

Карачевская Р.Р.  
02.08.2014



**ЯРНЕФТЕПРОМ**

ООО «Ярнефтепром»  
ИНН 7627026191 КПП 760201001  
Юр. адрес: 150044, г.Ярославль, 2-й Промышленный проезд, д.11  
Почтовый адрес: 150044, г.Ярославль, ул.Урицкого, д.47, а/я 40  
Р/сч. 40702810642000443701 в Ярославский филиал ОАО «Промсвязьбанк»  
Кор/сч: 30101810300000000760, БИК 047888760  
Тел.: (4852) 94-25-92, факс: (4852) 66-03-26  
E-mail: [yarnefteprom@mail.ru](mailto:yarnefteprom@mail.ru) web сайт: <http://www.yarnefteprom.pf>

Говришова С.В.  
01.09.2014



**EURO-STANDARD**  
MANAGEMENT SYSTEMS  
OC06

*С. Карачевская*  
*Г. Говришова*  
*02.08.2014*  
*01.09.2014*

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Адрес: 150000, г. Ярославль, ул. Свободы, д.46

Муниципальное унитарное предприятие  
"Коммунальник"

152360, Ярославская область, с. Большое село, пл. Советская, д. 5

**Открытое акционерное общество  
«Ярославская генерирующая компания»**  
150040, г. Ярославль, ул. Победы, д. 28 «а»

«29» августа 2014 года

**ЖАЛОБА**

на действия (бездействие) Заказчика  
(реестровый номер открытого конкурса (номер извещения): 31401415570).

**ЗАКАЗЧИК:**

**Наименование:** Муниципальное унитарное предприятие "Коммунальник"  
**Место нахождения:** 152360, Ярославская область, с. Большое село, пл. Советская, д.5  
**Почтовый адрес:** 152360, Ярославская область, с. Большое село, пл. Советская, д. 5  
**Ответственное лицо:** Ватанин Николай Борисович  
**Телефон:** 8(48542) 2-10-36  
**Факс:** 8(48542) 1-12-50  
**E-mail:** [mupkomm@yandex.ru](mailto:mupkomm@yandex.ru)

**ОРГАНИЗАТОР ЗАКУПКИ:**

**Наименование:** Открытое акционерное общество «Ярославская генерирующая компания»  
**Место нахождения:** 150040, г. Ярославль, ул. Победы, д. 28 «а»

ВХ 10618 Н.И.06. 1  
ЯРОСЛАВСКОЕ  
УФАС РОССИИ  
01.09.2014

**Почтовый адрес:** 150040, г. Ярославль, ул. Победы, д. 28 «а»

**Ответственное лицо:** Петров Александр Павлович

**Телефон:** 8 (4852) 40-79-65, доб.1115,

**Факс:** 8 (4852) 40-79-65, доб. 1124,

**E-mail:** [petrov@yargk.ru](mailto:petrov@yargk.ru)

### **УЧАСТНИК ЗАКУПКИ (ЗАЯВИТЕЛЬ):**

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «Ярнефтепром»

**Место нахождения:** 150044, г.Ярославль, 2-й Промышленный проезд, д.11

**Почтовый адрес:** 150044, г.Ярославль, ул.Урицкого, д.47, а/я 40

**Телефон:** +7(4852) 94-25-92

**Факс:** +7(4852) 66-03-26

**E-mail:** [yarnefteprom@mail.ru](mailto:yarnefteprom@mail.ru)

### **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:**

**Способ определения поставщика:** открытый конкурс.

**Наименование закупки:** право заключения договора на поставку мазута топочного малозольного М-100 V-VII вида для нужд МУП «Коммунальник». Объем -2125 тонн.

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 31 726 250,00 Российский рубль.

08.08.2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку мазута топочного малозольного М-100 V-VII вида для нужд МУП «Коммунальник» (номер извещения 31401415570) с приложением Конкурсной документации об открытом одноэтапном конкурсе без предварительного отбора на право заключения договора на поставку мазута топочного малозольного М-100 V-VII вида для нужд МУП «Коммунальник», утвержденной «08» августа 2014 года (далее по тексту — Конкурсная документация).

