



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

14.08.14 № 12777/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Центральная диспетчерская  
служба»**

160035, г. Вологда, ул. М. Ульяновой,  
д. 47

тел./факс: (8172) 50-50-37

эл. почта: [info@cds35.ru](mailto:info@cds35.ru)

**Управление Федеральной  
миграционной службы по Ярославской  
области**

150000, г. Ярославль, ул. Собинова, 48,

тел.: (4852) 73-11-89

эл. почта: [mihoneris25@mail.ru](mailto:mihoneris25@mail.ru)

**ЗАО «Сбербанк - АСТ»**

115184, г. Москва,

ул. Большая Татарская, д.9.

Тел.: (495) 787-29-97/99

факс: (495) 787-29-98

e-mail: [company@sberbank-ast.ru](mailto:company@sberbank-ast.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/220Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 11 августа 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 14 августа 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., специалист - эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Центральная диспетчерская служба» (далее также – заявитель) – представителя по доверенности Балашовой А.М.,

от заказчика – Управления Федеральной миграционной службы по Ярославской области – представителя по доверенности Спиридонова С.М.;

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Центральная диспетчерская служба» на действия (бездействия) аукционной комиссии заказчика – Управления Федеральной миграционной службы по Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на покупку и установку тахографов для нужд УФМС России по Ярославской области (извещение № 0171100000314000107) (далее - аукцион, аукционная комиссия) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), **08691** Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной

организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия (бездействия) аукционной комиссии заказчика – Управления Федеральной миграционной службы по Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на покупку и установку тахографов для нужд УФМС России по Ярославской области (извещение № 0171100000314000107).

По мнению заявителя, участники аукциона: ООО Научно-производственный центр «Сигнал Сервис», ООО «ОМНИКОММ-СЕРВИС», ООО «Региональный диспетчерский центр» - не соответствуют требованию, установленному Заказчиком в подпункте «а» пункта 23 «Требования к участникам размещения заказа» Раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» аукционной документации: у данных участников отсутствуют лицензии на монтаж, установку (инсталляцию), наладку шифровальных (криптографических) средств; на работы по обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, предусмотренные технической и эксплуатационной документацией на эти средства; на передачу шифровальных (криптографических) средств. Таким образом, по мнению заявителя, аукционная комиссия заказчика, признав вторые части заявок указанных участников соответствующими требованиям документации, допустила нарушение пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной. Представитель заказчика заявил, что аукционной комиссией заказчика закономерно принято решение о признании вторых частей заявок указанных выше участников электронного аукциона на право заключения государственного контракта на покупку и установку тахографов для нужд УФМС России по Ярославской области (извещение № 0171100000314000107) соответствующими требованиям документации на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Управлением Федеральной миграционной службы по Ярославской области, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 14.07.2014г. размещено извещение № 0171100000314000107 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на покупку и установку тахографов для нужд УФМС России по Ярославской области вместе с аукционной документацией.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупки устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение услуг, являющихся объектом закупки.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 23 «Требования к участникам размещения заказа» раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» аукционной документации, участники должны соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки; в данном случае - соответствие Федеральному закону «О лицензировании отдельных видов деятельности», предусматривающему наличие лицензии на отдельные виды деятельности; постановлению Правительства РФ от 16 апреля 2012 года № 313, в котором утвержден «Перечень выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств, а именно наличие лицензии:

- на монтаж, установку (инсталляцию), наладку шифровальных (криптографических) средств;
- на работы по обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, предусмотренные технической и эксплуатационной документацией на эти средства;
- на передачу шифровальных (криптографических) средств.

Исходя из раздела 1 аукционной документации вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (при наличии таких требований).

На заседании Комиссии установлено, что у трех участников аукциона в электронной форме из четырех принявших участие в аукционе, а именно: ООО Научно-производственный центр «Сигнал Сервис», ООО «ОМНИКОММ-СЕРВИС», ООО «Центральная диспетчерская служба» - в составе второй части заявки не представлены лицензии на деятельность в отношении шифровальных (криптографических) средств (на монтаж, установку (инсталляцию), наладку шифровальных (криптографических) средств; на работы по обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, предусмотренные технической и эксплуатационной документацией на эти средства; на передачу шифровальных (криптографических) средств).

В заявке участника – ООО «Региональный диспетчерский центр», требуемая лицензия была представлена (ЛЗ № 0008215 Рег. №78 от 29 июля 2013г.).

