



Арбитражный суд Ярославской области

150054, г. Ярославль, пр. Ленина, дом 28, тел. (4852) 67-31-30, факс 32-12-51
<http://varoslavl.arbitr.ru>, e-mail: delo@varoslavl.arbitr.ru

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Р Е Ш Е Н И Е

г. Ярославль

Дело № А82-206/2014
08 июля 2014 года

Резолютивная часть решения объявлена 25 июня 2014 года.

Полный текст решения изготовлен 08 июля 2014 года.

Арбитражный суд Ярославской области в составе судьи Мухиной Е.В. при ведении протокола судебного заседания секретарем Яблоковой Е.А. рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению

1. Открытого акционерного общества "Ярославская сбытовая компания" (ИНН 7606052264, ОГРН 1057601050011)
 2. Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра" (ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498)
- к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (ИНН 7604009440, ОГРН 1027600695154)

о признании незаконными решения и предписаний антимонопольного органа при участии:

- от заявителей** – 1. Абатурова Ю.М., доверенность от 30.12.2013г.
2. Нешитова А.Д., доверенность от 21.04.2014г.

от ответчика – Антонова М.В., доверенность от 07.10.2013г.

установил:

Открытое акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (ОАО «МРСК Центра») и Открытое акционерное общество «Ярославская сбытовая компания» (ОАО «ЯСК») обратились в арбитражный суд с заявлениями о признании недействительными решения и предписаний Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по делу № 03-03/10-13 от 05 декабря 2013г. (в полном объеме изготовлены 19 декабря 2013г.).

Ответчик требования заявителя не признает, настаивает на законности и обоснованности оспариваемых актов.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы сторон, суд установил следующее.

ОАО «ЯСК» приказом Ярославского УФАС №87 от 26.12.2006г. включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35% в географических границах Ярославской области по виду деятельности «торговля электроэнергией» с долей на рынке более 65%.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение

хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов. Таким образом, ОАО «ЯСК» занимает доминирующее положение на рынке торговли электрической энергией в границах Ярославской области.

Кроме того, Приказом Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 28.12.2007 N 278 "О введении в действие постановления правления Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 7 декабря 2007 года N ППр-278-ГП "О деятельности гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Ярославской области" ОАО «Ярославская сбытовая компания» присвоен статус гарантирующего поставщика на территории Ярославской области.

ОАО «МРСК Центра» осуществляет деятельность по передаче электрической энергии по принадлежащим Обществу сетям, в том числе, в пределах Ярославской области. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по передаче электрической энергии относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий, в связи с чем на основании пункта 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» ОАО «МРСК Центра» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии по присоединенным сетям в пределах Ярославской области.

Доминирующее положение на указанных рынках заявителями не оспаривается.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области 05 декабря 2013г. принято и 19 декабря 2013г. изготовлено в полном объеме Решение по делу №03-03/10-13, которым ОАО «ЯСК» и ОАО «МРСК Центра» признаны нарушившими часть 1 статьи 10 Федерального Закона «О защите конкуренции» (пункты 2 и 1 решения соответственно).

Статьей 10 Федерального закона «О защите конкуренции» установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением.

Частью 1 статьи 10 запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Признаки нарушения части 1 статьи 10 усмотрены ответчиком в действиях гарантирующего поставщика ОАО «ЯСК» по ненадлежащему реагированию на обращение жителей д.Ишманово Ярославского района от 27.09.2012 года о некачественном электроснабжении жилых домов, признав данные действия (бездействие) злоупотреблением доминирующим положением, повлекшим или могущим повлечь ущемление интересов жителей (в том числе, гр-на Чиликова С.Г.).

Признаки нарушения части 1 статьи 10 усмотрены ответчиком в действиях ОАО «МРСК Центра» выразившиеся в ненадлежащем реагировании на обращения ОАО «Ярославская сбытовая компания» (письма №03-1/3271 от 01.10.2012, №03-1/3482 от 18.10.2012, №03-1/3943 от 26.11.2012) о некачественном электроснабжении жилых домов д.Ишманово Ярославского района, что ущемляет интересы жителей (в том числе гр-на Чиликова С.Г.).

На основании пункта 4 оспариваемого решения антимонопольным органом в адрес ОАО «ЯСК» выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, которым гарантирующему поставщику предписано: обеспечить проверку (самостоятельно либо совместно с ОАО «МРСК-Центра») показателей качества электрической энергии в распределительных сетях потребителей д.Ишманово Ярославского района (подписавших коллективную претензию в ОАО «ЯСК» от 27.09.2012), оформить результаты проверки актами о предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества в соответствии с требованиями Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям в многоквартирных жилых домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, принять меры по обеспечению качества поставляемой электрической энергии в отношении указанных выше потребителей д.Ишманово Ярославского района, соответствующего техническим требованиям, при необходимости (при поставке ресурса ненадлежащего качества) произвести перерасчет платы за электрическую энергию указанным выше гражданам-потребителям д.Ишманово.

На основании пункта 3 оспариваемого решения антимонопольным органом в адрес ОАО «МРСК Центра» выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, которым сетевой организации предписано: произвести измерение показателей качества электрической энергии в распределительных сетях потребителей д.Ишманово Ярославского района (подписавших коллективную претензию в ОАО «ЯСК» от 27.09.2012), оформить результаты проверки актом о предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества в соответствии с требованиями Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям в многоквартирных жилых домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354; направить результаты измерений в ОАО «Ярославская сбытовая компания»; при необходимости принять меры по устранению причин отклонения показателей качества электрической энергии при энергоснабжении жилых домов указанных выше граждан-потребителей электрической энергии д.Ишманово Ярославского района.

В ходе судебного разбирательства нашли подтверждение следующие установленные антимонопольным органом фактические обстоятельства.

ОАО «ЯСК» является гарантирующим поставщиком электрической энергии, целью которого является поставка электроэнергии потребителям на территории Ярославской области.

27.09.2012 Чиликов С.Г. обратился с коллективной жалобой, подписанной жителями д.Ишманово, в ОАО «ЯСК» о низком напряжении в сети у всех жителей деревни, с просьбой устранить неполадки.

Между ОАО «Ярославская сбытовая компания» и жителями д.Ишманово фактически существуют договорные отношения, открыты лицевые счета

(выписки из лицевых счетов представлены в материалы дела), в том числе имеется лицевой счет № 115010273 и у Чиликова С.Г.

В связи с претензией жителей д.Ишманово от 27.09.2012 ОАО «ЯСК» обратилось в ОАО «МРСК-Центра» (письмо №03-1/3271 от 01.10.2012) с просьбой в установленные пунктом 3.3.8 Договора оказания услуг по передаче электрической энергии сроки сообщить о причинах отклонения качества электрической энергии, а также принять меры для восстановления надлежащего энергоснабжения (имеется отметка о получении от 02.10.2012).

ОАО «Ярославская сбытовая компания» письмом №03-1/3271 от 01.10.2012 проинформировало Чиликова С.Г. о направлении соответствующего запроса о причинах отклонения показателей качества электрической энергии в ОАО «МРСК-Центра».

На обращение ОАО «ЯСК» сетевая организация в письме № МРСК-ЯР/9-1/5459 от 09.10.2012 сообщила, что электроснабжение данной деревни осуществляется от ВЛ-0,4 кВ №1 ЗТП «П/л Орленок» ВЛ-10 кВ №8 ПС 35/10 «Возрождение». В 2011 году были проведены измерения ПКЭ в указанных выше распределительных сетях. По результатам контрольных измерений для улучшения качества электрической энергии и бесперебойного электроснабжения жителей д.Ишманово были разработаны технические мероприятия (перераспределение нагрузки по фазам, замена существующего провода на провод марки СИП ВЛ-0,38 кВ, замена опор). В настоящее время все мероприятия выполнены. Для более полного выяснения обстоятельств по вопросу отклонения качества электрической энергии проводилось повторное расследование, установлено, что неудовлетворительное качество электроэнергии в д.Ишманово связано с заменой трансформатора 400 кВА на 25 кВА на ЗТП «П/л Орленок», находящейся на балансе ООО «Орленок». В адрес генерального директора ООО «Орленок» 01.10.2012 было направлено письмо (№МРСК-ЯР/РБ-1/634) с требованием приведения в соответствие номинальной мощности трансформатора и выделенного объема мощности для потребления электроэнергии данным населенным пунктом согласно соглашения №41/637 от 14.05.2010 о взаимодействии по определению технических характеристик энергопринимающих устройств (энергетических установок) ранее присоединенного юридического лица и сетевой организации (выделенная мощность для потребления электроэнергии населенным пунктом д.Ишманово составляет 58 кВт).

В материалы дела представлены акты проверок измерения напряжения.

03.10.2012 сотрудником сетевой организации в присутствии потребителя Насолодина (дом № 17) составлен Акт измерения значений напряжений и нагрузок при первичной оценке состояния электросетевого оборудования при поступлении жалобы потребителя на качество поставляемой электроэнергии, в соответствии с которым уровень напряжения в РУ-0,4 кВ ТП «П/л Орленок» составляет 216-218 В, напряжение у потребителя на вводном автомате 220 В (акте указано, что автомат есть), при нагрузке - 198 В. В примечании к Акту указано, что в соответствии с ГОСТ 13109-97 нормально допустимое значение установившегося отклонения напряжения (для потребителя с номинальным напряжением 220 В) находится в диапазоне 209-231 В, предельно допустимое значение установившегося отклонения напряжения находится в диапазоне 198-242 В.

04.10.2012 сотрудником сетевой организации составлен Акт измерения значений напряжений и нагрузок при первичной оценке состояния электросетевого оборудования при поступлении жалобы потребителя на качество поставляемой электроэнергии, в соответствии с которым уровень напряжения в РУ-0,4 кВ ТП «П/л Орленок» составляет 220 В, измерение напряжения у потребителей не производилось.

В ответ 18.10.2012 ОАО «ЯСК» повторно обращается в ОАО «МРСК-Центра» (письмо № 03-1/3482), указывая, что согласно Акту разграничения балансовой принадлежности электрических сетей между ООО «Орленок» и ОАО «МРСК-Центра» к электрическим сетям ОАО «МРСК-Центра» технологически присоединены жилые дома потребителей-граждан, проживающих в д.Ишманово. Несмотря на наличие/отсутствие факта реконструкции ЗТП «П/л Орленок», согласно договору № ЯЭ-00/650-08 от 25.12.2008 на оказание услуг по передаче электрической энергии между ОАО «ЯСК» и ОАО «МРСК-Центра» ответственность за надежное электроснабжение граждан-потребителей д.Ишманово возложена на «котлодержателя» на территории Ярославской области. ОАО «ЯСК» настаивало на надлежащем исполнении условий действующего договора и просит в кратчайшие сроки принять меры, направленные на недопущение отклонения напряжения в д.Ишманово сверх установленных величин.

ОАО «Ярославская сбытовая компания» письмом № 03-1/3483 от 18.10.2012 проинформировало Чиликова С.Г. о получении ответа ОАО «МРСК-Центра» на запрос (приложило к письму копию ответа сетевой организации от 09.10.2012).

ОАО «МРСК-Центра» в письме от 15.11.2012 № МРСК-ЯР/РБ-1/862 сообщило Чиликову С.Г. о том, сотрудники филиала совместно с ООО «Орленок» провели обследование на ЗТП 400 кВА «П/л Орленок», ревизию и перевод анцампфы ПБВ силового трансформатора из положения 3 в положение 5, в результате чего уровень напряжения на секции шин 0,4 кВ ЗТПП 400 кВА «П/л Орленок» стал 220 В. В письме также указано, что в связи с протяженностью 1,2 км ВЛ-0,4 кВ на д.Ишманово, наличием потерь напряжения на ВЛ-0,4кВ, отсутствием возможности регулирования напряжения на ЗТПП 400 кВА «П/л Орленок», а также в связи с наличием утвержденной инвестиционной программы на 2013, принято решение включить в инвестиционную программу на 2014 строительство новой ВЛ-10 кВ протяженностью 1,2 км с установкой новой ТП в д.Ишманово.

26.11.2012 ОАО «ЯСК» вновь обратилось в ОАО «МРСК-Центра» (письмо № 03-1/3944), в котором указывалось об отсутствии ответа на письмо от 18.10.2012. До настоящего времени вопрос поставки электроэнергии, соответствующей требованиям ГОСТ 13109-97, не решен, мероприятия по регулировке силового трансформатора ЗТПП 400 кВА «П/л Орленок» не привели к нормализации уровня напряжения. Самостоятельные замеры напряжения в доме Чиликова С.Г. показывают, что уровень напряжения остается низким и не превышает 170 В. ОАО «ЯСК» требовало разработать и до 28.12.2012 осуществить мероприятия, направленные на устранение причин некачественной поставки электроэнергии в д.Ишманово.

В письмах ОАО «МРСК-Центра» от 28.12.2012 № МРСК-ЯР/РБ-1/1134, 29.12.2012 № МРСК-ЯР/РБ-1/1139 в адрес ОАО «ЯСК» указывалось, что

сотрудники филиала совместно с ООО «Орленок» провели обследование на ЗТП 400 кВА «П/л Орленок», ревизию и перевод анцампфы ПБВ силового трансформатора из положения 3 в положение 5, в результате чего уровень напряжения на секции шин 0,4 кВ ЗТПП 400 кВА «П/л Орленок» стал 220 В. В письме также указано, что в связи протяженностью 1,2 км ВЛ-0,4 кВ на д.Ишманово, наличием потерь напряжения на ВЛ-0,4кВ, отсутствием возможности регулирования напряжения на ЗТПП 400 кВА «П/л Орленок», а также в связи с наличием утвержденной инвестиционной программы на 2013, принято решение включить в инвестиционную программу на 2014 строительство новой ВЛ-10 кВ протяженностью 1,2 км с установкой новой ТП в д.Ишманово.

На январь 2013 для улучшения качества напряжения электрической энергии запланирована (времененно до установки новой ТП) установка вольт-добавочного трансформатора, закупка которого производится.

14.02.2013 сотрудником сетевой организации составлен Акт измерения значений напряжений и нагрузок при первичной оценке состояния электросетевого оборудования при поступлении жалобы потребителя на качество поставляемой электроэнергии, в соответствии с которым уровень напряжения в РУ-0,4 кВ ТП «П/л Орленок» составляет 220-224 В, у потребителя Насолодина (в акте указано, что вводного автомата нет), напряжение при нагрузке - 220 В.

05.04.2013 сотрудником сетевой организации составлен Акт измерения значений напряжений и нагрузок при первичной оценке состояния электросетевого оборудования при поступлении жалобы потребителя на качество поставляемой электроэнергии, в соответствии с которым уровень напряжения в РУ-0,4 кВ ТП «П/л Орленок» составляет 230-236 В, у потребителя (дом №6) (в акте указано, что вводного автомата нет), напряжение при нагрузке - 218 В.

В письме № МРСК-ЯР/18/331-14 от 11.04.2013 в антимонопольный орган ОАО «МРСК-Центра» пояснило, что в соответствии с запросом ОАО «ЯСК» (№ 03-1/3271 от 01.10.2012) сетевой организацией произведены измерения значения напряжения у потребителя Насолодина, что подтверждается актами измерений значения напряжения, в соответствии с которыми значения напряжения находятся в предельно допустимом (акт от 03.10.2012) и в нормально допустимом диапазоне.

Для обеспечения передачи электрической энергии по сетям ОАО «Ярославская сбытовая компания» заключен договор № ЯЭ-00/650-08 от 25.12.2008 с сетевой организацией ОАО «МРСК-Центра» (далее — Договор № ЯЭ-00/650-08 от 25.12.2008).

В соответствии с пунктом 3.3.1 Договора № ЯЭ-00/650-08 от 25.12.2008 сетевая организация обязуется обеспечить передачу электроэнергии, принятой в свою сеть и (или) в сеть ТСО, от точек приема (Приложение №1 к Договору) и до точек поставки (Приложение №2 к Договору) в пределах заявленной мощности, указанной в приложениях №3 и №14 к Договору (с учетом пропускной способности электрической сети), в соответствии с согласованными параметрами надежности, с учетом технологических характеристик энергопринимающих устройств с соблюдением величин аварийной и технологической брони. Качество передаваемой электроэнергии должно

соответствовать техническим регламентам и иным обязательным требованиям (ГОСТ 13109-97).

Согласно пункту 3.3.10 Договора № ЯЭ-00/650-08 от 25.12.2008 сетевая организация должна осуществлять в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации, контроль качества электроэнергии, показатели которой определяются ГОСТ 13109-97, иными обязательными требованиями.

Требования пункта 8.2.2 Договора № ЯЭ-00/650-08 от 25.12.2008 налагают на сетевую организацию ответственность за отклонение качества показателей электроэнергии сверх величин, установленных требованиями, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3.2.4 Договора № ЯЭ-00/650-08 от 25.12.2008 года ОАО «ЯСК» обязано направлять в сетевую организацию жалобы и заявления потребителей либо запросов (писем и т. д.) государственных и иных уполномоченных органов по вопросам надежности и, качества снабжения электрической энергией потребителей в течение 3 (трех) рабочих дней с момента получения гарантирующим поставщиком таких писем, а ОАО «МРСК-Центра» согласно пункту 3.3.8 данного договора обязано самостоятельно или через ТСО в 15-дневный срок направлять ОАО «ЯСК» ответы на поступившие от Заказчика жалобы и заявления потребителей по вопросам передачи электрической энергии.

Аналогичные положения содержатся в Договоре № 7-40 купли-продажи электрической энергии (потерь электрической энергии) и оказания услуг по передаче электрической энергии от 09.12.2011 года между ОАО «ЯСК» и ОАО «МРСК-Центра» (соответственно пункты 3.3.1, 3.3.8, 9.2.2, 3.2.3 (срок увеличен до 7 дней), 3.3.6).

Правовая позиция антимонопольного органа.

Нормативными актами и договором на оказание услуг по передаче электрической энергии на сетевую организацию возложена обязанность передавать электроэнергию потребителям надлежащего качества, осуществлять контроль качества и принимать необходимые меры для восстановления электроснабжения надлежащего качества.

При наличии коллективной жалобы жителей д.Ишманово (около 20 подписей) проведение измерений напряжения только у одного потребителя не может быть положено в основу вывода о том, что у всех остальных потребителей-граждан, проживающих в д.Ишманово, уровень напряжения находится в нормально и/или предельно допустимом диапазоне.

Исходя из положений действующего законодательства, снабжение потребителя электрической энергией надлежащего качества обеспечивается совместными действиями гарантирующего поставщика и сетевой организации.

В рассматриваемом случае, при неисполнении надлежащим образом сетевой организацией установленных требований для проверки качества поставляемой электрической энергии потребителю, гарантирующим поставщиком не предпринято никаких активных действий для обеспечения потребителя электрической энергией надлежащего качества, кроме направления указанных писем.

По мнению антимонопольного органа, доводы ОАО «ЯСК» о том, что гарантирующий поставщик не может самостоятельно производить какие-либо действия на сетях ОАО «МРСК-Центра» нельзя признать состоятельными.

Гарантирующий поставщик, осуществляющий деятельность в сфере электроэнергетики, может и должен иметь в своем штате соответствующих специалистов и оборудование для выполнения своей обязанности перед потребителем поставлять электрическую энергию надлежащего качества, либо он может сам инициировать совместную с сетевой организацией проверку качества электрической энергии у потребителя, привлекая для этих целей специалистов сетевой организации, либо возложить обязанности по проверке качества поставляемой электрической энергии (на договорной основе) на Центр обслуживания клиентов (ООО «ЦОК-энерго»), который имеет полномочия от ОАО «ЯСК» на опломбировку индивидуальных приборов учета электрической энергии и допуск их в эксплуатацию. Тем не менее, ОАО «ЯСК» не предприняло никаких мер, кроме направления писем в сетевую организацию, для установления качества поставляемой электроэнергии жителям д.Ишманово Ярославского района (при наличии жалобы на несоответствие качества электроэнергии установленным нормам).

Антимонопольный орган полагает, что гарантирующий поставщик, ограничившись только направлением указанных выше писем в ОАО «МРСК-Центра», при ненадлежащем исполнении договорных и нормативно установленных обязательств со стороны сетевой организации, не использовал все возможные меры (проявил бездействие) для проверки качества поставляемой электрической энергии жителям д.Ишманово Ярославского района (в том числе, гр-ну Чиликову С.Г), с которыми его связывают фактические договорные обязательства.

Дело о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрено Комиссией УФАС в надлежащем составе, что подтверждается представленными суду документами.

Правовая позиция ОАО «ЯСК».

Поскольку в электроэнергетике законодательно предусмотрено разделение деятельности по осуществлению купли-продажи (поставки) электроэнергии и по передаче электрической энергии, функции субъектов, осуществляющих данные виды деятельности, различны. Сетевая организация, исходя из обязанностей, установленных законом и договором на оказание услуг по передаче электрической энергии, должна производить комплекс действий, направленных на передачу электрической энергии, включая контроль качества электроэнергии и составление всех необходимых документов, предусмотренных в том числе и Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям в многоквартирных жилых домах и жилых домов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354.

По мнению ОАО «ЯСК», действия, направленные на выявление факта предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества в зоне ответственности гарантирующего поставщика, должна осуществлять сетевая организация, которая для произведения необходимых замеров имеет квалифицированный персонал и оборудование. Затраты на содержание сетей и поддержание показателей качества электроэнергии включены в тариф на услуги по передаче электроэнергии. В то время как у ОАО «ЯСК» нет соответствующего электротехнического персонала, расходы на содержание которого не могут быть включены в размер сбытовой надбавки гарантирующего поставщика, а иных источников оплаты данных работ для ОАО «ЯСК» не

предусмотрено. ОАО «ЯСК» не может самостоятельно производить замеры на границе балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, поскольку не имеет права осуществлять какие-либо действия в сетях, принадлежащих сетевой организации.

ОАО «ЯСК» полагает, что им совершены все необходимые действия по урегулированию отношений с сетевой организацией по поставке электроэнергии надлежащего качества: велась переписка, истребовалась информация. При этом антимонопольным органом в решении не указано, какие именно действия необходимо было совершить поставщику и чем регулируются данные отношения; не вменяется в вину ОАО «ЯСК» нарушение Правил №354.

Заявитель полагает, что в действиях ОАО «ЯСК» отсутствуют признаки злоупотребления доминирующим положением в связи с отсутствием противоправного поведения с его стороны. Отсутствует также ущемление прав потребителей действиями ОАО «ЯСК», так как им были приняты все необходимые меры для восстановления снабжения граждан электрической энергией надлежащего качества.

ОАО «ЯСК» полагает, что качество поставляемой электроэнергии в д.Ишманово заведомо ненадлежащее в связи с ненадлежащим состоянием сетевого хозяйства ОАО «МРСК», что подтверждается имеющейся в деле перепиской.

Правовая позиция ОАО «МРСК Центра» состоит в следующем.

Заявитель полагает, что рассматриваемые правоотношения носят гражданско-правовой характер и не подлежат контролю со стороны антимонопольного органа, поскольку не нарушают права потребителя. ОАО «МРСК Центра» предприняты все необходимые меры: произведены замеры качества электроэнергии, о чем составлены акты, ненадлежащее качество электрической энергии не установлено; между тем, сетевой организацией разработаны мероприятия, направленные на стабилизацию качества поставляемой электроэнергии, которые включены в Инвестиционную программу филиала ОАО «МРСК Центра» Ярэнерго с периодом исполнения – 2013-2014гг. Ответы на запросы ЯСК были направлены (нарушение договорных сроков никак не ущемляет интересов потребителей); у сетевой организации нет обязанности направлять результаты измерений гарантирующему поставщику; исполнителем по Правилам №354 сетевая организация не является. Ненадлежащее качество электрической энергии, поставляемой в д.Ишманово материалами дела не установлено, измерениями МРСК не подтверждается. Заявитель указывает также на ненадлежащий состав комиссии УФАС, которой рассмотрено дело. Заявитель оспаривает довод ОАО «ЯСК» о том, что нарушение качества электроэнергии связано с недостатками сетевого хозяйства ОАО «МРСК Центра», полагает, что единственной причиной ненадлежащего качества может являться ТП «П/л Орленок», которая принадлежит ООО «Орленок» и не имеет отношения к сетевому хозяйству ОАО «МРСК Центра».

Оценив доводы сторон и представленные доказательства, суд пришел к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона №35-ФЗ «Об электроэнергетике» субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные

сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

Сложившиеся на основании действующего законодательства договорные отношения между поставщиком электрической энергии, сетевой организацией и потребителями свидетельствуют о том, что ОАО «ЯСК» и ОАО «МРСК-Центра» совместными действиями осуществляют поставку электрической энергии в адрес коммунальных потребителей. Обязанность обеспечить качественную поставку потребителю в силу закона и договора лежит на поставщике. При этом, во избежание нарушений прав граждан, каждый из них при исполнении своих обязанностей должен руководствоваться Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям в многоквартирных жилых домах и жилых домах, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. №354 (далее – Правила №354).

Требование к качеству электрической энергии установлено Государственным стандартом СССР системы электроснабжения, сети, источники, преобразователи и приемники электрической энергии номинальным напряжением до 1000В №21128-83, утвержденным постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 29.11.1983 № 5576.

Пунктом 3 указанного ГОСТа установлено номинальное напряжения в сетях потребителей, которое составляет 220 В.

В силу пунктов 8, 9, 10 Правил №354 ресурсоснабжающая организация является исполнителем коммунальных услуг.

Разделом X Правил №354 определен порядок установления факта предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность.

При обнаружении исполнителем факта предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества исполнитель обязан зарегистрировать в электронном и (или) бумажном журнале регистрации таких фактов дату, время начала и причины нарушения качества коммунальных услуг (если они известны исполнителю). Если исполнителю такие причины неизвестны, то исполнитель обязан незамедлительно принять меры к их выяснению. В течение суток с момента обнаружения указанных фактов исполнитель обязан проинформировать потребителей о причинах и предполагаемой продолжительности нарушения качества коммунальных услуг. Дату и время возобновления предоставления потребителю коммунальных услуг надлежащего качества исполнитель обязан зарегистрировать в электронном и (или) бумажном журнале учета таких фактов.

При обнаружении факта нарушения качества коммунальной услуги потребитель уведомляет об этом аварийно-диспетчерскую службу исполнителя или иную службу, указанную исполнителем (далее - аварийно-диспетчерская служба).

В случае если сотруднику аварийно-диспетчерской службы исполнителя не известны причины нарушения качества коммунальной услуги он обязан согласовать с потребителем дату и время проведения проверки факта нарушения качества коммунальной услуги. При этом работник аварийно-диспетчерской службы обязан немедленно после получения сообщения потребителя уведомить ресурсоснабжающую организацию, у которой исполнитель приобретает

коммунальный ресурс для предоставления потребителям коммунальной услуги, дату и время проведения проверки.

