

Кочеряков Е В

02.07.2014

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Адрес: 150000, г. Ярославль, ул. Свободы, 46

*С. В. Шур*

*1. Кочеряков Е. В.*  
*01.07.14*

От ЗАО «Верхневолжская управляющая компания»

Адрес: 150060, г. Ярославль, ул. Панина 40а

Исх № 01-02/276

Дата 01.07.14

Жалоба на действия организатора конкурса

по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом

**1) Организатор конкурса:** Департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля (150000, город Ярославль, ул. Андропова, д. 5/24, телефон: (4852) 40-39-02)

**2) Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются:**

**Председатель комиссии:** Югова О.А. - заместитель директора – начальник управления экономики и информатики департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля;

**Заместитель председателя комиссии:** Выдрин П.Б. - начальник отдела организации управления жилищным фондом департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля;

**Члены комиссии:**

Горбунова О.И. - начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности – главный бухгалтер департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля;

Душина М.Л. - начальник экспертно-договорного отдела департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля;

Нуждин Н.В. - заместитель начальника жилищно-коммунального отдела территориальной администрации Заволжского района мэрии города Ярославля;

Болдырев А.Ю. - начальник организационно-методического отдела управления жилищного хозяйства департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля

Колесникова Н.Н. - заместитель начальника жилищно-коммунального отдела территориальной администрации Ленинского района мэрии города Ярославля

Нуждин Н.В. - заместитель начальника жилищно-коммунального отдела территориальной администрации Заволжского района мэрии города Ярославля

Резниченко Б.Ю. - начальник жилищно-коммунального отдела территориальной администрации Дзержинского района мэрии города Ярославля;

Смурьгин В.Н. - начальник жилищно-коммунального отдела территориальной администрации Кировского района мэрии города Ярославля;

Вх *Шур*  
ЯРОСЛАВСКОЕ  
УФАС РОССИИ  
01.07.2014

**3) Участник (заявитель):** ЗАО «Верхневолжская управляющая компания», ИНН 7606070954 Адрес: 150060 г. Ярославль, ул. Панина 40а, тел./факс (4852) 28-05-01, контактное лицо Ларионова Ирина Витальевна

**4) Адрес официального сайта, на котором размещена информация о проведении конкурса:** <http://torgi.gov.ru/> (извещение №210514/2753589/01 от 21.05.2014)

**5) Предмет конкурса:** право заключения договоров управления многоквартирными домами № 6 по 2-му Брагинскому проезду (лот № 1), № 28 по ул. Кавказская (лот № 2) города Ярославля

**Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 21 мая 2014г.

**6) Обжалуемые действия организатора конкурса:** неправомерный допуск двух претендентов к участию в конкурсе, повлекший незаконное проведение конкурса, что нарушает пп. 18, 73 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06 февраля 2006 г. № 75.

Ознакомившись 21 мая 2014 г. с извещением на сайте <http://torgi.gov.ru/> в сети «Интернет» о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для заключения договора управления многоквартирными домами по ссылке <http://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?nId=6015388&tab=1&Id=6015544&prevPageN=2> ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» приняло решение об участии в указанном конкурсе по лоту 1 (право заключения договора управления многоквартирным домом по 2-му Брагинскому проезду, д. 6). ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» был сформирован необходимый пакет документов и подана заявка 11 июня 2014г.

Однако, решением конкурсной комиссии, оформленным протоколом 30 июня 2014 г., заявка была признана несоответствующей требованиям конкурсной документации (пп.5 п 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом), а именно: наличие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. При этом заявителем ошибочно был предоставлен бухгалтерский баланс по состоянию на 31.12.2013г, а не за первый квартал 2014г.. В результате ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» не было допущено к участию в указанном конкурсе.

**Однако другие участники также не предоставили бухгалтерский баланс за надлежащий период, однако были допущены к участию в конкурсе, что противоречит п. 73 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06 февраля 2006 г. № 75.**

ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» считает протокол рассмотрения заявок незаконным, а действия по проведению конкурса в данной ситуации незаконными и необоснованными по следующим причинам:

Как указано в официальном извещении конкурс проводится на основании статьи 161 Жилищного кодекса РФ, Постановления Правительства РФ от 06 февраля 2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» и в соответствии с Положением о департаменте городского хозяйства мэрии города Ярославля, утвержденным решением муниципалитета города Ярославля от 06.07.2007 № 492 «Об утверждении Положения о департаменте городского хозяйства мэрии города Ярославля».

Согласно п.18 Правил, утвержденных вышеуказанным Постановлением основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Согласно пп.5 п.15 Правил при проведении конкурса одним из требований к претендентам являются отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный

**отчетный период** в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний **завершенный отчетный период**.

Таким образом, в Правилах речь идет именно об **отчетном периоде**, а не о календарном годе или отчетном годе, т.к. законодатель указывает именно на **факт завершенности** некоего периода, а не на его продолжительность. Таким образом, для определения, какой именно отчетный период является «последним завершенным» необходимо обращаться к соответствующему законодательству.

