



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

20.10.2014 № 155/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Организатор торгов -**  
ОАО «Ярославский (ордена  
Трудового Красного знамени)  
мясокомбинат»  
150030, г. Ярославль,  
ул. Пожарского, д. 9.

**Заявитель -**  
ООО «ПрофиЭксперт»  
150040, г. Ярославль,  
ул. Некрасова, д. 41а.

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
№ 06-07/72-14**

16 октября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,  
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,  
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием:

- представителя организатора торгов — ОАО «Ярославский (ордена Трудового Красного знамени) мясокомбинат» – Добровского Д.С., Пикина В.В., Емельянова С.А. (по доверенностям),

- заявителя – ООО «ПрофиЭксперт» - Дикаревой Е.В., начальника отдела энергообследования (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «ПрофиЭксперт» на действия организатора торгов — ОАО «Ярославский (ордена Трудового Красного знамени) мясокомбинат» (далее — ОАО «АГРОМЯСО», Организатор торгов), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а:**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ПрофиЭксперт» на действия организатора торгов - ОАО «АГРОМЯСО» - при проведении открытого конкурса по отбору подрядчика для организации и проведения работ по проектированию системы реагентной водоподготовки для подготовки подпиточной и сетевой воды открытой системы теплоснажения и систем

водоснабжения, расположенной по адресу: г. Ярославль, ул. Пожарского, д. 9 (далее — Конкурс).

Обжалуемые действия — непредставление ООО «ПрофиЭксперт» информации (ответа) на запрос разъяснений конкурсной документации, ненадлежащее размещение протокола подведения итогов конкурса на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), отклонение заявки ООО «ПрофиЭксперт» к участию в конкурсе.

В ходе заседания Комиссии представитель ООО «ПрофиЭксперт» в полном объеме подтвердила доводы жалобы, считает, что заявка ООО «ПрофиЭксперт» была отклонена необоснованно, так как отвечала всем требованиям Организатора торгов, сформулированным в конкурсной документации.

Представители Организатора торгов признали нарушения, допущенные при проведении Конкурса, ходатайствовали перед Комиссией о выдачи в адрес ОАО «АГРОМЯСО» предписания об аннулировании Конкурса. На заседание Комиссии представили письменные пояснения, а также Положение о закупке товаров, работ, услуг, конкурсную документацию, протоколы составленные в ходе обжалуемых торгов, заявки претендентов на участие в Конкурсе.

Принимая решение Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «АГРОМЯСО» утверждено председателем совета директоров ОАО «АГРОМЯСО» 02.11.2012 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «АГРОМЯСО», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частями 9 и 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен порядок обжалования действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ услуг, в судебном порядке, а также путем подачи жалобы в антимонопольный орган, в порядке, установленном антимонопольным органом.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействия) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рассматриваемой жалобе Заявителем, в том числе, содержатся ссылки на неразмещение Организатором торгов в единой информационной системе (официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) информации о закупке, а именно протокола подведения итогов конкурса и изменений, внесенных в конкурсную документацию.

При рассмотрении жалобы Комиссией установлены следующие фактические обстоятельства проведения Конкурса.

21.07.2014 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее — Официальный сайт) размещено извещение о проведении Конкурса, а также конкурсная документация и техническое задание. Срок окончания подачи заявок был установлен 10:00 31.08.2014, дата вскрытия конвертов с заявки — 11:00 01.09.2014, подведение итогов конкурса — 15:00 01.09.2014.

Предмет конкурса в извещении и конкурсной документации был сформулирован следующим образом — право заключения договора подряда на организацию и проведение работ по проектированию системы реагентной водоподготовки для подготовки подпиточной и сетевой воды открытой системы теплоснажения и систем водоснабжения, расположенной по адресу: г. Ярославль, ул. Пожарского, д. 9, начальная (максимальная) цена контракта была установлена в 250 000 рублей.

Как указывает в своих письменных пояснениях (от 16.10.2014 № 372) представитель ОАО «АГОРОМЯСО», позднее Организатор торгов решил внести изменение в конкурсную документацию, а именно в наименование предмета конкурса (право заключения договора подряда на организацию и проведение работ по проектированию **и монтажу** системы реагентной водоподготовки для

подготовки подпиточной и сетевой воды открытой системы теплоснажения и систем водоснабжения, расположенной по адресу: г. Ярославль, ул. Пожарского, д. 9) и цену контракта, которая увеличилась до 450 000 рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, **изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию**, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно подпункту 5 пункта 2.3.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «АГОРОМЯСО» на официальном сайте **подлежит обязательному размещению, в том числе, документация о закупке и вносимые в нее изменения**. Под официальным сайтом, согласно пункту 1.1.7. Положения, понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно пунктам 2.3.1, 2.3.2 Конкурсной документации заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе внести изменения в конкурсную документацию не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, что бы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней. В течении пяти рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения опубликовываются в Ярославской городской газете «Городские новости», **в течение одного дня размещаются заказчиком на официальном сайте** и в течение двух рабочих дней направляются заказными письмами всем участникам размещения заказа, которым была предоставлена конкурсная документация.