ООО «Ярнефтепром» полагает, что действия (бездействие) Заказчика по установлению в Конкурсной документации определенных положений, регулирующих порядок оценки и сопоставления заявок Участников открытого конкурса, порядок представления и подтверждения Участниками открытого конкурса документов и сведений о соответствии предъявляемым требованиям о наличии необходимых профессиональных познаний и ресурсных возможностей, обладании управленческой компетентностью и опытом заключения и исполнения аналогичных контрактов, порядок предоставления сведений о наличии в распоряжении Участника открытого конкурса автотранспорта, необходимого для перевозки товара, являющегося предметом заключаемого по результатам торгов контракта, являются необоснованными, не соответствуют основным принципам и нормам действующего законодательства Российской Федерации о закупках, а также нормам, предусмотренным Положением о закупках, утвержденных Заказчиком, что свидетельствует о наличии нарушений при проведении открытого конкурса и необходимости отмены его результатов по следующим основаниям:

1. В соответствии с пп. 4.8.3.1. Конкурсной документации после проведения переторжки в рамках оценочной стадии Конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет предложения Участников и проводит их предварительное ранжирование по степени предпочтительности для Организатора конкурса, исходя из системы критериев, которая включает в себя критерий «Итоговый рейтинг Предложения», состоящий из следующих подкритериев: «Цена договора»; «Квалификация участника», состоящий из 6 (шести) подкритериев.

Пп. 4.8.3.2. Конкурсной документации содержит следующее положение: «По каждому из указанных критериев и подкритериев выставляется бальная оценка в соответствии с порядком оценки, приведенным ниже. Максимальное количество баллов, полученное по каждому из критериев оценки, равняется 10 (десяти) баллам. Бальная оценка критериев вышестоящего уровня образуется на основе на основе суммирования балльных оценок, выставленных по критериям нижестоящего уровня Комиссией с учетом коэффициентов их значимости.»

При этом п. 4.8.3.10. устанавливает коэффициенты значимости для каждого критерия (подкритерия), согласно которому коэффициент значимости критерия «Итоговый рейтинг» составляет 100% (сто процентов), коэффициент значимости подкритерия «Цена договора» составляет 60% (шестьдесят процентов), коэффициент значимости подкритерия «Квалификация Участника» образуемый путем сложения коэффициентов значимости нижестоящего уровня, которые входят в состав указанного подкритерия, составляет 40% (сорок процентов).

Максимальный итоговый бал, выставляемый Конкурсной комиссией по подкритерию «Цена договора» и рассчитываемый с учетом методики и значений, приведенных в соответствующей таблице (пп. 4.8.3.3. Конкурсной документации) равен **6 (шести)**, что соответствует коэффициенту значимости данного подкритерия (60%).

В свою очередь, максимальный итоговый бал, выставляемый Конкурсной комиссией по подкритерию «Квалификация Участника», получаемый путем сложения максимально возможных итоговых баллов подкритериев нижестоящего уровня, входящих в его состав, с учетом коэффициента значимости каждого из них, равен **3,4 (трех целым четырем десятым)**. Тем самым, Заказчик, фактически, приравнивает коэффициент значимости подкритерия «Квалификация Участника» к 34% (тридцати четырем процентам), что не соответствует значимости указанного подкритерия (40%).

В соответствии с п. 2. ст. 6 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту — Федеральный закон) извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с [частью 5 статьи 4](#) настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Согласно пп. 2.4.1. п. 2.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Коммунальник», утвержденного приказом директора МУП «Коммунальник» от 20.12.2013г. N 100 (далее по тексту — Положение: «Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, комиссия по закупкам должна оценить и сопоставить заявки по критериям, указанным в документации о закупке. Совокупная значимость этих критериев должна составлять 100 процентов.»)

Таким образом, исходя из методики оценки критерия «Итоговый рейтинг» совокупная значимость всех подкритериев, входящих в его состав, составляет 94% (девятьюстами четыре процента) вместо установленных 100% (ста процентов), что не соответствует положениям, предусмотренным Конкурсной документацией и нормам, установленным опубликованным Положением Заказчика о закупках.

