



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

29.09.2014 № 14439/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Стройгазсервис»**

241020, г. Брянск,  
проезд Московский, 10А  
тел.: 8 (4832) 63-04-27  
э.почта: [sgs32@mfil.ru](mailto:sgs32@mfil.ru)

**Администрация Даниловского  
муниципального района**  
152070 Ярославская область  
г. Данилов, пл. Соборная, д.14-а

**Администрация Даниловского  
муниципального района в лице  
управления экономики и развития  
Даниловского муниципального района**  
152070, г. Данилов, пл. Соборная, д.14-а  
э.почта: (8-48538) 5-16-66  
э/почта: [lobanova@danilovmr.ru](mailto:lobanova@danilovmr.ru)

**ЗАО «Сбербанк - АСТ»**  
101000, г. Москва,  
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.  
э.почта: [company@sberbank-ast.ru](mailto:company@sberbank-ast.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/260Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 24 сентября 2014 года  
Решение изготовлено в полном объеме 29 сентября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «Стройгазсервис» (далее также – заявитель), представитель по доверенности Шкурина Е.А., генеральный директор Локонов Е.Н.;

от заказчика – Администрация Даниловского муниципального района (далее – заказчик), представитель по доверенности Чупрова Н.П.;

от уполномоченного органа - Администрация Даниловского муниципального района в лице управления экономики и развития Даниловского муниципального района (далее – уполномоченный орган), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

10642



от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомятся надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Стройгазсервис» на действия заказчика - Администрации Даниловского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта Выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (извещение № 0171300007914000093) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Стройгазсервис» на действия заказчика - Администрации Даниловского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (извещение № 0171300007914000093).

По мнению заявителя, заказчик незаконно отказал в принятии банковской гарантии и отказался от заключения муниципального контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (извещение № 0171300007914000093) с победителем электронного аукциона - ООО «Стройгазсервис».

Заявитель считает, что в полной мере выполнил все требования, установленные в аукционной документации.

На основании вышеизложенного, просят признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения, в которых указал, что представленная участником закупки - ООО «Стройгазсервис» банковская гарантия (№ БГ-140904/0171300007914000093 от 5 сентября 2014 года) не соответствует требованиям части 2 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Администрацией Даниловского муниципального района в лице управления экономики и развития Даниловского муниципального района, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд



[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 06.08.2014 размещено извещение №0171300007914000093 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области», утвержденной заказчиком - Администрацией Даниловского муниципального района, вместе с аукционной документацией.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0171300007914000093-2 от 27 августа 2014 года (далее - Протокол) победителем электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» признано ООО «Стройгазсервис».

Исходя из части 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Пунктом 5 раздела II «Информационная карта электронного аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что начальная (максимальная) цена контракта составляет 60 416 770 рублей 00 копеек.

Согласно Протоколу участником закупки ООО «Стройгазсервис» предложена цена контракта 45 232 140 рублей 97 копеек, которая на 25,13 % ниже начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частями 1,2 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в



документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Заказчик - Администрация Даниловского муниципального района, 02.09.2014 разместил в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составлен путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт.

08.09.2014 ООО «Стройгазсервис» направил заказчику подписанный проект контракт, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, – банковскую гарантию № БГ – 140904/0171300007914000093 от 05.09.2014 и информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки, то есть информацию, содержащуюся в реестре контрактов и подтверждающую исполнение в течение на менее чем одного года до даты подачи заявки на участие в аукционе трех контрактов (при этом все контракты, как отмечает заявитель, исполнены без применения неустоек (штрафов, пеней), при этом цена одного из контрактов составляла не менее чем двадцать процентов цены, по которой было предложено заключить контракт).

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки - ООО «Стройгазсервис» в качестве обеспечения исполнения контракта представлена банковская гарантия, выданная акционерным коммерческим банком «Военно-Промышленный Банк» от 05 сентября 2014 года № БГ – 140904/0171300007914000093 на сумму 9 062 515 рублей 50 копеек.

Исходя из части 2 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 настоящего Федерального закона;



б) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, утвержденный постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005) определяет, что бенефициар одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии (далее - требование по банковской гарантии) направляет гаранту следующие документы:

платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);

документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);

документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа (или иного уполномоченного лица), подписавшего требование по банковской гарантии (решение об избрании, приказ о назначении, доверенность).

Следовательно, постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 устанавливает исчерпывающий перечень документов, которые бенефициар направляет гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Вместе с тем, в пункте 2.5 банковской гарантии №140708-0371300027814000230 от 10.07.2014 указано, что требование Бенефициара к Гаранту об уплате денежной суммы по Гарантии должно быть подписано руководителем Бенефициара или уполномоченным им лицом и заверено печатью Бенефициара. К требованию должны быть приложены по одному оригиналу и по одной нотариально заверенной копии каждого из указанных ниже документов:

- документов, подтверждающих полномочия единоличного исполнительного органа (или иного уполномоченного лица), подписавшего требование по Гарантии (решение об избрании, приказ о назначении, доверенность);

- Контракта со всеми приложениями и дополнительными соглашениями;

- документов, подтверждающих факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями Контракта;

- платежного поручения, подтверждающего перечисление Бенефициаром аванса Принципалу, с отметкой банка Бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена Контрактом, а требование по Гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения Принципалом обязательств по возврату аванса);



- выписки из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении Бенефициара с датой выдачи не ранее чем за 14 (четырнадцать) дней до момента представления требования Гаранту.

Таким образом, в банковскую гарантию №140708-0371300027814000230 от 10.07.2014 необоснованно включено требование о предоставлении Бенефициаром Гаранту по одному оригиналу и по одной нотариально заверенной копии контракта со всеми приложениями и дополнительными соглашениями и выписки из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении Бенефициара с датой выдачи не ранее чем за 14 (четырнадцать) дней до момента представления требования Гаранту, что, соответственно, является нарушением **пункта 7 части 2 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Исходя из части 5 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Согласно части 7 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Исходя из части 13 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Согласно протоколу отказа от заключения муниципального контракта с победителем электронного аукциона на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рошино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» № 0171300007914000093-0128428-01 от 11 сентября 2014 года заказчик – Администрация Даниловского муниципального района, признал банковскую гарантию от 05 сентября 2014 года №БГ–140904/0171300007914000093 не соответствующей требованиям части 2 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и на основании пункта 2 части 6 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ отказал в принятии данной банковской гарантии и, соответственно, отказался от заключения контракта с победителем электронного аукциона ООО «Стройгазсервис».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий заказчика - Администрации Даниловского муниципального района, по отказу от заключения муниципального контракта с победителем электронного аукциона ООО «Стройгазсервис», в связи с признанием банковской гарантии от 05 сентября 2014 года № БГ – 140904/0171300007914000093 не соответствующей требованиям законодательства о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом

ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

признать жалобу ООО «Стройгазсервис» на действия заказчика - Администрации Даниловского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (извещение № 0171300007914000093) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева



К.С. Богомолова