Если исполнителем является ресурсоснабжающая организация, которая несет ответственность за качество предоставления коммунальных услуг до границы раздела элементов внутридомовых инженерных систем и централизованных сетей инженерно-технического обеспечения, и сотруднику аварийно-диспетчерской службы такой организации не известны причины нарушения качества коммунальной услуги, он обязан согласовать с потребителем дату и время проведения проверки, которая должна быть проведена в месте прохождения указанной границы. При этом сотрудник аварийно-диспетчерской службы такой организации, если ему известно лицо, привлеченное собственниками помещений для обслуживания внутридомовых инженерных сетей, обязан незамедлительно после согласования с потребителем даты и времени проведения проверки довести эту информацию до сведения такого лица.

Время проведения проверки в случаях, указанных в настоящем пункте, назначается не позднее 2 часов с момента получения от потребителя сообщения о нарушении качества коммунальной услуги, если с потребителем не согласовано иное время.

По окончании проверки составляется акт проверки.

Если в ходе проверки будет установлен факт нарушения качества коммунальной услуги, то в акте проверки указываются дата и время проведения проверки, выявленные нарушения параметров качества коммунальной услуги, использованные в ходе проверки методы (инструменты) выявления таких нарушений, выводы о дате и времени начала нарушения качества коммунальной услуги.

Акт проверки составляется в количестве экземпляров по числу заинтересованных лиц, участвующих в проверке, подписывается такими лицами (их представителями), 1 экземпляр акта передается потребителю (или его представителю), второй экземпляр остается у исполнителя, остальные экземпляры передаются заинтересованным лицам, участвующим в проверке.

В соответствии с пунктом 98 Правил №354 при предоставлении в расчетном периоде потребителю в жилом или нежилом помещении или на общедомовые нужды в многоквартирном доме коммунальной услуги ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, а также при перерывах в предоставлении коммунальной услуги для проведения ремонтных и профилактических работ в пределах установленной продолжительности перерывов размер платы за такую коммунальную услугу за расчетный период подлежит уменьшению вплоть до полного освобождения потребителя от оплаты такой услуги.

Основываясь на указанных нормативных положениях, суд считает правомерным вывод антимонопольного органа о том, что ОАО «ЯСК» как ресурсоснабжающая организация обязана была самостоятельно или через представителя составить необходимые акты, зафиксировать дату и время начала предоставления услуги ненадлежащего качества, момент возобновления поставки ресурса надлежащего качества, однако указанную обязанность не исполнило, ограничившись письмами в сетевую организацию и жалобой в УФАС на бездействие сетевой организации.

Суд полагает, что бездействие гарантирующего поставщика не соответствует требованиям Постановления Правительства РФ №354 от 06 мая 2011г., иных нормативных актов, регулирующих деятельность гарантирующего поставщика на розничном рынке, и могло ущемить интересы потребителей электрической энергии – жителей деревни Ишманово.

Суд считает обоснованным довод ОАО «ЯСК» о том, что оспариваемое решение не содержит прямого указания на нарушение гарантирующим поставщиком Правил №354. Вместе с тем, суд полагает, что из содержания решения, из существа выявленного нарушения, в том числе с учетом полной цитаты Комиссией УФАС в тексте оспариваемого решения письма ОАО «ЯСК» №02-1/б/н юр от 22 июля 2013г., поясняющего позицию сбытовой компании по применению к рассматриваемой ситуации Правил №354; а также исходя из содержания предписания, выданного в адрес ОАО «ЯСК»; с неизбежностью следует, что бездействие со стороны ОАО «ЯСК», квалифицированное как нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, установлено антимонопольным органом в связи с неисполнением ресурсоснабжающей организацией требований Правил №354, направленных на обеспечение потребителей электрической энергией надлежащего качества.

Принимая во внимание изложенное, суд считает выводы антимонопольного органа, отраженные в оспариваемом решении относительно ОАО «ЯСК» и выданное в его адрес предписание, законными и обоснованными, а требования ОАО «ЯСК» - не подлежащими удовлетворению.

Согласно пункту 7 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения № 442) субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики, энергосбытовые (энергоснабжающие) организации, сетевые организации, в ходе исполнения своих обязательств по заключаемым ими на оптовом рынке и розничных рынках договорам совместными действиями обеспечивают на розничных рынках надежность снабжения потребителей и качество электрической энергии. Требования к надежности энергоснабжения и качеству электрической энергии устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 28 Основных положений № 442 по договору энергоснабжения гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям

Для надлежащего исполнения договора энергоснабжения гарантирующий поставщик обязан в порядке, установленном Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, урегулировать отношения, связанные с передачей электрической энергии, путем заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии с сетевой организацией.

