



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

13.08.2014 № 12701/13-02

На № _____ от _____

ООО «Балканремонт Ярославль»
150048, г. Ярославль, Московский
проспект, д. 157, кв. 35
Тел./факс: 749595
Эл. почта: ivbrt@mail.ru

**Федеральное государственное казенное
учреждение комбинат "Новый"
Управления Федерального агентства
по государственным резервам по
Центральному федеральному округу**
150032, г. Ярославль, а/я 3202
Телефон: 7-962-2008018
Эл. почта: novyj@cnt.rosreserv.ru

**ОАО «Единая электронная торговая
площадка»**
117312, г. Москва,
проспект 60-летия Октября, д.9
тел./факс: 8 (499) 542-40-20
эл. почта: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/216Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 08 августа 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 13 августа 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «Балканремонт - Ярославль» (далее также – заявитель) - представителя по доверенности Виноградского А.И.,

от заказчика – Федерального государственного казенного учреждения комбинат "Новый" Управления Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу – представителя по доверенности Смирнова А.А.;

от оператора электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Балканремонт - Ярославль» на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального государственного казенного учреждения комбината "Новый" Управления Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу при проведении аукциона в электронной форме на

поставку электропогрузчиков для нужд ФГКУ комбинат "Новый" Росрезерва (извещение № 0371100001614000071) (далее - аукцион, аукционная комиссия) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального государственного казенного учреждения комбината "Новый" Управления Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу при проведении аукциона в электронной форме на поставку электропогрузчиков для нужд ФГКУ комбинат "Новый" Росрезерва (извещение № 0371100001614000071).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что единая комиссия заказчика неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию:

«несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе: представленные участником информация и показатели не соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе, требованиям и показателям, указанным в техническом задании».

Заявитель считает, что его заявка была подготовлена в строгом соответствии с требованиями аукционной документации.

ООО «Балканремонт - Ярославль» считает решение аукционной комиссии об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным.

Заявитель просит приостановить проведение закупки, провести проверку действий Заказчика, отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки, обязать единую комиссию повторно осуществить процедуру рассмотрения первых частей заявок с учетом обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения жалобы.

Федеральное государственное казенное учреждение комбинат "Новый" Управления Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу представило письменные пояснения, в которых указало, что единой комиссией заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Также представитель Заказчика дополнительно пояснил, что ООО «Балканремонт – Ярославль» было отказано в допуске на участие в аукционе в электронной форме по причине того, что в данной заявке не указана содержащаяся в пункте 5 раздела 2

аукционной документации информация о том, что электропогрузчики должны быть оснащены:

- устройством бокового смещения каретки;
- защитой от влаги, пыли и грязи;
- системой рекуперации энергии;
- системой амортизации и механизмом плавного опускания вилок;
- системой самодиагностики;
- функцией безопасной нейтрали;
- ремнями безопасности;
- зеркалами заднего вида;
- паспорт, описание устройства и инструкция по эксплуатации на русском языке.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Федеральным государственным казенным учреждением комбинат "Новый" Управления Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 07.05.2014г. размещено извещение № 0371100001614000071 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку электропогрузчиков вместе с аукционной документацией.

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование

(при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

В соответствии с пунктом 18 Информационной карты документации об электронном аукционе установлено, что:

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией.

Данные значения эквивалентности установлены в пункте 6 «Требования к поставляемому товару» раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации:

1. Два электропогрузчика с характеристиками:

Грузоподъемность электропогрузчика: не менее 1,5 тонн

Количество опор: 4 шт.

Тип мачты: трехступенчатая

Высота подъема: 4500 мм

Наличие свободного хода: 1540 мм

Высота мачты опущенной: 2080 мм

Общая высота погрузчика с защитной крышей и опущенной мачтой: 2110 мм

Угол наклона мачты вперед/назад: 4/6 град

Наличие четырехсекционного гидрокрана

Зарядное устройство электропогрузчика: отдельное (стационарное)

Общая длина электропогрузчика с вилами: не более 3095 мм

Ширина электропогрузчика: не более 1090 мм

Общая масса погрузчика с вилами: не более 2950 кг

Аккумуляторная батарея: кислотная, панцерного типа

Напряжение аккумуляторной батареи 48v

Емкость аккумуляторной батареи: не менее 400 Ач

Тяговый электродвигатель: асинхронный

Управление тяговым двигателем: инверторное управление

Мощность тягового двигателя: не менее 9 кВт

Скорость движения с грузом: не менее 14 км/ч и не более 16 км/ч

Тип шин: пневматические

11

Размер шин,мм:

Передние 21x8-9-14PR

Задние 5.00-8-8PR

Рабочая тормозная система: гидравлическая

Наличие стояночного ручного тормоза

Положение оператора: сидя

Минимальный радиус поворота: 1710 мм

Проезд для поворота: 1970 мм

Проезд для штабелирования 3405 мм

Клиренс: не менее 95 мм

Колея: 900 мм.

2. Два электропогрузчика с характеристиками:

Грузоподъемность электропогрузчика: не менее 1,5 тонн

Количество опор: 4 шт.