**Смысл данного требования заключается в том, чтобы не допустить к участию в конкурсе претендента с неблагоприятным финансовым положением.** Если признавать отчетным периодом календарный год, это ущемит права претендентов на участие в конкурсе, поскольку в течение года финансовое положение последних может как улучшиться, так и ухудшиться, что сделает невозможным объективную оценку их возможности являться участниками конкурса, объект конкурса может оказаться в «руках» обанкротившейся организации, равно как претендент, имеющий на момент подачи заявки стабильное финансовое положение и соответствующий всем требованиям, может лишиться возможности участвовать в конкурсе. Об этом свидетельствует и тот факт, что до 1 апреля 2014г. у организаций, находящихся на упрощенной системе налогообложения вообще отсутствовала обязанность вести бухгалтерский баланс, но не смотря на это такие организации предоставляли на конкурс бухгалтерский баланс соответствии с п. 15 вышеуказанных Правил.

Термин «отчетный период» используется в бухгалтерском учете и обозначает промежуток времени, за который составляется отчет, а также взимаются налоги с предприятия и с физических лиц. Согласно ч.2 ст. 15 ФЗ «О бухгалтерском учете» организации, за исключением бюджетных, казенных учреждений и общественных организаций (объединений) и их структурных подразделений, не осуществляющих предпринимательской деятельности и не имеющих кроме выбывшего имущества оборотов по реализации товаров (работ, услуг), обязаны представлять **квартальную бухгалтерскую отчетность** в течение 30 дней по окончании квартала, а годовую - в течение 90 дней по окончании года, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 55 Налогового кодекса РФ отчетный период является составной частью налогового периода и зависит от вида налога. Согласно ст. 346.19 Налогового кодекса РФ отчетными периодами признаются **первый квартал, полугодие и девять месяцев** календарного года.

Таким образом, все претенденты на участие в конкурсе должны были предоставить актуальную бухгалтерскую отчетность за **1 квартал 2014г., являющийся последним завершенным отчетным периодом.**

Претенденты, допущенные к участию в конкурсе это ООО «ЯЖУК «Комфортсервис» и ООО «Управляющая компания «Альфа Групп» предоставили бухгалтерские балансы по состоянию на 31.12.2013г., т.е. данные не актуальные на сегодняшний день.

Таким образом, вышеперечисленные претенденты не предоставили документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, а именно: бухгалтерский баланс за 1 квартал 2014г.

Следовательно, данные претенденты не могли быть допущены к участию в конкурсе согласно пп.1 п. 18 Правил, как претенденты, непредоставившие документы, определенные пунктом 53 Правил.

Согласно п.16 Правил требования, указанные в пункте 15 настоящих Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам. Требования к документации и основания недопуска должны быть одинаковыми для всех.

Согласно п.73. Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06 февраля 2006 г. № 75, в случае если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе всех претендентов, организатор конкурса в течение 3 месяцев проводит новый конкурс в соответствии с настоящими Правилами. При этом организатор конкурса вправе изменить условия проведения конкурса.

**Таким образом, конкурс на право заключения договоров управления многоквартирными домами № 6 по 2-му Брагинскому проезду (лот № 1), № 28 по ул. Кавказская (лот № 2) города Ярославля в части, касающейся лота №1 должен был быть признан несостоявшимся в связи отказом в допуске всем претендентам и организатор должен был провести новый конкурс.**

Ни один претендент обжалуемого конкурса не предоставил надлежащие документы (бухгалтерский баланс за последний завершённый отчетный период, т.е. за 1 квартал 2014г), поэтому недопуск ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» ущемляет права последней в сфере предпринимательской деятельности, т.к. в случае проведения нового конкурса заявитель мог исправить ошибку и предоставить бухгалтерскую отчетность за 1 квартал 2014г., подтверждающую отсутствие недопустимого размера кредиторской задолженности.

В соответствии с частью 1 статьи,15 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ запрещаются действия органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного просим

1. признать заявки претендентов на участие в конкурсе не соответствующими требованиям п. 53 Правил,
2. признать недействительными протокол рассмотрения заявок от 20.06.2014г.
3. признать конкурс на право заключения договоров управления многоквартирными домами № 6 по 2-му Брагинскому проезду (лот № 1), № 28 по ул. Кавказская (лот № 2) города Ярославля (в части, касающейся лота №1) несостоявшимся
4. назначить новый конкурс в соответствии с п. 73 Правил

Приложение:

1. Протокол вскрытия конвертов, размещенный на сайте <http://torgi.gov.ru/>
2. Протокол рассмотрения заявок, размещенный на сайте <http://torgi.gov.ru/>
3. Протокол о назначении директора

Директор ЗАО «Верхневолжская управляющая компания»



Суханов И.В.

