



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

22.09.2014 № *11303/06-07*

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
ОАО «Ярославская
генерирующая компания»
150040, г. Ярославль, ул.
Победы, д. 28а,
т./ф. 40-79-65 доб. 1124

Заявитель -
ООО «УгольТорг»
143003, Московская обл.,
г. Одинцово, ул. Северная,
д. 62А.

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/62-14**

18 сентября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист 2 разряда отдела контроля органов власти Коженков Е.В.,

с участием:

- представителя организатора торгов - ОАО «Ярославская генерирующая компания» (далее — ОАО ЯГК») Смирновой Н.Н., Завариной Е.Л. (по доверенностям),

- заявителя – ООО «УгольТорг» - Кокурина В.А., Гареева А.Р. (по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «УгольТорг» на действия заказчика закупки - ОАО «Ярославская генерирующая компания» (далее — ОАО «ЯГК», Заказчик), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «УгольТорг» на действия организатора торгов - ОАО «ЯГК» при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку угля каменного для нужд филиалов «Угличский», «Ростовский», «Борисоглебский» (далее — Закупка).

Обжалуемые действия - решение закупочной комиссии об отклонении заявок ООО «УгольТорг» по лотам № 1, № 2, № 3.

В ходе заседания Комиссии представители ООО «УгольТорг» в полном объеме подтвердили доводы своей жалобы, считают решение закупочной комиссии об отклонении заявок ООО «УгольТорг» необоснованным, так как в

составе заявок были представлены все документы, согласно требованиям документации о закупке.

Представители Организатора торгов считают, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Закупки допущено не было, представили подробные письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также запрашиваемые документы и материалы.

Принимая решение Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), определены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке продукции для нужд ОАО «ЯГК» утверждено решением Совета директоров от 03.03.2014 № 4 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «ЯГК», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частями 9 и 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен порядок обжалования действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ услуг, в судебном порядке, а также путем подачи жалобы в антимонопольный орган, в порядке, установленном антимонопольным органом.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО «УгольТорг», в рассматриваемой ситуации, не содержит ссылки на перечисленные в части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушения. Антимонопольным органом, со своей стороны, в ходе рассмотрения жалобы такие нарушения также установлены не были. Фактически в жалобе ставится вопрос о правомерности принятого закупочной комиссией решения об отклонении заявок ООО «УгольТорг».

С учетом изложенного у антимонопольного органа отсутствуют основания для установления факта того или иного нарушения Закона о закупках по процедуре, предусмотренной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, а также выдачи соответствующего предписания.

Относительно доводов жалобы заявителя Комиссией установлено следующее.

Согласно частью 2 статьи 2 Закон о закупках заказчик самостоятельно принимает Положение о закупках, в котором регламентирует свою закупочную деятельность, установив в нем порядок проведения закупки. В том числе, Заказчик обладает правом устанавливая требования к участникам закупки, к заявкам, предоставляемым участниками, порядку и критериям оценки заявок.

Согласно пункту 8.8.5. Положения о закупке в тексте документации по запросу цен организатор закупки указывает любые четкие требования к предмету закупки (помимо цены), условиям поставки, условиям договора, подтверждению соответствия продукции и самих участников требованиям заказчика и предоставляемым документам.

Заявка участника должна полностью отвечать каждому из предъявленных требований или быть лучше, то есть указанные требования являются пороговыми. Если хотя бы по одному требованию заявка участника не удовлетворяет условиям запроса, она отклоняется. (пункт 8.8.9 Положения о закупке).

Согласно пункта 4 раздела 19 документации по запросу цен участник в составе заявки должен представить заверенные участником копии документов, подтверждающие наличие специализированной площадки для приемки, разгрузки, хранения, погрузки и взвешивания автотранспорта на территории соответствующего муниципального района или близлежащего муниципального района (с обязательным указанием расстояния до нее).

Согласно проектам договоров, являющихся приложением к документации по запросу цен, приемка товара по количеству и качеству осуществляется покупателем на складе продавца, покупатель присутствует при взвешивании и погрузке товара (пункт 4.2. договора), товар считается принятым покупателем по количеству - согласно весу, указанному в справке о результатах взвешивания весового терминала (пункт 4.5. договора).

Соответственно наличие весов на специализированной площадке является необходимым условием для приемки товара и исполнения сторонами обязательств по договору.

В составе заявок ООО «УгольТорг» представлено информационное письмо № 2248-08.14 от 29.08.2014 г., в соответствии с которым ООО «УгольТорг» информирует Заказчика о наличии специализированной площадки для приемки, разгрузки, хранения и взвешивания автотранспорта на территории г.Ростов Ярославской области, в подтверждении чего представлена копия письма Ярославской механизированной дистанции погрузочно-разгрузочных работ и коммерческих операций (далее - Дистанция) № 1/157 от 20.08.2014г., согласно которого Дистанция подтверждает готовность оказать услуги по приемке, выгрузке груза из вагонов, погрузке грузов на автотранспорт, хранению на специализированной площадке.

Исходя из сведений, содержащихся в вышеуказанном письме, Дистанция не оказывает услуги по взвешиванию автотранспорта. Таким образом, информация о наличии возможности оказания услуг ООО «УгольТорг» по взвешиванию автотранспорта каким-либо лицом в составе заявки не предоставлена.

В соответствии с Порядком оценки заявок (Приложение 1 документации по запросу цен) основанием для отказа в допуске к участию в закупке (признанию заявки несоответствующей требованиям) является непредставление запрашиваемого в документации по закупке документа в заявке участника.

На основании изложенного закупочной комиссией было принято обоснованное решение о несоответствии заявки ООО «УгольТорг» требованиям, установленным в документации о закупке.

ООО «УгольТорг» к жалобе на действие (бездействие) заказчика, направленной в Ярославское УФАС России, приложило копию информационного письма ООО «Ростовтоппром», согласно которого данная организация имеет техническую возможность взвешивания автомобильного транспорта на территории грузового двора ст.Ростов Ярославский Северной железной дороги. Однако указанное письмо Заявителем в составе заявки на участие в запросе цен представлено не было, что на заседании Комиссии не отрицали представители ООО «УгольТорг».

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия


р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «УгольТорг» на действия организатора торгов ОАО «Ярославская генерирующая компания» необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение заказа, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 15.09.2014 № 14008/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов

С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков