



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

25.09.2014 № 14/86/05-02

На № _____ от _____

ООО «2М»

150031, г. Ярославль, ул. Промышленная,
д. 89, нежилые помещения 1-го этажа, №
2-5, 7-18

эл. почта: domino-ml@yandex.ru

**Государственное образовательное
учреждение начального
профессионального образования
Ярославской области**

профессиональное училище № 14

150018, г. Ярославль, ул. 1905 года, дом 8
тел.: (4852) 54-44-72

эл. почта: Gou_ru14@mail.ru

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/255Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 22 сентября 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 25 сентября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – руководитель управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист – эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «2М» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности – Воронин Ю.С.;

от заказчика – Государственного образовательного учреждения начального профессионального образования Ярославской области профессионального училища № 14 — директор Корнилов Ю.А.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «2М» на действия заказчика – Государственного образовательного учреждения начального профессионального образования Ярославской области профессионального училища № 14 при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации горячего питания учащихся ГОУ НПО ЯО профессионального училища № 14 (извещение № 0371200005514000004) (далее - аукцион, Заказчик) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), ¹⁰⁶⁶⁵Административным регламентом Федеральной антимонопольной

службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что Заказчиком не был размещен проект контракта в установленные законом сроки в соответствии с частью 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, то есть Заказчик, по мнению заявителя, уклоняется от заключения контракта с ООО «2М».

Таким образом, ООО «2М» как победитель аукциона в электронной форме № 0371200005514000004 лишен возможности подписать контракт и приступить к исполнению обязанностей по контракту, следовательно, по мнению заявителя, данные действия Заказчика нарушают нормы Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и права ООО «2М» в сфере предпринимательской деятельности.

Заявитель просит провести проверку на предмет соответствия Федеральному закону от 05.04.2013г. № 44-ФЗ бездействия Заказчика.

Заказчиком - Государственным образовательным учреждением начального профессионального образования Ярославской области профессиональным училищем № 14 были представлены письменные объяснения, в которых указывалось, что без согласования возможности заключения контракта с единственным исполнителем на оказание услуги по организации горячего питания учащихся ГОУ НПО ЯО профессионального училища № 14 (извещение № 0371200005514000004) Заказчик не имеет право производить действия на площадке по направлению участнику проекта контракта. Данное согласование получено заказчиком от Управления по противодействию коррупции Правительства Ярославской области только 19.09.2014. В установленные законодательством сроки Заказчик предпримет действия по направлению Заявителю проекта контракта для подписания. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным образовательным учреждением начального профессионального образования Ярославской области профессиональным училищем № 14 - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 18.08.2014г. размещено извещение № 0371200005514000004 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации горячего питания учащихся ГОУ НПО ЯО профессионального училища № 14 вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 463050 руб. 00 коп.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 01.09.2014

только одна вторая часть заявки (поданная ООО «2М») признана аукционной комиссией заказчика соответствующей требованиям документации об аукционе.

В соответствии с частью 3.1 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 13 статьи 69 настоящего Федерального закона в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем, контракт с участником такого аукциона, подавшим указанную заявку, заключается в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 70 настоящего Федерального закона.

Пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ предусмотрено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимся открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1 - 3.1 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79, частью 18 статьи 83 настоящего Федерального закона. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с частями 1 и 3 статьи 79 настоящего Федерального закона, проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. В соответствии с настоящим пунктом контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки, или цену контракта, предложенную соответствующим участником закупки при проведении электронного аукциона. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. При этом срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления указанного обращения. Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем двадцать дней с даты получения заказчиком такого согласования или в случаях, предусмотренных частями 1 и 3 статьи 79 настоящего Федерального закона, в срок, установленный частью 13 статьи 78 настоящего Федерального закона. Порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Исходя из части 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с

которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

2 сентября 2014г. Заказчиком подано обращение о возможности согласования заключения контракта на оказание услуг по организации горячего питания учащихся ГОУ НПО ЯО профессионального училища № 14 с единственным исполнителем – ООО «2М» в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области.

Исходя из пункта 3 Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 13.09.2013 № 537 «Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - Приказ) для получения согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1 - 3 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79, частью 18 статьи 83 Федерального закона заказчик (уполномоченный орган, уполномоченное учреждение) направляет в соответствии с требованиями настоящего Порядка письменное обращение, подписанное уполномоченным должностным лицом заказчика (уполномоченного органа, уполномоченного учреждения):

1) в целях обеспечения федеральных нужд - в ФАС России, а в случае закупки товаров, работ, услуг, которые относятся к государственному оборонному заказу или сведения о которых составляют государственную тайну, - в Рособоронзаказ;

2) в целях обеспечения нужд субъекта Российской Федерации - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок;

3) в целях обеспечения муниципальных нужд - в орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно пункту 4 «Краткое изложение условий контракта» части 2 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме источником финансирования данной закупки являются средства областного бюджета Ярославской области.

Согласно постановлению Правительства Ярославской области от 17 июня 2013 года № 684-п «Об определении органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, и признания утратившим силу постановления Администрации области от 29.12.2005 № 350» органом исполнительной власти Ярославской области, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, определено Правительство Ярославской области в лице управления по противодействию коррупции Правительства области.

В соответствии с пунктом 10 Приказа обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данного контрольного органа, направляется в течение 3 рабочих дней со дня его регистрации по подведомственности, с уведомлением заказчика (уполномоченного органа, уполномоченного учреждения), направившего обращение, о переадресации обращения.

На основании вышеизложенного Ярославским УФАС России 05.09.2014 в соответствии с положениями действующего законодательства о закупках, было принято решение о передаче обращения Государственного образовательного учреждения

начального профессионального образования Ярославской области профессиональное училище № 14 о согласовании возможности заключения контракта с единственным исполнителем на оказание услуги по организации горячего питания учащихся ГОУ НПО ЯО профессионального училища № 14 (извещение №0371200005514000004) по подведомственности в Управление по противодействию коррупции Правительства Ярославской области.

5 сентября 2014г. Заказчик - Государственное образовательное учреждение начального профессионального образования Ярославской области профессиональное училище № 14 - получил уведомление от Ярославского УФАС России исх. № 13675/05-05 от 05.09.14г. о перенаправлении данного обращения в Управление по противодействию коррупции Правительства Ярославской области.

19 сентября 2014г. Заказчику пришел ответ Управления по противодействию коррупции Правительства Ярославской области о согласовании возможности заключения контракта на оказание услуг по организации горячего питания учащихся ГОУ НПО ЯО профессионального училища № 14 с единственным исполнителем – ООО «2М».

В настоящее время, как пояснили представители Заказчика на заседании Комиссии, Государственное образовательное учреждение начального профессионального образования Ярославской области профессиональное училище № 14 намерено в кратчайшие сроки направить Заявителю проект контракта для подписи.

Таким образом, в ходе рассмотрения жалобы Комиссией доводы заявителя об уклонении Заказчика от подписания контракта с ООО «2М» не нашли подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «2М» на действия Заказчика - Государственного образовательного учреждения начального профессионального образования Ярославской области профессионального училища № 14, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации горячего питания учащихся ГОУ НПО ЯО профессионального училища № 14 (извещение № 0371200005514000004) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Г. Пауров

Т.В. Крюкова

А.А. Ерохина