2. Согласно пп «а» пп 4.5.1.1. Конкурсной документации: «Участник конкурса должен обладать необходимыми профессиональными знаниями, иметь ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные, трудовые), управленческую компетентность, опыт заключения и исполнения за предшествующие дате опубликования извещения о проведении настоящего открытого конкурса три календарных года не менее одного договора стоимостью не ниже 50% от начальной (предельной) цены настоящего запроса предложений на поставку товара, аналогичного товару. На право поставки которого проводится настоящий открытый конкурс. Соответствие данному требованию Участник конкурса подтверждает путем представления в составе Предложения копий заключенных и исполненных за указанный в настоящем подпункте временной промежуток договоров, а также путем указания сведений о данных договорах в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров».

Вместе с тем предоставление Участниками открытого конкурса в рамках процедуры закупки копий заключенных договоров на поставку аналогичного товара, по мнению Заявителя, не может в необходимо и достаточной степени подтверждать факт надлежащего исполнения обязательств по ним. Одновременно с этим, Конкурсная документация не содержит предписаний, отражающих порядок проверки Конкурсной комиссией факта исполнения заключенных договоров. В частности, в Конкурсной документации отсутствует информация о наименовании, количестве, виде документов, предоставляемых Участниками открытого конкурса в подтверждение факта исполнения ранее заключенных договоров, а также информация о конкретных признаках (совокупности признаков), применяемых Конкурсной комиссией при проверке предоставленных документов и достоверно позволяющих определить наличие либо отсутствие указанного факта.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно примечанию 2 к пп. «а» пп. 4.5.1.1.: «Из представленных копий документов должно надлежащим образом следовать, что данные договоры исполнены Участниками конкурса без нареканий и в полном объеме. Неисполненные договоры, о факте исполнения которых у Конкурсной комиссии возникли сомнения относительно их исполнения, договоры, исполненные ненадлежащим образом (с нарушением сроков поставки, по договору выполнена поставка некачественного товара и так далее) не будут учитываться».

Таким образом, проверка соответствия Участников открытого конкурса требованию о наличии опыта заключения и исполнения аналогичных договоров, осуществляется на основе субъективных оценок членов Конкурсной

комиссии, что с учетом отсутствия указания в Конкурсной документации конкретных признаков и документов, достоверно позволяющих установить факт исполнения/неисполнения соответствующих обязательств, свидетельствует о возможности предъявления к Участникам закупки различных и неравнозначных требований, что может повлечь ошибочное выставление оценки (балла) по подкритерию «Количество исполненных договоров».

3. Согласно пп. «е» пп. 4.5.1.1.: «Участник конкурса должен иметь в наличии автотранспорт, необходимый для перевозки мазута (специализированный автототранспорта в количестве не менее 2 единиц объемом 30 тонн, не менее 2 единиц объемом 10 тонн, 1 единицы объемом 18 тонн). Соответствие данному требованию должно быть подтверждено участником конкурса путем приложения в составе Предложения копий ПТС (паспортов транспортных средств), подтверждающих наличие в собственности специализированного автотранспорта, либо копии договоров аренды специализированного автотранспорта, копии договоров на оказание услуг по перевозке мазута. При этом, информация о транспортных средствах, которые Участник собирается применять при исполнении Договора, должна быть указана в Справке о материально-технических ресурсах. В данной справке обязательно должна быть указана марка транспортного средства., государственный номер, объем цистерны, собственник транспортного средства».

Кроме того, данный подпункт предусматривает, что информация, сообщаемая участником в Справке о материально-технических ресурсах, но без приложения копий ПТС или договора аренды, договоров на оказание услуг по перевозке относительно того или иного транспортного средства, не будет учитываться при оценке Предложения Участника.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Вместе с тем отмечаем, что договор оказания транспортных услуг, как правило, заключается с транспортной компанией (экспедитором), имеющей в собственности или на ином законном праве достаточно большой парк автотранспортных средств, без указания на конкретную марку, государственный номер и собственника транспортного средства, следовательно, определить конкретное транспортное средство, которое будет осуществлять доставку товара Заказчику, а также его собственника в определенных случаях не представляется возможным.

