



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

29.08.2014 № 1324/06.07

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
Управление Федеральной почтовой
связи Ярославской области —
Филиал ФГУП «Почта России»
150003, г. Ярославль,
ул. Советская, д. 34а.

Заявитель –
ООО «ПрофиЭксперт»
150040, г. Ярославль,
ул. Некрасова, д. 41, а/а 148.

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/56-14**

26 августа 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,
с участием:

- представителей заказчика закупки — Управление Федеральной почтовой связи Ярославской области – Калининой Е.В., Барановой Е.В. (по доверенностям),
- заявитель – ООО «ПрофиЭксперт» - явку своего представителя на заседание Комиссии не обеспечил, о месте и времени рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом, направил ходатайство о рассмотрении жалобы по существу без своего участия,

рассмотрев жалобу ООО «ПрофиЭксперт» на действия заказчика закупки — Управление Федеральной почтовой связи Ярославской области (далее — Управление, Заказчик закупки), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ПрофиЭксперт» на действия заказчика закупки - Управление Федеральной почтовой связи Ярославской области - при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по ремонту отопления ОПС Тутаев-3, Тутаевского

почтамта, расположенного по адресу: 152303, Ярославская область, г. Тутаев, ул. Советская, д. 31 (далее — Закупка).

Обжалуемые действия - принятие закупочной комиссией решения об отклонении заявки ООО «ПрофиЭксперт» к участию в закупке.

Заказчик закупки считает, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении закупки допущено не было, представил письменные пояснения с подробным правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о закупке товаров, работ, услуг, закупочную документацию, протоколы составленные в ходе обжалуемой закупки, заявки претендентов на участие в закупке.

Принимая решение Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Почта России» утверждено Приказом генерального директора ФГУП «Почта России» от 30.06.2014 № 187-п и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ФГУП «Почта России», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частями 9 и 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен порядок обжалования действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ услуг, в судебном порядке, а также путем подачи жалобы в антимонопольный орган, в порядке, установленном антимонопольным органом.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО «ПрофиЭксперт», в рассматриваемой ситуации, не содержит ссылки на перечисленные в части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушения. Антимонопольным органом, со своей стороны, в ходе рассмотрения жалобы такие нарушения также установлены не были. Фактически в жалобе ставится вопрос о законности принятого закупочной комиссией решения об отказе в допуске к участию в закупке. Полномочиями по рассмотрению жалоб по таким основаниям антимонопольный орган не располагает.

С учетом части 10 статьи 3 Закона о закупках у антимонопольного органа отсутствуют основания для установления факта того или иного нарушения Закона о закупках по процедуре, предусмотренной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, а также выдачи соответствующего предписания.

Относительно доводов жалобы заявителя Комиссией установлено следующее.

Согласно частью 2 статьи 2 Закон о закупках заказчик самостоятельно принимает положение о закупках, в котором регламентирует свою закупочную деятельность, установив в нем порядок проведения закупки. В том числе, Заказчик обладает правом устанавливать требования к участникам закупки, к заявкам, предоставляемым участниками, порядку и критериям оценки заявок.

В соответствии с пунктом 3.2 Положения начальная максимальная цена договора должна указываться заказчиком с учетом НДС.

В соответствии с п. 13.1.7 Положения заявка на участие в закупке должна содержать предложение о цене договора, включая НДС.

Согласно подпункту б пункта 14 документации о запросе котировок начальная максимальная цена запроса котировок сформирована с учетом НДС. Если участник запроса котировок в соответствии с законодательством РФ освобожден от уплаты НДС, **то договор с таким участником закупки заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС.**

Согласно пункту 20 документации о Закупке претендент должен включить в свою заявку информацию по предложению о цене договора, **включая НДС.**

В нарушение требований документации о закупке ООО «ПрофиЭксперт» не включило в свою заявку информацию о предложении по цене договора, **включая НДС**, указав в своей заявке цену без учета НДС, так как применяет упрощенную систему налогообложения.

В соответствии с п.п. 17.4 и 21.9.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» комиссия отклоняет котировочные заявки

в случае несоответствия котировочной заявки требованиям документации о запросе котировок.

В соответствии с пунктом 28 Документации о закупке комиссия отклоняет котировочные заявки в случае несоответствия котировочной заявки требованиям документации о запросе котировок.

Таким образом, решение, принятое закупочной комиссией в отношении заявки ООО «ПрофиЭксперт», является обоснованным.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ПрофиЭксперт» на действия заказчика закупки — Управление Федеральной почтовой связи Ярославской области — необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение заказа, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 20.08.2014 № 13046/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов