



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

23.09.2014 № 1398/05-02

На № _____ от _____

ООО «Система 1»

156005, г. Кострома, ул. Ивана
Сусанина, д. 54/17

156005, г. Кострома, пр-т
Текстильщиков, 73

тел.: 8(4942)319222, 319333

эл. почта: e.palagina@inbox.ru

**Государственное профессиональное
образовательное учреждение
Ярославской области «Ярославский
автомеханический колледж»**

150054, г. Ярославль,

ул. Автозаводская, д.1а

тел.: 73-28-04

эл. почта: avtomeh@bk.ru

Директору

**Департамента государственного
заказа Ярославской области**

А.А. Данцу

150003, г. Ярославль,

ул. Советская, д. 69,

73-31-60

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва,

ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1

факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/254Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 18 сентября 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 23 сентября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «Система 1» (далее также – заявитель) — представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Государственное профессиональное образовательное учреждение Ярославской области «Ярославский автомеханический колледж» — директор Трошин А.Н.;

от уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Лагунова Т.В.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС – тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомления уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Система 1» на действия заказчика - Государственного профессионального образовательного учреждения Ярославской области «Ярославский автомеханический колледж», уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по замене окон в учебном корпусе «В» (извещение № 0171200001914002643) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия Заказчика и Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона.

В жалобе заявитель указывает на то, что Заказчиком и Уполномоченным органом неправомерно установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в электронном аукционе копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):
33.3. Жилищно-гражданское строительство.

Заявитель считает, что в соответствии с статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации объект аукциона по адресу: 150043, г. Ярославль, ул. Кузнецова, д. 4 не является особо опасным, технически сложным или уникальным объектом. Деятельность по изготовлению и монтажу оконных конструкций из ПВХ профилей, не включены в Перечень и к этим работам не применяется требование о вступлении в саморегулируемую организацию и получении свидетельства о допуске.

Заявитель просит проверить правомерность установления вышеуказанных требований в документации об электронном аукционе на право заключения контракта выполнение работ по замене окон в учебном корпусе «В» (извещение № 0171200001914002643)

Представители Заказчика и Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представил письменные пояснения, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 12.09.2014г. размещено извещение № 0171200001914002643 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по замене окон в учебном корпусе «В». Начальная (максимальная) цена контракта: 595 971 руб. 98 коп.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно аукционной документации предметом аукциона в электронной форме является выполнение работ по замене окон в учебном корпусе «В».

Документация об электронном аукционе в электронной форме на право заключения контракта выполнение работ по замене окон в учебном корпусе «В» (извещение № 0171200001914002643) утверждена совместно департаментом государственного заказа Ярославской области Данцем А.А. и директором государственного профессионального образовательного учреждения Ярославской области «Ярославский автомеханический колледж» Трошиным А.Н.

Согласно пунктам 18, 10.1 Информационной карты документации об электронном аукционе установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе второй части заявки на участие в аукционе, в том числе:

– копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии

с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации под капитальным ремонтом объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) понимается замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Предмет аукциона в электронной форме (номер извещения № 0171200001914002643) определен и конкретизирован в соответствии с потребностями заказчика – «Выполнение работ по замене окон в учебном корпусе «В», который следует осуществлять в строгом соответствии с локальным сметным расчетом «На замену окон в учебном корпусе «В», рекомендованным к утверждению Региональным центром по ценообразованию, техническому и сметному нормированию в строительстве 13.08.2014.

Согласно локальному сметному расчету «На замену окон в учебном корпусе «В» участникам закупки при выполнении работ, являющихся предметом аукциона, необходимо, в том числе, выполнить следующие работы:

- разборка деревянных заполнений проемов оконных с подоконными досками;
- установка в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ профилей поворотных (откидных, поворотно – откидных) с площадью проема более 2 м² двухстворчатых;
- установка подоконных досок из ПВХ в каменных стенах толщиной свыше 0,51 м.

Данные виды работ на основании Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений (МДС 13-14.2000), утвержденного Постановлением Госстроя от 29.12.1973 № 279, Ведомственных строительных норм. Положения об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения (вместе с ВСН 58-88 (р), утвержденных Приказом Государственного Комитета по архитектуре и градостроительству при Госстрое СССР от 23.11.1988 № 312, относятся к работам по капитальному ремонту.

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства), организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту

объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства включены в установленный в части 4 статьи 55.8 настоящего кодекса перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Согласно части 4 статьи 55.8 ГрК РФ Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 33.3 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 № 624 (далее также – Перечень видов работ), работы по организации капитального ремонта объектов жилищно-гражданского строительства оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Следовательно, работы по капитальному ремонту должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации капитального ремонта.

Таким образом, условием допуска к участию в аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по замене окон в учебном корпусе «В» в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, должно являться обязательное наличие у участника размещения заказа исключительно свидетельства о допуске к работам по организации капитального ремонта объекта капитального строительства.

Исходя из вышеизложенного, заказчик, уполномоченный орган, правомерно установили в пункте 18, 10.1 раздела 1 «Информационная карта аукциона» требование о предоставлении копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным

приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

Признать жалобу ООО «Система 1» на действия заказчика - Государственного профессионального образовательного учреждения Ярославской области «Ярославский автомеханический колледж», уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта выполнение работ по замене окон в учебном корпусе «В» (извещение № 0171200001914002643) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева



К.С. Богомолова