**ОАО «МРСК-Центра»**

127018, г.Москва,

ул. 2-я Ямская, 4

**Филиал ОАО «МРСК-Центра» – «Ярэнерго»**

150003, г. Ярославль,

ул. Воинова, д.12

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о прекращении производства по делу №03-07/03-14**

**об административном правонарушении**

10 февраля 2014 года г.Ярославль

Начальник отдела антимонопольного контроля Ярославского УФАС России Антонова Марина Вячеславовна, рассмотрев материалы дела № 03-03/90-12 о нарушении Открытым акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (далее – ОАО «МРСК-Центра») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), решение от 12.02.2013 года (изготовлено в полном объеме 26.02.2013), признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении ОАО «МРСК-Центра», ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498, зарегистрированного по адресу: 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, д. 4, в отсутствии представителей ОАО «МРСК-Центра» (надлежащим образом уведомленных о времени и дате составления протокола),

**у с т а н о в и л:**

Комиссией Ярославского УФАС России по рассмотрению дела № 03-03/90-12 о нарушении антимонопольного законодательства 12.02.2013 года принято решение (изготовлено в полном объеме 26.02.2013) о признании ОАО «МРСК-Центра» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Дело возбуждено по заявлению гр-ки Поляковой Н.В. (вх. №7460 от 25.09.2012) о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «МРСК-Центра». Заявитель указал на предоставление услуг энергоснабжения ненадлежащего качества.

Согласно пункту 19 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Постановление Правительства № 861), пункту 117 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530 (далее - Постановление Правительства № 530), договоры на услуги по передаче электрической энергии для целей ее использования для бытовых нужд гражданам-потребителям заключаются между гарантирующим поставщиком, обслуживающим соответствующих потребителей, и сетевой организацией.

В пункте 15 Постановления Правительства № 861 определены обязанности сетевой организации при исполнении договора, к ним относятся, в том числе:

- обеспечение передачи электрической энергии в точке поставки потребителя услуг, качество и параметры которой должны соответствовать техническим регламентам с соблюдением величин аварийной и технологической брони;

- осуществление передачи электрической энергии в соответствии с согласованной категорией надежности энергопринимающих устройств потребителя услуг.

Для обеспечения передачи электрической энергии по сетям ОАО «Ярославская сбытовая компания» заключен договор № ЯЭ-00/650-08 от 25.12.2008 с сетевой организацией ОАО «МРСК-Центра» (далее - Договор).

В соответствии с условиями Договора сетевая организация обязуется обеспечить передачу электроэнергии, принятой в свою сеть и (или) в сеть ТСО, от точек и до точек поставки в пределах заявленной мощности, в соответствии с согласованными параметрами надежности, с учетом технологических характеристик энергопринимающих устройств с соблюдением величин аварийной и технологической брони. Качество передаваемой электроэнергии должно соответствовать техническим регламентам и иным обязательным требованиям (ГОСТ 13109-97).

Сетевая организация должна осуществлять в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации, контроль качества электроэнергии, показатели которой определяются ГОСТ 13109-97, иными обязательными требованиями.

Требования Договора налагают на сетевую организацию ответственность за отклонение качества показателей электроэнергии сверх величин, установленными требованиями, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, нормативными актами и договором на оказание услуг по передаче электрической энергии на сетевую организацию возложена обязанность передавать электроэнергию потребителям надлежащего качества, осуществлять контроль качества и принимать необходимые меры для восстановления электроснабжения надлежащего качества.

После грозы 18.05.2011 произошло отключение электричества в д.Овинчищи Рыбинского района, чем жители деревни сообщили в ОАО «МРСК-Центра» по телефону. В течение трех дней никаких мер принято не было.

Полякова Н.В. неоднократно обращалась в ОАО «МРСК-Центра» посредством электронной почты 23.05.2011, 27.05.2011, 04.06.2011об отключениях электрической энергии в деревне.

На свои обращения от сетевой организации она получала ответы о проведении внутреннего расследования по факту устранения аварийного отключения электроэнергии в д.Овинчищи, что проведено обследование линии и КТП для выявления причин передачи электроэнергии ненадлежащего качества, планируется выполнение ряда работ по нормализации электроснабжения.

17.06.2011 ОАО «МРСК-Центра» по электронной почте сообщило Поляковой Н.В. о причинах отключения и принятых мерах:

с 18 по 20 мая 2011 причиной отключения электроэнергии явилась штормовая обстановка в результате грозы и сильного шквалистого ветра. Длительность устранения аварии объясняется массовыми повреждениями линий электропередач по всей территории Рыбинского района и, как следствие, большой загруженностью оперативного персонала по их выявлению и ликвидации.

