

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ определения поставщика: открытый запрос цен.

Предмет закупки: Право заключения договора на поставку дизельного топлива ЕВРО для нужд филиала «Ростовского» ОАО ЯГК

Начальная (максимальная) цена контракта: 11 484 000,00 Российский рубль.

22.08.2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, было размещено извещение о проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку дизельного топлива ЕВРО (зимнее) для нужд филиала «Ростовского» ОАО ЯГК (номер извещения 31401453811) с приложением соответствующей документации по открытому запросу цен № 38/2014 от 22.08.2014 г. на право заключения договора на поставку дизельного топлива ЕВРО для нужд филиала «Ростовский» ОАО ЯГК (далее по тексту — закупочная документация).

На основании указанного извещения о проведении открытого запроса цен Обществом с ограниченной ответственностью «Ярнефтепром» (далее по тексту - ООО «Ярнефтепром», Заявитель) была подана заявка на участие в закупке с предоставлением документации и сведений в соответствии с требованиями закупочной документации и действующего законодательства о закупках.

11.09.2014 г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, был опубликован протокол заседания закупочной комиссии открытого запроса цен по рассмотрению, оценке заявок и выбору победителя от 09.09.2014 года (далее по тексту — Протокол от 09.09.2014 г.), согласно которому 8 (восемь) из 9 (девяти) поданных заявок участников открытого запроса цен, в том числе заявка ООО «Ярнефтепром», признаны соответствующими требованиям закупочной документации, участники закупки допущены к участию в открытом запросе цен. Одновременно с этим, по результатам оценки и ранжирования закупочной комиссией Заказчика заявок на участие в запросе цен ООО «Ярнефтепром» присвоен 2 (второй) порядковый номер, соответственно, победителем открытого конкурса признан иной участник закупки — Общество с ограниченной ответственностью «ДизельЭнергоСтрой» (ИНН 7604245817, ОГРН 1137604010587).

ООО «Ярнефтепром» полагает, что действия (бездействие) Заказчика при оценке и сопоставлении поступивших заявок на участие в открытом запросе цен на предмет их соответствия требованиям, установленным в закупочной документации, оформлении итогового протокола рассмотрения заявок, являются необоснованными, не соответствуют основным принципам и нормам действующего законодательства Российской Федерации о закупках, нормам, установленным положением Заказчика о закупках, что свидетельствует о наличии нарушений при проведении открытого запроса цен и необходимости отмены его результатов по следующим основаниям:

1. Согласно п. 1.1. Приложения 2 к Положению о закупке продукции для нужд Открытого акционерного общества «Ярославская генерирующая компания» утв.

Решением Совета директоров ОАО «ЯГК» от 03.03.2014 г. (далее по тексту — Положение о закупке): «Участник закупочных процедур должен обладать необходимыми профессиональными знаниями и опытом выполнения аналогичных договоров, управленческой компетентностью, опытом и деловой репутацией и иметь ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные, трудовые)».

Пункт 2.10. указанного Приложения 2 к Положению о закупке предусматривает, что в числе документов, предоставляемых участником закупочных процедур должен быть оригинал справки о выполнении аналогичных по характеру и объему работ по договорам, в том числе и для привлекаемых Участником закупочной процедуры основных субподрядчиков за последние 3 года (то есть выполняющих более 5% объема работ или поставок) по форме, приведенной в закупочной (конкурсной) документации, с представлением отзывов заказчиков.

В соответствии с п. 1 приложения № 1 закупочной документации, отражающим порядок рассмотрения заявок участников открытого запроса цен на отборочной стадии, Закупочная комиссия (в отношении рассматриваемого лота) на своем заседании в отношении каждого участника запроса цен (данного лота) принимает решение о допуске к дальнейшему участию в запросе цен, либо об отказе в допуске (в отношении данного лота) по ряду оснований, включая квалификацию участника открытого запроса цен, что подтверждается предоставлением справки о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров (Приложение 4).

Следует отметить, что заявка ООО «ДизельЭнергоСтрой» по указанному критерию признана соответствующей требованиям закупочной документации, указанный участник допущен к дальнейшему участию в открытом запросе цен.

В свою очередь, Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров (Приложение 4 к закупочной документации) включает в себя 2 (две) таблицы для заполнения участником открытого запроса цен. При этом в таблице № 1 участнику закупки необходимо указать количество аналогичных выполненных договоров за последние полные два года (2012 — 2014 гг.), в таблице № 2 - перечень и годовые объемы выполнения аналогичных договоров.

Вместе с тем согласно выписке из ЕГРЮЛ, размещенной на официальном интернет-ресурсе Федеральной налоговой службы *России <http://www.egrul.nalog.ru>, об ООО «ДизельЭнергоСтрой» указанная организация была зарегистрирована в качестве юридического лица на территории Российской Федерации только 26.06.2013 г., что свидетельствует об отсутствии у нее заключенных и исполненных аналогичных договоров до 25.06.2013 г.

Таким образом, полагаем, что отсутствие необходимого опыта в заключении и выполнении аналогичных договоров ООО «ДизельЭнергоСтрой» в установленный Заказчиком период времени свидетельствует о несоответствии заявки данной организации требованиям, предъявляемым к квалификации участника закупки и, соответственно, о незаконности и необоснованности признания Заказчиком заявки ООО «ДизельЭнергоСтрой» в указанной части соответствующей требованиям закупочной документации

2. В соответствии с п. 1.2. Приложения 2 к Положению о закупке участник закупочных процедур должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора (должен быть зарегистрирован в установленном порядке и иметь соответствующие действующие лицензии, допуски на выполнение видов деятельности в рамках Договора).

Согласно информации, содержащейся в выписке из ЕГРЮЛ размещенной на официальном интернет-ресурсе Федеральной налоговой службы России <http://www.egrul.nalog.ru>, основным видом экономической деятельности ООО «ДизельЭнергоСтрой» является «Производство электродвигателей, генераторов и трансформаторов» (код ОКВЭД — 31.1).

Вместе с тем в выписке из ЕГРЮЛ об ООО «ДизельЭнергоСтрой» отсутствует такой вид экономической деятельности, как «Торговля топливом» (код ОКВЭД 51.51), на основании которого законодательством закреплена возможность осуществления деятельности по поставке нефтепродуктов.

Перечисленные обстоятельства свидетельствуют о том, что ООО «ДизельЭнергоСтрой» не обладает необходимой правоспособностью для заключения и исполнения контракта на поставку нефтепродуктов для нужд Заказчика, а также не имеет необходимого опыта и квалификации в осуществлении подобного рода деятельности.

Таким образом, заказчик в рамках отборочной стадии не принял во внимание характер и вид основной и иных видов деятельности участников открытого запроса цен, и несоответствие такой деятельности предмету заключаемого договора (контракта) у победителя проводимой закупки.

3. Согласно ч. 11 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Федеральный закон): «Изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней».

В связи с внесением изменений Заказчиком в извещение, уведомление, техническое задание и документацию об открытом запросе цен (уведомления о внесении изменений от 29.08.2014 г.) ООО «Ярнефтепром» была отозвана заявка, направленная 29.08.2014 г. 02.09.2014 г. Заявитель подал откорректированную заявку на участие в открытом запросе цен с учетом внесенных Заказчиком изменений в указанную документацию.

В свою очередь, Протокол от 09.09.2014 г. содержит информацию о подаче заявки ООО «Ярнефтепром» только 29.08.2014 г. Кроме того, исходя из содержания указанного Протокола уточнить информацию о внесении соответствующих поправок в заявки на участие в открытом запросе цен иными участниками закупки также не представляется возможным.

Вместе с тем подача заявок участниками закупки без учета внесенных Заказчиком изменений в техническое задание относительно качественных характеристик товара и иную документацию может существенным образом затруднить или сделать невозможным исполнение заключаемого по результатам открытого запроса цен контракта.

В соответствии с ч. 1. ст. 1. Федерального закона целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Пункт 1 ст. 3 указанного Закона устанавливает основные принципы, которыми руководствуются заказчики при закупке товаров, работ, услуг, а именно:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Полагаем, что такие обстоятельства, как признание Заказчиком заявки соответствующей требованиям закупочной документации в части квалификации участника при отсутствии у него необходимого опыта в заключении и исполнении аналогичных контрактов, осуществления проверки заявок участников на предмет их соответствия/не соответствия закупочной документации без учета характера и видов осуществляемой данными участниками деятельности, а также неопределенность указания сведения о сроках подачи заявок в итоговом протоколе нарушают такие основополагающие принципы осуществления закупок, как информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

15.09.2014 г. ООО «Ярнефтепром» направило Заказчику соответствующее уведомление об отсутствии правоспособности у победителя открытого запроса цен. Однако, на момент составления настоящей жалобы Заказчик не предоставил какой-либо информации по существу изложенных в уведомлении обстоятельств.

Таким образом, действия (бездействие) Заказчика при оценке и сопоставлении поступивших заявок на участие в открытом запросе цен на предмет их соответствия требованиям, установленным в закупочной документации, оформлении итогового протокола рассмотрения заявок являются необоснованными и незаконными, нарушают права и законные интересы ООО «Ярнефтепром» в сфере предпринимательской деятельности, а также нарушают публичные интересы.

На основании вышеизложенного, прошу:

- приостановить процедуру определения поставщика (открытый запрос цен (закупка № 31401453811) и заключения договора (контракта) до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

- проверить законность и обоснованность действий (бездействия) Заказчика по оценке и сопоставлению заявок, поданных участниками открытого запроса цен (закупка № 31401453811) и принять необходимые законные меры, связанные с нарушением Заказчиком норм действующего законодательства, прав и законных интересов участников открытого запроса цен;

- отменить (аннулировать) протокол заседания закупочной комиссии открытого запроса цен по рассмотрению, оценке заявок и выбору победителя (закупка № 31401453811) от «09» сентября 2014 года.

Приложение:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица ООО «Ярнефтепром» серия 76 № 001667714 от 15.03.2004 г.
2. Копия свидетельства о постановке на учет ООО «Ярнефтепром» в налоговом органе серия 76 № 002528032 от 13.10.2008 г.
3. Копия информационного письма Росстата № 08-02-10/715 от 18.06.2009 г.
4. Копия решения единственного учредителя ООО «Ярнефтепром» № 10 от 10.01.2012 г.
5. Копия приказа о вступлении в должность директора ООО «Ярнефтепром» № 21 от 10.01.2012 г.
6. Копия устава ООО «Ярнефтепром» от 05.09.2009 г.
7. Копия выписки из ЕГРЮЛ ООО «Ярнефтепром» от 08.09.2014 г.
8. Копия извещения о проведении открытого запроса цен от 22.08.2014 г.
9. Копия документации по открытому запросу цен № 38/2014 от 22.08.2014 г. (ред. 3)
10. Копия уведомления о внесении изменений № 1 от 29.08.2014
11. Копия уведомления о внесении изменений № 2 от 29.08.2014
12. Копия уведомления ООО «Ярнефтепром» № 736 от 15.09.2014 г.
13. Квитанция о направлении настоящей жалобы Заказчику.



Директор ООО «Ярнефтепром»

Филиппов Н.В.