



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

09.10.2014 № 15018/05-02

На № _____ от _____

ООО НПФ «Костромская медтехника»
156000, г. Кострома, ул. Шагова, 48а
тел.: 8(4942)453345, 555561
эл. почта: info@medteh.ru

**Государственное учреждение
здравоохранения Ярославской области
клиническая больница скорой
медицинской помощи имени Н.В.
Соловьева**
150003, г. Ярославль,
ул. Загородный сад, д.11
тел.: 31-56-17
эл. почта: smpzac.yar@gmail.com

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**
150003, г. Ярославль, ул. Советская, д. 69

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/267Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 06 октября 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 09 октября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., специалист – эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от ООО НПФ «Костромская медтехника» (далее также – заявитель) — представителей по доверенности Васильева Н.В., Федотовой Ю.В.;

от заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области клиническая больница скорой медицинской помощи имени Н.В. Соловьева (далее – заказчик) — представителя по доверенности - Белых О.И.;

от уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области (далее – уполномоченный орган) – представителя по доверенности – Лагуновой Т.В.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер»- представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО НПФ «Костромская медтехника» на действия заказчика - государственного учреждения здравоохранения Ярославской области клиническая больница скорой медицинской помощи имени Н.В. Соловьева, уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку стойки эндовидеохирургической универсальной в

11183

рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях для нужд ГУЗ ЯО КБ СМП им. Н.В. Соловьева (извещение № 0171200001914002588) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия уполномоченного органа, заказчика при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, требования к техническим характеристикам необходимого к поставке товара, установленные заказчиком и уполномоченным органом в техническом задании аукционной документации, ограничивают количество участников закупки. Просит выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений при проведении закупки, обязать Заказчика внести изменения в документацию об электронном аукционе в части исключения технических характеристик, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Представители заказчика и уполномоченного органа в свою очередь пояснили, что не согласны с доводами жалобы; считают, что аукционная документация полностью соответствует законодательству о закупках. Просят признать жалобу заявителя необоснованной. Представили письменные возражения на жалобу.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом — Департаментом государственного заказа Ярославской области 15.09.2014г. на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0171200001914002588 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку стойки эндовидеохирургической универсальной в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях для нужд ГУЗ ЯО КБ СМП им. Н.В. Соловьева вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена договора — 5 021 266 рублей 76 копеек.

Относительно доводов заявителя о том, что Заказчик включил в техническое задание параметры и характеристики закупаемого оборудования, приводящие к ограничению количества участников закупки необходимо отметить следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом данным пунктом Закона о контрактной системе предусмотрен закрытый перечень требований и указаний, которые не должны включаться в документацию. Это требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места нахождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару. Более того, указание в документации конкретных характеристик поставляемого товара предусмотрено законодательством о закупках.

Также, как пояснил представитель заказчика на заседании Комиссии, стойка эндовидеохирургическая универсальная, является оборудованием, состоящим из отдельных приборов, в комплексе обеспечивающих проведение эндоскопических операций. Большинство производителей данного оборудования выпускают приборы, которые взаимозаменяемые, т.е. стойку эндовидеохирургическую универсальную можно скомплектовать из оборудования разных производителей согласно потребности лечебного учреждения.

В данном случае аукцион проводился в интересах заказчика – ГУЗ ЯО КБ СМП им. Н.В. Соловьева.

В качестве предмета аукциона в электронной форме обозначена поставка стойки эндовидеохирургической универсальной в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях для нужд ГУЗ ЯО КБ СМП им. Н.В. Соловьева. В связи с этим участником закупок могло выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности заказчика.

В аукционной документации не указан конкретный производитель подлежащей к поставке стойки эндовидеохирургической универсальной. Кроме того, заказчиком в обосновании начальной (максимальной) цены контракта указано, что стойку эндовидеохирургическую универсальную с характеристиками, указанными Заказчиком в технической задании могут поставить ООО «ЯРТЕК МЕДИКАЛ» (коммерческое предложение от 18.07.2014г.), ООО «МТ ТЕХНИКА» (коммерческое предложение от 18.07.2014г.), ООО «Наномедика» (коммерческое предложение от 17.07.2014г.).

Также, как установлено на заседании Комиссии, на момент окончания срока подачи заявок (01.10.2014 09:00) на участие в электронном аукционе на поставку стойки эндовидеохирургической универсальной в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях для нужд ГУЗ ЯО КБ СМП им. Н.В. Соловьева поступило три заявки с предложением к поставке стойки эндовидеохирургической универсальной двух различных производителей: ГИММИ ГмбХ, Германия – 1 заявка, Richard Wolf GmbH – 2 заявки.

Таким образом, Комиссия не установила нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика по формированию требований к характеристикам поставляемого в рамках проводимого аукциона товара.

Кроме того, заявитель не доказал тот факт, что требования, включенные в аукционную документацию, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

ООО НПФ «Костромская медтехника» не представило каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности приобретения требуемого товара и поставки его заказчику в случае победы на аукционе.

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 01.10.2014 в 09:00.

Дополнения к жалобе ООО НПФ «Костромская медтехника» подана в Ярославское УФАС России 03.10.2014, на заседании Комиссии. Заявитель в данных дополнениях указывает на несоответствие аукционной документации требованиям законодательства, однако в обоснование своей точки зрения приводит доводы, отличные от изложенных им в жалобе, поданной в Ярославское УФАС России 29.09.2014 вх. № 11723.

Таким образом, поскольку дополнения к жалобе ООО НПФ «Костромская медтехника» от 03.10.2014, отличные от изложенных им в первоначально поданной жалобе поданы после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно рассмотрение данных дополнительных доводов не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу ООО НПФ «Костромская медтехника» на действия заказчика - государственного учреждения здравоохранения Ярославской области клиническая больница

скорой медицинской помощи имени Н.В. Соловьева, уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта поставку стойки эндовидеохирургической универсальной в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях для нужд ГУЗ ЯО КБ СМП им. Н.В. Соловьева (извещение № 0171200001914002588) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов



К.С. Богомолова



А.А. Ерохина