27.05.2011 на фидере №2 отключилась секционирующая ячейка №5, что привело к отключению ряда трансформаторных подстанций, в том числе и питающей д.Овинчищи. Причина - гроза и сильный ветер. Ячейка включена в тот же день.

Для выявления причин отключения электроэнергии с 03 по 04 июня 2011 представители ОАО «МРСК-Центра» выезжали на место 06.06.2011, при разговоре с жителями деревни выяснено, что отключение было на несколько часов, кто и зачем отключал электроснабжение неизвестно, персонал электрических сетей в то время работал в другом районе.

В письме также сообщалось, что сетевой организацией ведутся работы, направленные на повышение качества энергоснабжения: расчистка трассы на линии электропередач 0,4 кВ Могильницы-Овинчища от сучьев и кустарника, восстановление поврежденного фазного провода и перераспределение нагрузок по фазам. Планируемый срок выполнения мероприятий — конец июля 2011.

В электронном письме от 19.06.2011 ОАО «МРСК-Центра» сообщило Поляковой Н.В., что в период с 09.06.2011 по 14.06.2011 по объекту д.Овинчищи персоналом ОАО «МРСК-Центра» были произведены измерения показателей качества электрической энергии по нескольким точкам. Показатели качества электрической энергии по воздушной линии 0,4 кВ «от комплектной трансформаторной подстанции (КТП)-100 кВа «Могильницы» подстанции «Глебово» соответствует допускаемым значениям, но наблюдается понижение напряжения в линии в утреннее и вечернее время. Для выявления причин ухудшения качества электроэнергии в 3-и квартале 2011 будут проведены мероприятия по выявлению потребителей, искажающих показатели качества электроэнергии и не выполняющих технические условия по технологическому присоединению. Для повышения качества энергоснабжения жилого дома Поляковой Н.В. будет произведена регулировка выходного напряжения в распределительном устройстве 0,4 кВ КТП-100 кВа «Могильницы» с равномерным перераспределением (симметрированием) на ВЛ-0,4 кВ №2 нагрузки по фазам и будет проведена ревизия повторных заземлителей до 31.07.2011. Мероприятия, требующие существенных финансовых затрат (замена существующего провода 4А-35 ВЛ-0,4 кВ №2 на провод марки СИП-2 по всей длине линии) будут включены в инвестиционную программу на 2012.

В соответствии с представленным Протоколом №26/11 измерений электрической энергии по показателям качества, установленным ГОСТ 13109-97, с 09.06.2011 по 14.06.2011 проводились измерения на ЦП ПС «Глебово» Рыбинским РЭС.

На КТП 100 «Могильницы» ПС «Глебово» качество электрической энергии по установившемуся отклонению напряжения не соответствует нормально допускаемым и предельно допускаемым значениям, по коэффициенту несимметрии напряжений по нулевой последовательности не соответствует допускаемым значениям; по остальным показателям соответствует допускаемым значениям.

На ВЛ-0,4 кВ №2 (оп.№65) от КТП-100 кВА «Могильницы» ПС «Глебово» качество электрической энергии по установившемуся отклонению напряжения не соответствует нормально допускаемым и предельно допускаемым значениям; по отклонению частоты соответствует нормально допускаемым и предельно допускаемым значениям.

В протоколе сделан вывод о необходимости предусмотреть регулировку выходного напряжения в РУ-0,4 кВ от КТП-100 кВА «Могильницы» с помощью анцапфового переключателя и провести ревизию повторных заземлителей; предусмотреть замену существующего провода на ВЛ-0,4 кВ, питающей потребителей, на провод марки СИП-2 сечением не менее 70 кв. мм по всей длине линии с равномерным перераспределением (симметрированием) нагрузки по фазам.

12.05.2012 Полякова Н.В. вновь обратилась в ОАО «МРСК-Центра» с теми же претензиями по поводу ненадлежащего электроснабжения (уровень напряжения в сети 160-170 В, а по выходным дням до 70-90 В) и требованиями принять срочные меры.

09.06.2012 Поляковой Н.В. направлен ответ по электронной почте (№МРСК-ЯР/21-1/2980), в котором сообщалось о проделанной сетевой организацией работе в июле, сентябре. В целях повышения надежности электроснабжения разработаны мероприятия, требующие существенных финансовых затрат, в частности проведение работ по реконструкции сетей 10 кВ с установкой новой трансформаторной подстанции, и включены в инвестиционную программу 2012. Данные работы планируется завершить до 01.09.2012.

