



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

16.09.2014 № 14066/05-02

На № _____ от _____

ООО «СпецБланк-Москва»

115035, г. Москва,
Овчинниковская набережная, д. 6, стр. 3
тел./факс: (495) 645-22-00/645-21-00
э.почта: Lisij@sbmos.ru

**Управление Федеральной службы
государственной регистрации, кадастра и
картографии по Ярославской области**

150014, Ярославская область,
г. Ярославль, пр-т Толбухина, 64а
Тел./факс: 7 (4852) 30-18-23
э.почта: fz44.mto@yandex.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
э.почта: company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/247Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 11 сентября 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 16 сентября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «СпецБланк-Москва» (далее также – заявитель), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ярославской области (далее – заказчик), представителя по доверенности Зеленков А.А.;

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «СпецБланк-Москва» на действия заказчика – Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на изготовление и поставку бланков «Свидетельство о государственной регистрации права» (извещение № 0371100009614000051) (далее – Заказчик,

Уполномоченный орган, аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «СпецБланк-Москва» на действия заказчика – Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на изготовление и поставку бланков «Свидетельство о государственной регистрации права» (извещение № 0371100009614000051).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что заказчиком в установленный законом срок не был дан ответ на запрос ООО «СпецБланк-Москва» о разъяснении положений аукционной документации.

Просит приостановить размещение закупки, предоставить ответ на запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе и признать жалобу обоснованной.

Представитель Заказчика пояснил, что Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ярославской области были предприняты необходимые действия по размещению разъяснения на сайте, поступивших от ООО «СпецБланк-Москва», но в результате неизвестной им ошибки разъяснения не было размещено.

На основании вышеизложенного просят Ярославское УФАС выдать предписание и вернуть закупку на стадию приема заявок и разместить необходимые разъяснения.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ярославской области, 28.08.2014г. на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0371100009614000051 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на изготовление и поставку бланков «Свидетельство о государственной регистрации права» (извещение № 0371100009614000051) вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и

дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ) в течение **двух дней с даты поступления** от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику **не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок** на участие в таком аукционе.

Пунктом 11.2 раздела «Документация об электронном аукционе» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено, что любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение электронного аукциона, запрос о разъяснении положений документации. При этом такой участник размещения заказа вправе направить не более чем три запроса о разъяснении положений документации в отношении одного электронного аукциона.

В течение одного часа с момента поступления указанного запроса оператор электронной площадки направляет запрос заказчику.

Исходя из пункта 11.3 раздела «Документация об электронном аукционе» документации об аукционе в электронной форме в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса на разъяснение положений документации заказчик размещает разъяснение положений документации с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Разъяснение положений документации не должно изменять ее суть.

Как следует из пояснений представителя Заказчика, 29 августа 2014 года в 11 час. 07 минут от оператора электронной площадки поступил запрос на разъяснения положений документации.

На заседании Комиссии установлено, что запрос о даче разъяснений положений аукционной документации ООО «СпецБланк-Москва» 29 августа 2014 года в 11 час. 07 минут направлен оператором электронной площадки в адрес Заказчика, однако разъяснение положений аукционной документации не размещено Заказчиком по настоящее время (19.05.2014).

Представитель Заказчика не отрицает факта получения запроса на разъяснения положений аукционной документации от заявителя, а также ссылается на то, что в результате неизвестной им ошибки ответ на данный запрос размещен не был.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении Заказчиком и Уполномоченным органом положений части 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, выразившемся в неразмещении в установленный законом о закупках срок на официальном сайте разъяснений положений документации об аукционе в электронной форме в ответ на соответствующий запрос, поступивший от «СпецБланк-Москва».

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Пунктом 11.2 раздела «Документация об электронном аукционе» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено, что любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение электронного аукциона, запрос о разъяснении положений документации. При этом такой участник размещения заказа вправе направить не более чем три запроса о разъяснении положений документации в отношении одного электронного аукциона.

В течение одного часа с момента поступления указанного запроса оператор электронной площадки направляет запрос заказчику.

Исходя из пункта 11.3 раздела «Документация об электронном аукционе» документации об аукционе в электронной форме в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса на разъяснение положений документации заказчик размещает разъяснение положений документации с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Разъяснение положений документации не должно изменять ее суть.

Однако, в документации на право заключения государственного контракта на изготовление и поставку бланков «Свидетельство о государственной регистрации права» (извещение № 0371100009614000051) не указана дата начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе, что является нарушением пункта 11 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Исходя из части 27 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

Согласно части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

На заседании Комиссии установлено, что в проекте государственного контракта на изготовление и поставку бланков «Свидетельство о государственной регистрации права» (извещение № 0371100009614000051) отсутствует обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), что является нарушением части 27 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Исходя из части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В разделе 4 «Порядок выполнения работ и поставки товара» проекта государственного контракта отсутствует срок приемки товара и срок оформления результатов такой приемки, что является нарушением **части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «СпецБланк-Москва» на действия заказчика – Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на изготовление и поставку бланков «Свидетельство о государственной регистрации права» (извещение № 0371100009614000051) обоснованной.

2. Признать Заказчика - Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ярославской области, нарушившими часть 4 статьи 65, пункт 11 части 1 статьи 64, части 13 и 27 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать Заказчику - Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ярославской области, выдать обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов



С.Н. Лебедева



К.С. Богомолова