Организатор торгов пытался разместить конкурсную документацию (с учетом внесенных в нее изменений) на официальном сайте в установленные сроки, однако администратор сайта отказал в изменении информации о Конкурсе в связи с некорректным вводом информации, то есть изменения, внесенные в конкурсную документацию, на официальном сайте размещены не были (что подтверждается как Организатором торгов, так и информацией с Официального сайта). Однако при принятии в дальнейшем решений конкурсная комиссия руководствовалась требованиями конкурсной документации с учетом внесенных в нее изменений относительно предмета торгов и цены контракта.

ООО «ПрофиЭксперт» подготовило и направило в адрес Организатора торгов свою заявку на участие в конкурсе в соответствии с требованиями, указанными в извещении и конкурсной документации, размещенной на Официальном сайте 21.07.2014. Однако, как следует из протокола № 2/1/2014 от 19.09.2014 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, заявка ООО «ПрофиЭксперт» была отклонена, так как «ООО «ПрофиЭксперт» представило заявку на проектирование системы реагентной водоподготовки для подготовки

подпиточной и сетевой воды открытой системы теплоснажения и систем водоснабжения, что не соответствует предмету конкурсной документации (пункт 2 раздел 1.3 конкурсной документации).

С учетом того, что Организатор торгов не исполнил предусмотренную Положением о закупке и конкурсной документацией обязанность по размещению на официальном сайте изменений, внесенных в конкурсную документацию относительно предмета торгов и цены контракта, и, соответственно, ООО «ПрофиЭксперт» был лишен возможности подготовить свою заявку на участие в Конкурсе (с учетом изменения предмета), то решение конкурсной комиссии об отказе в допуске к участию в торгах заявки ООО «ПрофиЭксперт» является необоснованным.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а :**

1. Признать жалобу ООО «ПрофиЭксперт» на действия организатора торгов - ОАО «Ярославский (ордена Трудового Красного знамени) мясокомбинат» - при проведении открытого конкурса по отбору подрядчика для организации и проведения работ по проектированию системы реагентной водоподготовки для подготовки подпиточной и сетевой воды открытой системы теплоснажения и систем водоснабжения, расположенной по адресу: г. Ярославль, ул. Пожарского, д. 9 обоснованной.

2. Признать ОАО «Ярославский (ордена Трудового Красного знамени) мясокомбинат» нарушившим часть 5 статьи 4 Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подпункту 5 пункта 2.3.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «АГОРОМЯСО», пункт 2.3.2 Конкурсной документации.

3. Выдать ОАО «Ярославский (ордена Трудового Красного знамени) мясокомбинат» обязательное для исполнения предписание об аннулировании открытого конкурса по отбору подрядчика для организации и проведения работ по проектированию системы реагентной водоподготовки для подготовки подпиточной и сетевой воды открытой системы теплоснажения и систем водоснабжения, расположенной по адресу: г. Ярославль, ул. Пожарского, д. 9.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

20.10.2014 № 1534/сс-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Организатор торгов -**  
ОАО «Ярославский (ордена  
Трудового Красного знамени)  
мясокомбинат»

150030, г. Ярославль,  
ул. Пожарского, д. 9.

## ПРЕДПИСАНИЕ

16 октября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,  
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,  
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 16.10.2014 по жалобе ООО «ПрофиЭксперт» на действия организатора торгов – ОАО «Ярославский (ордена Трудового Красного знамени) мясокомбинат» при проведении открытого конкурса по отбору подрядчика для организации и проведения работ по проектированию системы реагентной водоподготовки для подготовки подпиточной и сетевой воды открытой системы теплоснажения и систем водоснабжения, расположенной по адресу: г. Ярославль, ул. Пожарского, д. 9

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - ОАО «Ярославский (ордена Трудового Красного знамени) мясокомбинат» аннулировать открытый конкурс по отбору подрядчика для организации и проведения работ по проектированию системы реагентной водоподготовки для подготовки подпиточной и сетевой воды открытой системы теплоснажения и систем водоснабжения, расположенной по адресу: г. Ярославль, ул. Пожарского, д. 9.

11607

2) О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 31 октября 2014 года.

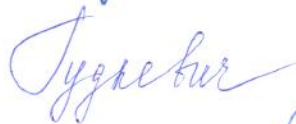
Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов