



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

09.10.2014 № 15006/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Ярославское региональное
отделение Центра организации
конкурсных закупок —
структурного подразделения
ОАО «РЖД»
Республиканская, д. 3, корп. 4,
оф. 209, г. Ярославль,
т./ф. (4852) 79-85-13, 52-00-50

Заявитель -
ООО
«Компания Транспорт-Сервис»
109029, г. Москва, Михайловский
пр. д. 3, стр. 66
т./ф. (495) 545-44-34

**Решение по жалобе
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров
№ 06-07/68-14**

06 октября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г.,
с участием представителей:

- организатора торгов - Ярославское региональное отделение Центра организации конкурсных закупок - структурное подразделение ОАО «РЖД» - Догадкиной О.Ю., Курбатовой И.А., Палёха О.А., Вэрэша И.В. (по доверенности);
- представителя заявителя - ООО «Компания Транспорт-Сервис» - Скороходова И.С. (по доверенности),
- ООО «Уникон-Сервис» - Павловой М.Г., Михайлова А.А. (по доверенности),

рассмотрев 06.10.2014 жалобу ООО «Компания Транспорт-Сервис» на действия организатора закупки - Ярославское региональное отделение Центра организации конкурсных закупок - структурное подразделение ОАО «РЖД» (далее — организатор торгов) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Компания Транспорт-Сервис» (вх. № 11549 от 25.09.2014) на действия организатора торгов Ярославское

11058

региональное отделение Центра организации конкурсных закупок - структурное подразделение ОАО «РЖД» при организации и проведении торгов.

Обжалуемые торги – открытый аукцион № 3846/ОАЭ-ЦДИ ЦП/14 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию компрессорного оборудования Северной дирекции инфраструктуры — структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры — филиала ОАО «РЖД» в 2014-2017 гг.

Обжалуемые действия организатора торгов - неправомерный отказ в допуске к участию в аукционе.

В ходе заседания Комиссии Заявитель в полном объеме поддержал доводы жалобы.

Представители Организатора торгов считают, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении аукциона допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также запрашиваемые документы и материалы.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), определены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года

№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО «Компания Транспорт-Сервис», в рассматриваемой ситуации, не содержит ссылки на перечисленные в части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушения. Антимонопольным органом, со своей стороны, в ходе рассмотрения жалобы такие нарушения также установлены не были. Фактически в жалобе ставится вопрос о правомерности действий закупочной комиссии при оценке заявок.

Относительно доводов жалобы заявителя о неправомерном отказе в допуске к участию в торгах заявки ООО «Компания Транспорт-Сервис» установлено следующее.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru, размещено Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «РЖД», утвержденное советом директоров ОАО «РЖД» 29.11.2011 (далее — Положение).

Положение разработано в соответствии с Законом о закупках, регламентирует закупочную деятельность ОАО «РЖД», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок проведения открытого аукциона № 3846/ОАЭ-ЦДИ ЦП/14 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию компрессорного оборудования Северной дирекции инфраструктуры — структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры — филиала ОАО «РЖД» в 2014-2017 гг. определен указанным Положением, аукционной документацией к открытому аукциону, утвержденной заместителем председателя конкурсной комиссии Северной железной дороги-филиала ОАО «РЖД» (далее — аукционная документация).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок № 3846/ОАЭ-ЦДИ ЦП/14/2 от 23.09.2014 ООО «Компания Транспорт-Сервис» (претендент с регистрационным № 4) была не допущена к участию в процедуре в связи с несоответствием квалификационному требованию, предусмотренному подпунктом б) пункта 2.2 аукционной документации.

Подпунктом б) пункта 2.2 (Квалификационные требования) аукционной документации, предусмотрено, что Претендент (в том числе все юридические и/или физические лица, выступающие на стороне одного претендента в совокупности) **должен соответствовать** квалификационным требованиям аукционной документации, а именно:

- у претендента должен иметься квалифицированный административно-производственный персонал для оказания услуг по предмету аукциона, в том числе производственный персонал: не менее 85 машинистов компрессорных установок (не менее **83** машиниста — 3 разряда и не менее **2** машиниста — 4 разряда), аттестованных в области промышленной безопасности с присвоением группы не ниже II.

Перечень документов, представляемых участником в составе заявки в подтверждение соответствия квалификационным требованиям (наличия

производственного персонала) утвержден подпунктом 2 пункта 2.4 аукционной документации.

Как установлено в ходе рассмотрения жалобы, претендентом ООО «Компания Транспорт-Сервис» в составе Заявки представлены документы, согласно которым производственный персонал, планируемый к привлечению для оказания услуг по предмету аукциона, составляет: 93 машиниста компрессорных установок, из них 32 машиниста - 2 разряда, 45 машинистов — 3 разряда, 11 машинистов — 4 разряда, 3 машиниста — 5 разряда, 2 машиниста — 6 разряда. Итого машинистов компрессорных установок 3-6 разрядов — 61, что на 24 машиниста меньше, требуемых в аукционной документации.

Пунктами 2.6.9, 2.6.12 аукционной документации установлено, что в случае если претендент не соответствует требованиям, содержащимся в аукционной документации, его аукционная заявка отклоняется.

Пунктом 168 Положения установлено, что протокол рассмотрения аукционных заявок должен содержать сведения о претендентах, подавших аукционные заявки, решение о допуске претендента к участию в открытом аукционе и о признании его участником или об отказе в допуске претендента к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения.

Оформленный по результатам рассмотрения заявок Протокол рассмотрения заявок № 3846/ОАЭ-ЦДИ ЦП/14/2 содержит предусмотренные Положением сведения, размещен в установленные сроки, в том числе на официальном сайте Российской Федерации о размещении заказов.

В отношении довода заявителя о нарушении организатором торгов сроков проведения процедуры открытого аукциона, установленных аукционной документацией, установлено следующее.

Указание в пункте 1.1. Протокола рассмотрения заявок от 23.09.2014 о том, что ОАО «РЖД» проведен открытый аукцион, является технической ошибкой организатора торгов, каких-либо негативных последствий не повлекло, так как данный протокол является протоколом процедуры рассмотрения заявок, а не протоколом проведения непосредственно открытого аукциона, назначенного на 25.09.2014.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

р е ш и л а :

1. Признать жалобу (вх. № 11549 от 25.09.2014) ООО «Компания Транспорт-Сервис» необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 30.09.2014 № 14474/06-07.

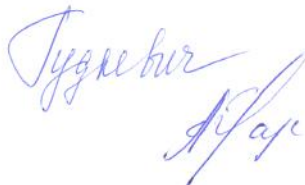
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



А.Г. Карамшук