



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

15.09.14 № 14021/05-03

На № _____ от _____

**Индивидуальный предприниматель
Савельев Михаил Константинович**
603135, г. Н. Новгород, ул. Кировская, 110
тел./факс: (831) 257-11-57
эл. почта: urist-ladaavto@mail.ru

**Департамент по охране и использованию
животного мира Ярославского мира**
150003, г. Ярославль, ул. Советская, 69
E-mail: doizm@region.adm.yar.ru

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**
150003, г. Ярославль, ул. Советская, д. 69
E-mail: kuznecovaou@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва ул. Долгоруковская,
д. 38, стр. 1
эл. почта: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/250Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 10 сентября 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 15 сентября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист-эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.

с участием:

от заявителя – ИП Савельева Михаила Константиновича (далее также – заявитель) — представитель не явился, о времени и месте рассмотрения поступивших сведений извещен надлежащим образом, направил ходатайство о рассмотрении сведений без его участия;

от заказчика – Департамента по охране и использованию животного мира Ярославского мира — представитель по доверенности Козлов М.Е.;

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Рогова Н.А.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП Савельева Михаила Константиновича на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку снегоходов (извещение

09938

№ 0171200001914002056) (далее - аукцион, аукционная комиссия) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении электронного аукциона.

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями аукционной комиссии по признанию заявки ИП Савельева Михаила Константиновича несоответствующей требованиям аукционной документации на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе: 1) непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 5 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (копии документов, удостоверяющих личность участника аукциона): - в соответствии с пунктом 2 описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828, бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, прикрепленных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке. В предоставленной участником размещения заказа копии паспорта отсутствуют первый форзац и первая страница.

По мнению заявителя, копия паспорта, представленная в составе заявки участника, содержит все необходимые для участия в аукционе сведения, и указанный документ не противоречит (соответствует) требованиям документации об электронном аукционе. Поэтому аукционная комиссия уполномоченного органа, по мнению заявителя - ИП Савельева Михаила Константиновича - неправомерно признала его заявку несоответствующей требованиям аукционной документации.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать аукционную комиссию уполномоченного органа нарушившей положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, признать вторую часть заявки ИП Савельева Михаила Константиновича соответствующей требованиям, предусмотренным Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, представили письменные объяснения, пояснил, что аукционная комиссия признала заявку ИП Савельева Михаила Константиновича не соответствующей требованиям аукционной документации вследствие отсутствия в копии паспорта представленной заявителем первого форзаца и первой страницы.

Представитель заказчика поддерживает позицию уполномоченного органа и просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав стороны и изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 31.07.2014г. размещено извещение № 0171200001914002056 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку снегоходов вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 1233000 руб. 00 коп.

Исходя из пункта 18 раздела 1 «Информационной карты аукциона» аукционной документации при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия рассматривает также документы, направленные оператором электронной площадки, предусмотренные пунктами 2-6 и 8 части 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0171200001914002056 от 02.09.14 вторая часть заявки ИП Савельева Михаила Константиновича признана несоответствующей требованиям аукционной документации на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе: 1) непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 5 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (копии документов, удостоверяющих личность участника аукциона):

- в соответствии с пунктом 2 описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828, бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, прикрепленных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке. В предоставленной участником размещения заказа копии паспорта отсутствуют первый форзац и первая страница.

В представленной участником размещения заказа копии паспорта отсутствуют первый форзац и первая страница.

Пунктом 1 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что для обеспечения доступа к участию в электронных аукционах оператор электронной площадки осуществляет аккредитацию участников такого аукциона.

Исходя из пункта 3 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, для получения аккредитации участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки копию документа, удостоверяющего его личность (для физического лица).

Согласно пункту 5 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона должны содержаться копии документов, удостоверяющих личность участника такого аукциона (для физического лица).

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в

соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Исходя из пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 описания бланка паспорта Постановления Правительства РФ от 08.07.1997 N 828, бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

В силу пункта 4 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 477 (далее - Правила), копия документа – это документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы. Кроме того, в пункте 2.1.29 ГОСТа Р 51141-98 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (далее - ГОСТ Р 51141-98) под копией документа понимается документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа и все его внешние признаки или часть их, не имеющий юридической силы.

В рассматриваемой же ситуации индивидуальный предприниматель предоставил с заявкой не полную копию паспорта (отсутствует первый форзац и первая страница), что не может рассматриваться в качестве копии документа, удостоверяющего личность (для физических лиц).

Более того, пунктом 6 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08 июля 1997 года №828, установлено, что запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные настоящим Положением. Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным.

Однако в представленной участником размещения заказа ИП Савельевым Михаилом Константиновичем в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ копии паспорта гражданина Российской Федерации Савельева М.К. отсутствуют первый форзац и первая страница, в связи с чем не представляется возможным убедиться в действительности паспорта, копии отдельных страниц которого представлены.

Таким образом, аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно признала заявку ИП Савельева Михаила Константиновича несоответствующей требованиям аукционной документации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ИП Савельева Михаила Константиновича на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку снегоходов (извещение №0171200001914002056) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева



А.А. Ерохина