



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

18.09.2014 № 14145/05-02

На № _____ от _____

ООО «КросЮнион»

150044, г. Ярославль,
проспект Октября, д. 90, оф. 41
тел.: 8(4852) 59-31-64
э.почта: sashoka@rambler.ru

**Муниципальное образовательное
учреждение средняя
общеобразовательная школа № 55**
Адрес: 150061 , г. Ярославль, ул.
Громова, д. 36
Контактные телефоны: (4852) 56-39-26

**Муниципальное образовательное
учреждение средняя
общеобразовательная школа № 87**
Адрес: 150064 , г. Ярославль,
Ленинградский пр-т, д. 68а
Контактные телефоны:(4852) 54-39-34,
54-04-05

**Муниципальное образовательное
учреждение средняя
общеобразовательная школа № 27**
Адрес: 150052 , г. Ярославль, ул.
Труфанова, д. 4
Контактные телефоны: (4852) 56-96-94,
94-20-58

**Муниципальное образовательное
учреждение средняя
общеобразовательная школа № 72**
Адрес: 150042 , г. Ярославль, ул. Е.
Колесовой, д. 26
Контактные телефоны: (4852) 55-02-83

**Муниципальное образовательное
учреждение средняя
общеобразовательная школа № 17**
Адрес: 150019 , г. Ярославль,
Красноперевальский пер., д. 4
Контактные телефоны: (4852) 57-97-23

**Муниципальное образовательное
учреждение средняя
общеобразовательная школа № 58
с углубленным изучением предметов
естественно-математического цикла**
Адрес: 150063 , г. Ярославль,
ул. Труфанова, д. 21а
Контактные телефоны: (4852) 53-31-11

10284

**Муниципальное образовательное учреждение
средняя общеобразовательная школа № 29**

Адрес: 150061, г. Ярославль,
Архангельский пр-д, д. 13

Контактные телефоны: (4852) 55-40-34

**Муниципальное образовательное учреждение
средняя общеобразовательная школа № 11**

Адрес: 150052, г. Ярославль,
ул. Громова, д. 10а

Контактные телефоны: (4852) 55-17-85,
54-71-84

**Департамент социально-экономического
развития города Ярославля**

150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, д.4
Факс: 40-45-02

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
э.почта: company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/253Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 15 сентября 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 18 сентября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от Заказчика – Муниципальное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 55, Муниципальное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 87, Муниципальное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 27, Муниципальное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 72, Муниципальное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 17, Муниципальное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 58 с углубленным изучением предметов естественно-

математического цикла, Муниципальное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 29, Муниципальное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 11 (далее - Заказчик) – представитель Департамента образования мэрии города Ярославля по доверенности Орлова Т.П.,

от Заявителя – ООО «КросЮнион» (далее - Заявитель) – представитель по доверенности Сергеев А.Н.;

от уполномоченного органа - Департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля – представители по доверенности Беляева Н.М., Лукина Е.В.;

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомяны надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «КросЮнион» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, при проведении совместного электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации питания обучающихся, пользующихся правом бесплатного питания в муниципальных образовательных учреждениях (извещение № 0371300027814000389) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба ООО «КросЮнион» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, при проведении совместного электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации питания обучающихся, пользующихся правом бесплатного питания в муниципальных образовательных учреждениях (извещение № 0371300027814000389) (далее – аукцион, контракт).

По мнению заявителя, аукционная комиссия уполномоченного органа при рассмотрении вторых частей на участие в электронном аукционе неправомерно отклонила заявку ООО «КросЮнион». Заявитель, считает, что в составе второй части заявки (в информационном письме) представлена достоверная информация об участнике аукциона: согласно выписке от 28 августа 2014 года директором и единственным учредителем ООО «КросЮнион» является Шамулин Олег Евгеньевич.

Просит признать жалобу обоснованной.

Представители уполномоченного орган с доводами жалобы не согласны, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение о несоответствии второй части заявки заявителя

требованиям аукционной документации на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений.

Просят признать жалобу обоснованной.

Представитель Заказчика поддерживает позицию уполномоченного органа. Просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом - Департаментом социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, на официальном сайте 06.08.2014 г. размещено извещение № 0371300027814000389 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации питания обучающихся, пользующихся правом бесплатного питания в муниципальных образовательных учреждениях (далее - аукцион) вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в частности, информацию об идентификационном номере налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Согласно пункту 12 главы 3 «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы и информацию в соответствии с пунктом 3.2.4 Инструкции участникам закупки, в том числе декларацию о соответствии требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Постановления Правительства Российской Федерации от 09.02.2013 № 101 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства», к субъектам малого предпринимательства (рекомендуется оформлять в виде декларации по форме 2, представленной в главе 5 настоящей документации), если участник закупки является субъектом малого предпринимательства или декларацию о соответствии требованиям, установленным частью 2 статьи 30 Закона (рекомендуется оформлять в виде декларации по форме 3, представленной в главе 5 настоящей документации).