В рамках договора энергоснабжения гарантирующий поставщик несет перед потребителем (покупателем) ответственность за неисполнение или

ненадлежащее исполнение обязательств по договору, в том числе за действия сетевой организации, привлеченной для оказания услуг по передаче электрической энергии, а также других лиц, привлеченных для оказания услуг, которые являются неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

За неоказание или ненадлежащее оказание услуг по передаче электрической энергии ответственность перед потребителем (покупателем) несет оказывающая такие услуги сетевая организация.

Таким образом, обязанность по обеспечению поставки электроэнергией надлежащего качества лежит как на сетевой организации, так и на гарантирующем поставщике.

Согласно пункту 15 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Постановление Правительства № 861), при исполнении договора возмездного оказания услуг по передаче электрической энергии сетевая организация обязана, в том числе обеспечить передачу электрической энергии в точке присоединения энергопринимающих устройств потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор) к электрической сети, качество и параметры которой должны соответствовать техническим регламентам с соблюдением величин аварийной и технологической брони.

В силу пункта 1 статьи 542 Гражданского кодекса Российской Федерации качество подаваемой энергии должно соответствовать требованиям, установленным государственными стандартами и иными обязательными правилами или предусмотренным договором энергоснабжения.

Согласно пояснениям представителя ОАО «МРСК Центра» и представленным в материалы дела актам измерений, качество электрической энергии на ТП «Орленок», на вводе в дом №17 (Насолодин), дом №6 соответствует установленным нормам.

Вместе с тем, суд отмечает, что жалоба от 27 сентября 2012г. носила коллективный характер, в ней указаны фамилии и номера около 20 домов жителей деревни Ишманово, всеми ими жалоба подписана. При таких обстоятельствах, суд полагает, что замеры в силу указанных нормативных положений и пункта 3.3.8 договора с гарантирующим поставщиком необходимо было произвести в отношении каждого потребителя, что сетевой организацией сделано не было.

Суд критически относится к результатам замеров, отраженным в актах МРСК, поскольку они с очевидностью противоречат тем письмам, которые направлялись сетевой организацией в адрес ОАО «ЯСК», где прямо указывалось на ненадлежащее качество электрической энергии в д.Ишманово и даже называлась одна из причин – состояние ТП «Орленок», а также меры, принятые для улучшения качества.

Принимая во внимание изложенное, суд полагает, что в рассматриваемых действиях (бездействии) ОАО «МРСК Центра» (непроведение проверки качества по жалобе каждого жителя деревни Ишманово, ненаправление гарантирующему поставщику открытой информации о ненадлежащем качестве поставляемой электроэнергии потребителям) имеются признаки

злоупотребления доминирующим положением на рынке передачи электрической энергии, что ущемляет (или может ущемлять) интересы потребителей д.Ишманово, в связи с чем суд считает оспариваемое решение в части вывода о нарушении ОАО «МРСК Центра» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и предписание в целом, выданное сетевой организацией, правомерными.

Вместе с тем, суд полагает, что ОАО «МРСК Центра» не является лицом, обязанным перед потребителем, как исполнитель коммунальной услуги, самостоятельно действуя от собственного имени осуществлять мероприятия, предусмотренные разделом X Правил №354, в частности по составлению акта, фиксирующего ненадлежащее качество услуги, в связи с чем Предписание антимонопольного органа в этой части суд считает незаконным и нарушающим интересы заявителя.

В ходе судебного разбирательства установлено, что дело №03-03/10-13 рассмотрено Комиссией УФАС по Ярославской области в надлежащем составе (с учетом состоявшихся замен).

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьями 167-170, 201, 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

Признать недействительным Предписание Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по делу №03-03/10-13 о нарушении антимонопольного законодательства от 05 декабря 2013г. (изготовлено 19 декабря 2013г.), выданное ОАО «МРСК-Центра», в части возложения на ОАО «МРСК-Центра» обязанности по оформлению результатов проверки актом о предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества в соответствии с требованиями Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям в многоквартирных жилых домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011г. №354.

В удовлетворении остальной части заявленных требований отказать.

Взыскать с Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (ИНН 7604009440, ОГРН 1027600695154) 2000 руб. судебных расходов в пользу Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра" (ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498).

Исполнительный лист выдать после вступления решения в законную силу.

Решение может быть обжаловано во Второй арбитражный апелляционный суд (г.Киров) в месячный срок.

Судья

Е.В. Мухина