25.09.2012 Полякова Н.В. по электронной почте сообщила в сетевую организацию, что указанные в письме от 09.06.2012 работы не выполнены, контактные телефоны не отвечают, поэтому она обратилась в антимонопольный орган.

На это письмо сетевая организация направила Поляковой Н.В. ответ (№МРСК-ЯР/21-1/5215-1 от 28.09.2012), в котором указано, что длительность выполнения мероприятий в целях повышения надежности электроснабжения по объекту д.Овинчищи обусловлена выполнением требований действующего законодательства в части закупочной деятельности государственными компаниями и корпорациями. Заключен договор с подрядной организацией на выполнение работ по реконструкции сетей 10 кВ с установкой новой трансформаторной подстанции, планируется приступить к работе в первой декаде октября и завершить к 15.10.2012.

В материалах дела имеется письмо № МРСК-ЯР/18/5812-2 от 25.10.2012, в котором антимонопольному органу сообщается о том, что по результатам закупочных процедур Протоколом № 339 от 11.05.2012 определена подрядная организация — ЗАО «Севзапэнерго», с которым заключен договор № 10/12- СЗЭ от 07.06.2012 на выполнение комплекса работ (срок выполнения договора до 31.08.2012).

Решением Рыбинского РЭС № 134 от 17.08.2012 проектная документация на реконструкцию объекта была согласована, началось проведение строительно-монтажных работ. Комиссия приемки законченного реконструкцией и строительством объекта запланированы на 26.10.2012.

На момент обращения Поляковой Н.В. в антимонопольный орган (25.09.2012) вопрос об улучшении качества электроснабжения д.Овинчищи не решен, на момент принятия решения по делу ОАО «МРСК-Центра» не представило документы, подтверждающие выполнение работ по улучшению качества электроснабжения д.Овинчищи (акты выполненных работ, протоколы контрольных измерений и т. п.). Кроме того, после многократных обращений Поляковой Н.В. с жалобами на ненадлежащее качество энергоснабжения сетевой организацией факт ненадлежащего качество электроснабжения не был надлежащим образом зафиксирован документально и информация не направлена гарантирующему поставщику для решения вопроса о производстве перерасчета платы.

Статьей 4 Федерального закона от 07.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере естественной монополии.

В статье 3 Закона о естественных монополиях субъект естественной монополии определен как хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В статье 3 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ  
«Об электроэнергетике» услуги по передаче электрической энергии определены как комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе, по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

В соответствии с Постановлением Правительства № 861, сетевой организацией является организация, владеющая на праве собственности, или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии и осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

ОАО «МРСК-Центра», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах принадлежащих ему электрических сетей.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, действия ОАО «МРСК-Центра», выразившиеся в несвоевременном устранении последствий аварии 18 мая 2011года в д.Овинчищи Рыбинского района Ярославской области, а также в неполном объеме проведенных мероприятий, направленных на фиксацию ненадлежащей поставки электрической энергии, и мероприятий по восстановлению снабжения потребителей электрической энергией надлежащего качества в д.Овинчищи Рыбинского района Ярославской области является злоупотреблением доминирующим положением, ущемляет интересы жителей деревни Овинчищи, в том числе и Поляковой Н.В., и образуют состав нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Совершение ОАО «МРСК-Центра» - субъектом естественной монополии, занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Решение Комиссии Ярославского УФАС России от 12.02.2013 года (изготовлено в полном объеме 26.02.2013) по делу № 03-03/90-12 было обжаловано ОАО «МРСК-Центра» в Арбитражный суд Ярославской области.

Решением Арбитражного суда Ярославской области по делу № А82-6467/2013 (резолютивная часть оглашена 06.02.2013 года) решение антимонопольного органа по делу № 03-03/90-12 было признано недействительным.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, совпадает с составом нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Отмена решения по делу № 03-03/90-12 о нарушении антимонопольного законодательства исключает производство по делу об административном правонарушении. В соответствии со статьей 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь частью 1 статьи 24.5 и частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ, начальник отдела антимонопольного контроля Ярославского УФАС России Антонова М.В.,

**п о с т а н о в и л:**

Производство по делу № 03-07/03-14 об административном правонарушении в отношении Открытого акционерного общества «МРСК-Центра» прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Начальник отдела антимонопольного контроля

Ярославского УФАС России Антонова М.В.