав нормы действующего законодательства о закупках, Комиссия приходит к выводу о том, что реализация права заказчика (организатора) на самостоятельное установление требований к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом о закупке принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация права по самостоятельному определению требований к участнику закупочной процедуры не должна осуществляться произвольно и способствовать при этом ограничению конкуренции. Получение свидетельств (лицензий) на виды деятельности, связанные с выполнением договора на оказание услуг по пересмотру планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов действующим российским законодательством не предусмотрено.

Установление требований об осуществлении деятельности в Северо-Западном федеральном округе, наличии гражданской правовой собственности и наличии свидетельств (лицензии) влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ограничивая количество участников, поскольку остальные потенциальные участники запроса предложений объективно лишаются возможности принять участие в запросе предложений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

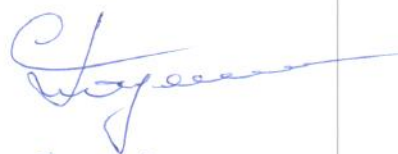
1. Признать жалобу АНО «Южно-Уральский инженерный центр» (вх. № 6788 от 28.05.2014) на действия (бездействие) ОАО «ТГК-2» при проведении запроса предложений на оказание услуг по пересмотру планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН) ГУ ОАО «ТГК-2» по Архангельской области обоснованной.

2. Признать ОАО «ТГК-2» нарушившим пункты 2, 4 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подпункт 1.2.3.2 Положения о закупочной деятельности ОАО «ТГК-2» (утверждено Решением Совета директоров ОАО «ТГК-2» от 16 апреля 2014 года; протокол б/н от 18 апреля 2014 года) при проведении запроса предложений на оказание услуг по пересмотру планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН) ГУ ОАО «ТГК-2» по Архангельской области.

3. Выдать предписание ОАО «ТГК-2»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич

Е.В. Коженков



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

11.06.2014 № 10347/06-04

На № _____ от _____

Организатор –
ОАО «Территориальная генерирующая
компания № 2» (ТГК-2)

150040, г. Ярославль,
ул. Октября, д. 42

Факс (4852) 797354
ChernomazOS@tgc-2.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

06 июня 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
специалист 2 разряда отдела контроля органов власти Коженков Е.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и на основании своего решения от 06.06.2014 по жалобе АНО «Южно-Уральский инженерный центр» (вх. № 6788 от 28.05.2014) на действия (бездействие) ТГК-2 при проведении запроса предложений на оказание услуг по пересмотру планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН) ГУ ОАО «ТГК-2» по Архангельской области (закупка № 31401162922)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов — ОАО «ТГК-2»:

а) Внести изменения в документацию и техническое задание на открытый запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по пересмотру планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и

05899

исключения требований об осуществлении деятельности участника закупки в Северо-Западном федеральном округе, наличии гражданской правовой собственности и наличии свидетельств (лицензии) на осуществление деятельности по пересмотру ПЛАРНов.

2) О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до **30.06. 2014 года**.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



Е.В. Коженков