Тип мачты: двухступенчатая

Высота подъема: 3000 мм

Наличие свободного хода: 1450 мм

Высота мачты опущенной: 1980 мм

Общая высота погрузчика с защитной крышей и опущенной мачтой: 2110 мм

Угол наклона мачты вперед/назад: 6/12 град

Наличие четырехсекционного гидрокрана

Зарядное устройство электропогрузчика: отдельное (стационарное)

Общая длина электропогрузчика с вилами: не более 3095 мм

Ширина электропогрузчика: не более 1090 мм

Общая масса погрузчика с вилами: не более 2950 кг

Аккумуляторная батарея: кислотная, панцерного типа

Напряжение аккумуляторной батареи 48v

Емкость аккумуляторной батареи: не менее 400 Ач

Тяговый электродвигатель: асинхронный

Управление тяговым двигателем: инверторное управление

Мощность тягового двигателя: не менее 9 кВт

Скорость движения с грузом: не менее 14 км/ч и не более 16 км/ч

Тип шин: пневматические

Размер шин, мм:

Передние 21x8-9-14PR

Задние 5.00-8-8PR

Рабочая тормозная система: гидравлическая

Наличие стояночного ручного тормоза

Положение оператора: сидя

Минимальный радиус поворота: 1710 мм

Проезд для поворота: 1970 мм

Проезд для штабелирования 3405 мм

Клиренс: не менее 95 мм

Колея: 900 мм.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что в первой части заявки участником представлены согласие на поставку товара в соответствии с

условиями аукционной документации, а также конкретные показатели, соответствующие значениям эквивалентности, установленным в пункте 6 «Требования к поставляемому товару» раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Исходя из части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0371100001614000071 от 25.07.2014г. единой комиссией заказчика ООО «Балканремонт - Ярославль» было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию:

«несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе: представленные участником информация и показатели не соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе, требованиям и показателям, указанным в техническом задании».

Таким образом, аукционная комиссия заказчика, отказав ООО «Балканремонт - Ярославль» в допуске к участию в аукционе в электронной форме, допустила **нарушение пункта 2 части 4, части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Довод представителя заказчика, о том, что ООО «Балканремонт – Ярославль» должно быть отказано в допуске на участие в аукционе в электронной форме по причине того, что в данной заявке не указана содержащаяся в пункте 5 раздела 2 аукционной документации информация о том, что электропогрузчики должны быть оснащены:

- устройством бокового смещения каретки;
- защитой от влаги, пыли и грязи;
- системой рекуперации энергии;
- системой амортизации и механизмом плавного опускания вил;
- системой самодиагностики;
- функцией безопасной нейтрали;
- ремнями безопасности;
- зеркалами заднего вида;
- паспорт, описание устройства и инструкция по эксплуатации на русском языке.

несостоятелен по следующим основаниям:

Исходя из пункта «а» части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, пункта 18 информационной карты аукционной документации при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при

наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией.

Часть 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ указывает на то, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Исходя из анализа вышеприведенных норм права участник закупки в первой части заявки должен указать конкретные показатели товара, находящиеся в диапазоне значений таких показателей, установленным заказчиком в аукционной документации

На заседании Комиссии установлено, что заказчиком в аукционной документации установлен диапазон значений показателей (минимальные и максимальные значения), в рамках которого участник закупки должен был указать в заявке конкретные показатели (пункт 6 раздела 2 аукционной документации), что участником и было сделано.

Пункт 5 раздела 2 аукционной документации, содержащий требования к оснащению электропогрузчиков не содержит диапазона значений показателей (минимальные и максимальные значения), в рамках которого участник закупки должен был указать в заявке конкретные показатели.

ООО «Балканремонт – Ярославль», указав в заявке конкретные показатели, диапазон значений которых установлен в пункте 6 раздела 2 аукционной документации, выполнил надлежащим образом требования законодательства о закупках и аукционной документации.

Вместе с тем, следует отметить, что участник закупки, дав в первой части заявки согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных аукционной документацией, согласился, в том числе, и с требованиями к оснащению электропогрузчиков, установленными пунктом 5 раздела 2 аукционной документации, фактически предоставив сведения, предусмотренные пунктом «а» части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и пунктом 18 информационной карты аукционной документации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

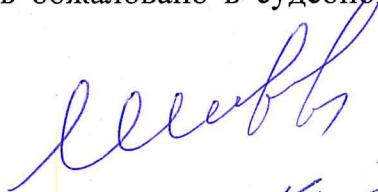
1. Признать жалобу ООО «Балканремонт - Ярославль» на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального государственного казенного учреждения комбината "Новый" Управления Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу при проведении аукциона в электронной форме на поставку электропогрузчиков для нужд ФГКУ комбинат "Новый" Росрезерва (извещение № 0371100001614000071) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию заказчика – Федерального государственного казенного учреждения комбината "Новый" Управления Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу - нарушившим пункт 2 части 4, часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г.

3. Выдать аукционной комиссии Заказчика - Федерального государственного казенного учреждения комбината "Новый" Управления Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



А.В. Ширков

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова

К.С. Богомолова