Исходя из пункта 3.2.4 параграфа 3 «Подготовка заявки на участие в электронном аукционе» главы 2 «Инструкция участникам закупки» документации об аукционе в электронной форме вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии)

учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Согласно пункту 3.2.5 параграфа 3 «Подготовка заявки на участие в электронном аукционе» главы 2 «Инструкция участникам закупки» документации об аукционе в электронной форме установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия рассматривает также документы, направленные Уполномоченному органу оператором электронной площадки, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Закона о контрактной системе и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Пунктами 2-6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что для получения аккредитации участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки следующие документы и информацию

2) копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения с заявлением, указанным в пункте 1 настоящей части, копия документа, удостоверяющего личность этого участника (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

3) копии учредительных документов этого участника (для юридического лица), копия документа, удостоверяющего его личность (для физического лица);

4) копии документов, подтверждающих полномочия лица на получение аккредитации от имени этого участника - юридического лица (решение о назначении или об избрании лица на должность, в соответствии с которым данное лицо обладает правом действовать от имени этого участника без доверенности для получения аккредитации (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность на осуществление от имени такого участника соответствующих действий, заверенная его печатью и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

5) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность, выданная физическому лицу на осуществление от имени этого участника действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах), заверенная его печатью и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

6) идентификационный номер налогоплательщика этого участника или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика этого участника (для иностранного лица);

8) решение об одобрении или о совершении по результатам таких аукционов сделок от имени этого участника закупки - юридического лица с указанием информации о максимальной сумме одной сделки. В случае, если требование о необходимости наличия

данного решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица, данное решение принимается в порядке, установленном для принятия решения об одобрении или о совершении крупной сделки. В иных случаях данное решение принимается лицом, уполномоченным на получение аккредитации от имени этого участника закупки - юридического лица.

На заседании Комиссии установлено, что вторая часть заявки участника закупки - ООО «КросЮнион» содержала информационное письмо, в котором участник закупки указал ИНН учредителя 760407738134, совпадающий с ИНН лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа – ИНН 760407738134.

Однако, из документов, представленных электронной торговой площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ» из реестра участников, получивших аккредитацию на электронной площадке, Комиссией установлено, что согласно решению от 07.09.2010 № 1 «О создании Общества с ограниченной ответственностью», решения от 08.09.2013г № 2 и выписки из единого реестра юридических лиц от 27.05.2014 № 3039 (страница 4) учредителем общества с ограниченной ответственностью «КросЮнион» является Шилова Марина Евгеньевна.

Исходя из части 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Пункт 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ устанавливает, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Таким образом, из изложенных выше норм права можно сделать вывод о том, что сведения об участнике аукциона, изложенные во второй части заявки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в реестре участников аукциона (аккредитационным сведениям).

В случае, если аукционная комиссия уполномоченного органа при рассмотрении вторых частей заявок установит, что сведения об участнике, содержащиеся во второй части заявки, противоречат сведениям, содержащимся в аккредитационных сведениях, она (комиссия) должна признать заявку на участие в электронном аукционе такого участника не соответствующей требованиям документации.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 1 сентября 2014 года аукционная комиссия уполномоченного органа признала вторую часть заявки ООО «КросЮнион» не соответствующей на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, пп. 1п. 5.3.2. раздела 5.3 § 5 главы 2 документации об электронном аукционе – наличие в документах, определенных п. 1 ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, недостоверной информации:

в документе, представленном в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе (Инф письмо. jpg), указан идентификационный номер налогоплательщика

учредителя «ИНН учредителя 760407738134», совпадающий с ИНН лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа – директора Шамулина Олега Евгеньевича (ИНН 760407738134), тогда как согласно документов из реестра участников, получивших аккредитацию на электронной площадке (решения от 07.09.2010 № 1 «О создании Общества с ограниченной ответственностью», решения от 08.09.2013г №2, выписки из ЕГРЮЛ от 27.05.2014 № 3039) учредителем общества с ограниченной ответственностью «КросЮнион» является Шилова Марина Евгеньевна.

Таким образом, аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отклонила заявку ООО «КросЮнион» на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации питания обучающихся, пользующихся правом бесплатного питания в муниципальных образовательных учреждениях (извещение № 0371300027814000389), в связи с тем, что участником закупки в составе второй части заявки были представлены недостоверные сведения об идентификационный номер налогоплательщика учредителя ООО «КросЮнион».

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу ООО «КросЮнион» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города мэрии города Ярославля, при проведении совместного электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации питания обучающихся, пользующихся правом бесплатного питания в муниципальных образовательных учреждениях (извещение № 0371300027814000389) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева



К.С. Богомолова