



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

06.10.2014 № 14755/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Департамент жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи
Администрации городского округа город Рыбинск

ул. Стоялая, д. 19, г. Рыбинск,
152901
т./ф. (4855) 28-05-76

Заявитель -
ООО «Рыбинское ПАТП № 1»
152905, г. Рыбинск, ул. 9 Мая,
д. 61
(4855) 25-46-00

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/66-14**

01 октября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г.,

с участием представителей организатора торгов - Департамент жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск (далее — Департамент) — Минеевой О.Н., Ивановой Н.В. (по доверенности);

заявителя - ООО «Рыбинское ПАТП № 1» - директора Пошвиной М.М.,
рассмотрев 30.09.2014, 01.10.2014 жалобу ООО «Рыбинское ПАТП № 1»
на действия организатора торгов - Департамент жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск,
в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а :

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Рыбинское ПАТП № 1» на действия организатора торгов - Департамент жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск.

Обжалуемые торги - открытый конкурс по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного

сообщения на территории городского округа город Рыбинск с правом посадки (высадки) пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок.

Обжалуемые действия - установление в конкурсной документации неправомерных требований к участникам торгов.

В ходе заседания Комиссии Заявитель в полном объеме подтвердил доводы жалобы.

Представители Организатора торгов считают, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Конкурса допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также запрашиваемые документы и материалы.

В отношении доводов, изложенных в жалобе, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Как установлено подпунктом 7 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» решение вопросов по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона Ярославской области от 04.12.2006 № 90-з «Об организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок в Ярославской области» (далее — Закон об организации транспортного обслуживания населения) привлечение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к организации регулярных перевозок производится на конкурсной основе в соответствии с действующим законодательством в порядке, установленном Правительством Ярославской области и органами местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией.

Постановлением Главы Администрации городского округа город Рыбинск от 31.07.2014 № 2340 «О внесении изменений в постановление Главы городского округа город Рыбинск от 21.01.2008 № 55», утвержден порядок организации и проведения открытого конкурса по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории городского округа город Рыбинск.

Согласно пункту 6.5. приложения № 3 указанного постановления, критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть:

- стаж лицензиата;
- опыт работы в осуществлении маршрутных пассажирских перевозок;
- срок эксплуатации транспортных средств;
- наличие необходимого резервного количества транспортных средств для обеспечения бесперебойной работы на маршруте;
- средний экологический класс транспортных средств;
- стаж работы водителей конкурсанта;
- возможность проведения технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств на собственной производственной базе либо наличие договора на проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту;
- отсутствие нарушений условий договоров на оказание услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам и нарушений действующего законодательства, правовых актов органов местного самоуправления городского округа город Рыбинск в сфере транспортного обслуживания населения;
- отсутствие нарушений Правил дорожного движения, повлекших за собой привлечение участника конкурса и/или его водителей к административной ответственности;
- отсутствие обоснованных жалоб населения на качество транспортного обслуживания в адрес конкурсанта;
- иные критерии, обеспечивающие повышение уровня безопасности и качества пассажирских перевозок, а также стабильности работы на муниципальных маршрутах при условии их включения в установленном порядке в условия конкурсной документации.

В соответствии с данным постановлением 15.08.2014 организатором торгов разработана и утверждена документация к обжалуемому открытому конкурсу.

Как следует из пояснений организатора торгов, включение в конкурсную документацию определенных критериев оценки представленных заявок участников, показателей оценки по каждому из критериев связано с обеспечением бесперебойной и эффективной работы пассажирского транспорта, повышением уровня обслуживания и безопасности перевозок пассажиров городским пассажирским транспортом, а также определением лиц, наиболее отвечающих таким целям. Установленные критерии не носят персонифицированного характера, распространяют свое действие на всех возможных участников торгов.

Исходя из формулировки пункта 6.5. приложения № 3 Постановления Главы Администрации городского округа город Рыбинск от 31.07.2014 № 2340, Комиссия приходит к выводу о том, что, включение (невключение) в конкурсную документацию того или иного критерия оценки, в том числе такого критерия как «отсутствие нарушений ПДД, повлекших за собой привлечение участника конкурса и/или его водителей к административной ответственности», осуществляется организатором торгов по своему усмотрению, так как, перечень обязательных критериев оценки Постановлением Главы Администрации городского округа город Рыбинск от 31.07.2014 № 2340 «О внесении изменений в постановление Главы городского округа город Рыбинск от 21.01.2008 № 55» не определен.

Включение в конкурсную документацию показателей для оценки критерия «проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств»:

- наличие собственной службы и соответствующей лицензии;
- по договору с организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющей (им) соответствующую лицензию;

- наличие собственной службы без соответствующей лицензии),
а также показателей для оценки по критерию «обеспечение исправного состояния автобусов путем проведения технического обслуживания и ремонта»:
 - самостоятельно на производственной базе, имеющей в собственности или владении, с сертификатом на производство работ по ТО и Р;
 - по договору с организацией, имеющей сертификат на проведение работ по ТО и Р;
 - самостоятельно на производственной базе, имеющейся в собственности или владении; по договору с организацией),
- связано с отбором из участников конкурса лиц, наиболее отвечающих интересам организатора торгов. Вместе с тем каких-либо препятствий для подачи заявок на участие в конкурсе данные показатели не содержат.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 № 280, установлено, что лицензиат для получения права на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), а именно регулярных перевозок пассажиров в городском и пригородном сообщении, должен иметь на праве собственности или ином законном основании, необходимые для осуществления вышеуказанных перевозок, транспортные средства, соответствующие по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым перевозкам и допущенных в установленном порядке к участию в дорожном движении, соответственно каждое транспортное средство должно пройти технический осмотр и получить диагностическую карту транспортного средства, а также на каждое транспортное средство должен быть заключен договор ОСАГО.

Таким образом, при подаче заявок участник представляет сведения о транспортных средствах, планируемых к выполнению регулярных перевозок пассажиров и багажа по форме 5 конкурсной документации с приложением запрашиваемых документов, в том числе копии договоров аренды, лизинга, иного гражданско-правового договора (если лицо, подавшее заявку не является собственником транспортных средств).

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,


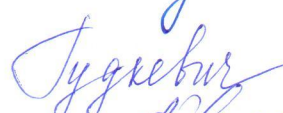
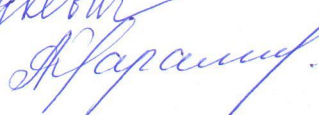
р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Рыбинское ПАТП № 1» на действия организатора торгов - Департамент жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск, необоснованной.
2. Снять ограничения на проведение торгов, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 24.09.2014 № 14409/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

А.Г. Карамшук