Исходя из частей 1,2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе. Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком

аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Часть 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (редакции от 28.12.2013) устанавливает, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона на право заключения государственного контракта на покупку и установку тахографов для нужд УФМС России по Ярославской области от 30 июля 2014 года, аукционная комиссия заказчика признала вторые части заявок ООО Научно-производственный центр «Сигнал Сервис», ООО «ОМНИКОММ-СЕРВИС» и ООО «Региональный диспетчерский центр» соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия заказчика неправомерно признала вторые части заявок ООО Научно-производственный центр «Сигнал Сервис» и ООО «ОМНИКОММ-СЕРВИС» соответствующими требованиям аукционной документации, тем самым допустила нарушение **пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

В ходе внеплановой проверки проведенной закупки Комиссией выявлено нарушение аукционной комиссии заказчика части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, выразившееся в следующем.

Исходя из части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о

таким аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 30.07.2014 заявка ООО «Центральная диспетчерская служба» признана аукционной комиссией заказчика не соответствующей требованиям документации на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Однако, как установлено на заседании Комиссии, аукционной комиссией заказчика не указаны в данном протоколе положения аукционной документации, которым не соответствует заявка участника, а также положения заявки на участие в аукционе, не соответствующие требованиям аукционной документации.

**Таким образом, аукционная комиссия заказчика допустила нарушение части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Центральная диспетчерская служба» на действия аукционной комиссии заказчика – Управления Федеральной миграционной службы по Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на покупку и установку тахографов для нужд УФМС России по Ярославской области (извещение № 0171100000314000107) обоснованной.

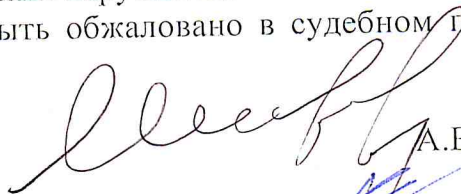
2. Признать аукционную комиссию заказчика - Управления Федеральной миграционной службы по Ярославской области, нарушившей пункт 1 части 6 статьи 69, часть 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ

3. Выдать аукционной комиссии заказчика – Управлению Федеральной миграционной службы по Ярославской области - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 А.В. Ширков

Т.В. Крюкова

 А.А. Ерохина



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

14-08.14 № 127 76 / 05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Центральная диспетчерская  
служба»**

160035, г. Вологда, ул. М. Ульяновой,  
д. 47

тел./факс: (8172) 50-50-37

эл. почта: [info@cads35.ru](mailto:info@cads35.ru)

**Управление Федеральной  
миграционной службы по Ярославской  
области**

150000, г. Ярославль, ул. Собинова, 48,  
тел.: (4852) 73-11-89

эл. почта: [mihoneris25@mail.ru](mailto:mihoneris25@mail.ru)

**ЗАО «Сбербанк - АСТ»**

115184, г. Москва,

ул. Большая Татарская, д.9.

Тел.: (495) 787-29-97/99

факс: (495) 787-29-98

e-mail: [company@sberbank-ast.ru](mailto:company@sberbank-ast.ru)

**ПРЕДПИСАНИЕ**  
по делу № 05-02/220Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 11 августа 2014 года  
Решение изготовлено в полном объеме 14 августа 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., специалист - эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

на основании решения от 11 августа 2014 года, принятого Комиссией Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок по результатам рассмотрения ООО «Центральная диспетчерская служба» на действия аукционной комиссии заказчика – Управления Федеральной миграционной службы по Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на покупку и установку тахографов для нужд УФМС России по Ярославской области (извещение № 0171100000314000107), руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон),

**предписывает:**

Аукционной комиссии заказчика – Государственного учреждения - Ярославского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, устранить нарушения пункта 1 части 6 статьи 69 и части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

**08690**

Для устранения нарушения аукционной комиссии заказчика необходимо:

- отменить протокол подведения итогов электронного аукциона на право заключения государственного контракта на покупку и установку тахографов для нужд УФМС России по Ярославской области от 30 июля 2014 года;

- провести повторно рассмотрение вторых частей заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями законодательства о закупках и с учетом решения Комиссии Ярославского УФАС России от 11.08.2014 по делу № 05-02/220Ж-14.

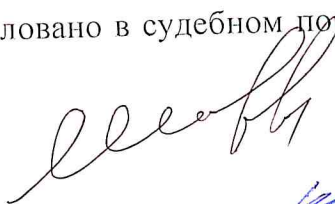
Предписание необходимо исполнить в срок до **28 августа 2014 г.** (включительно).

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России не позднее **29 августа 2014 года** с приложением копий подтверждающих документов.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня выдачи.

Председатель Комиссии



А.В. Ширков

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова

А.А. Ерохина