Таким образом, указание Заказчиком в Конкурсной документации на необходимость предоставления сведений о конкретном транспортном средстве, осуществляющим доставку товара в рамках заключенного договора оказания услуг, может при определенных обстоятельствах сделать неисполнимым (частично исполнимым) для участника открытого конкурса данного требования, тогда как, фактически, у него имеется в наличии весь необходимый для доставки товара автотранспорт. Изложенные обстоятельства также могут привести к ошибочному выставлению Участнику закупки оценки (балла) по подкритерию «Количество автотранспорта, необходимого для перевозки мазута».

В соответствии с п. 1. ст. 1. Федерального закона целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для

своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Пункт 1 ст. 3 указанного Закона устанавливает основные принципы, которыми руководствуются заказчики при закупке товаров, работ, услуг, а именно:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Полагаем, что такие обстоятельства, как включение Заказчиком в Конкурсную документацию положений, отражающих методику определения оценки (баллов) по критериям, совокупная значимость которых не составляет 100% (сто процентов); отсутствие в конкурсной документации положений, закрепляющий порядок проверки Конкурсной комиссией факта исполнения\не исполнения ранее заключенных договоров и субъективный характер оценки Предложений по данному подкритерию; указание в Конкурсной документации требования о предоставлении сведений о марке, государственном номере и собственнике транспортного средства при наличии заключенного договора оказания транспортных услуг нарушает такие основополагающие принципы осуществления закупок, как информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с установленным порядком ООО «Ярнефтепром» обратилось к Организатору конкурса с запросом на разъяснение положений Конкурсной документации. Однако, в ответе Организатора конкурса изложенные обстоятельства остались без рассмотрения.

Таким образом, действия (бездействие) Заказчика, связанные по установлению в Конкурсной документации определенных положений, регулирующих порядок оценки и сопоставления Предложений Участников открытого конкурса, порядок определения соответствия требованиям о наличии ранее исполненных аналогичных договоров и наличии необходимого автотранспорта являются необоснованными и незаконными, нарушают права и законные интересы ООО «Ярнефтепром» в сфере предпринимательской деятельности, а также нарушают публичные интересы.

На основании вышеизложенного, прошу:

- приостановить процедуру определения поставщика (открытый конкурс (закупка № 31401415570)) и заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

- проверить законность и обоснованность действий (бездействия) Заказчика по установлению в Конкурсной документации отдельных положений (закупка № 31401415570) и принять необходимые законные меры, связанные с нарушением Заказчиком норм действующего законодательства, прав и законных интересов Участников открытого конкурса;

- обязать Заказчика внести соответствующие изменения в Конкурсную документацию с соблюдением порядка, предусмотренного Конкурсной документацией, Положением о закупке и нормами действующего законодательства РФ о закупках товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд.

Приложение:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица ООО «Ярнефтепром» серия 76 № 001667714 от 15.03.2004 г.
2. Копия свидетельства о постановке на учет ООО «Ярнефтепром» в налоговом органе серия 76 № 002528032 от 13.10.2008 г.
3. Копия информационного письма Росстата № 08-02-10/715 от 18.06.2009 г.
4. Копия решения единственного учредителя ООО «Ярнефтепром» № 10 от 10.01.2012 г.
5. Копия приказа о вступлении в должность директора ООО «Ярнефтепром» № 21 от 10.01.2012 г.
6. Копия устава ООО «Ярнефтепром» от 05.09.2009 г.
7. Копия выписки из ЕГРЮЛ ООО «Ярнефтепром» от 18.08.2014 г.
8. Копия извещения о проведении открытого конкурса от 08.08.2014 г.
9. Копия конкурсной документации на право заключения договора на поставку мазута топочного малозольного М-100 V-VII вида для нужд МУП «Коммунальник», утв. 08.08.2014 года
10. Копия запроса на разъяснение конкурсной документации исх. № 647 от 27.08.2014 г.
11. Копия письменного ответа на запрос разъяснений конкурсной документации от 29.08.2014 г.
12. Квитанция о направлении настоящей жалобы Заказчику.
13. Квитанция о направлении настоящей жалобы Организатору закупки.

Директор ООО «Ярнефтепром»



Филиппов Н.В.