



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

16.09.2014 № 14060/05-02

На № _____ от _____

ООО «КИТ монтаж»

150044, г. Ярославль,
ул. Механизаторов, д. 7
тел.: 949399, 337338
эл. почта: info@kit-grup.ru

**Департамент социально-экономического
развития города мэрии города
Ярославля**

150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, д.4,
тел. 40-45-02
эл. почта: DSER@city-yar.ru

**МУК «Централизованная система
детских библиотек г. Ярославля»**

150063, г. Ярославль,
ул. Труфанова, д. 17, корп. 2
эл. почта: cdb@yaroslavl.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

115184, г. Москва,
ул. Большая Татарская, д.9.
Тел.: (495) 787-29-97/99
факс: (495) 787-29-98
e-mail: info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/246Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 11 сентября 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 16 сентября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., специалист – эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «КИТ монтаж» – директор А.Д. Сигов;

от заказчика – МУК «Централизованная система детских библиотек г. Ярославля» – директор Смирнова О.М.,

от уполномоченного органа – Департамента социально-экономического развития мэрии г. Ярославль - представители по доверенности – Лукина Ю.В., Беляевой Н.М.,

от управления культуры мэрии г. Ярославль – представитель по доверенности Красильников Н.Г.,

от оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» - представителя не
направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «КИТ монтаж» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение ремонтных работ в рамках областной целевой программы «Доступная среда» в библиотеке филиала № 6, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Слепнева, д. 14 (извещение № 0371300027814000475) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме *«на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пп. 1 п. 5.1.2. раздела 5.1. ~ 5 главы 2. документации об электронном аукционе непредоставление информации, предусмотренной пп. 6 п. 3 ч. 3 ст. 66 указанного Федерального закона, п. 12 информационной карты главы 3 документации об электронном аукционе, п. 1, п. 2 технического задания части 11 документации об электронном аукционе: в составе первой части заявки участник закупки:*

- выразил согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, при этом не предложил к использованию при выполнении работ дверной блок деревянный, глухой, двупольный, соответствующий значению, установленному в пп. 7 п. 1 технического задания документации об электронном аукционе, а именно: «7. Дверной блок деревянный, глухой, двупольный: 7.1. Размер: 2200x1730мм»;

- при описании унитаза; откидного поручня; раковины; блока дверного однопольного с полотном глухим; блока дверного однопольного с полотном глухим указал конкретные показатели товаров, соответствующие значениям, указанным в пп. 1, 2, 3, 5, 6 п. 1 технического задания, при этом представил информацию о Поставщиках товаров, тогда как требовалось предоставить информацию о наименовании места происхождения товаров или наименовании производителя».

Считает, что его заявка была подготовлена в строгом соответствии с требованиями аукционной документации.

Представители уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию

в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии информации.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом социально-экономического развития мэрии г. Ярославль 26 августа 2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение под номером 0371300027814000475 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение ремонтных работ в рамках областной целевой программы «Доступная среда» в библиотеке филиала № 6, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Слепнева, д. 14. Начальная (максимальная) цена контракта: 464 179руб. 02 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующее:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя

товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Согласно п. 12 Информационной карты документации об аукционе и п. 3 технического задания первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в п. 1, п. 2 технического задания документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование места происхождения товара или наименование производителя.**

В соответствии частью II «Описание объекта закупки (техническое задание)» Заказчиком установлены следующие требования:

<p>Наименование выполняемой работы: выполнение ремонтных работ в рамках областной целевой программы «Доступная среда» в библиотеке филиала № 6, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Слепнева, д. 14 (далее - работы).</p>		
<p>Количественные характеристики (объем выполняемых работ): объем выполняемых работ определяется в соответствии со сметной документацией (Приложение 1) и рабочей документацией (Приложение 2).</p>		
<p>Описание объекта закупки:</p>		
1.	<p>Технические, качественные, эксплуатационные и функциональные характеристики</p>	<p>Все поставляемые для выполнения работ материалы, оборудование должны иметь соответствующие сертификаты, технические паспорта и другие документы, удостоверяющие их качество. Копии этих сертификатов, технических паспортов и других документов должны быть предоставлены Заказчику до начала производства работ, выполняемых с использованием этих материалов, оборудования.</p> <p>Подрядчик обязан:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечить качество выполнения всех работ в полном соответствии с условиями Контракта и приложениями к нему, а также соблюдение требований действующих ГОСТ, СНИП, ВСН и других нормативно-технических документов, обязательных при выполнении подрядных работ; - разработать и согласовать с Заказчиком в течение 3-х дней с даты заключения Контракта график производства работ; - устранять все замечания Заказчика, данные в порядке, предусмотренном Контрактом; - обеспечить доставку всех необходимых для проведения работ материалов, оборудования и иного,

используемого для исполнения Контракта имущества;

- обеспечить в ходе ремонта Объекта выполнение необходимых мероприятий по технике безопасности, пожарной и электробезопасности, охране труда и других норм безопасности;

- в случае если в указанный срок при выполнении работ Объекту или его части будет причинен ущерб или обнаружены утраты или повреждения Подрядчик обязан за свой счет устранить выявленные недостатки;
- обеспечить своевременное устранение недостатков и дефектов, выявленных при приемке работ и в течение гарантийного срока. Исправлять дефекты, допущенные при выполнении работ, за свой счет в установленные Заказчиком сроки. При невыполнении Подрядчиком этих обязательств Заказчик вправе для исправления некачественно выполненных работ привлечь другую организацию за счет Подрядчика;

- немедленно, в письменной форме, известить Заказчика и до получения от него указаний приостановить работы при обнаружении независимых от Подрядчика обстоятельствах, угрожающих сохранности или качеству ремонтируемого Объекта, либо создающих невозможность завершения работ в срок, установленный Контрактом;

- не использовать в ходе осуществления работ материалы и оборудование или выполнять указания Заказчика, если это может привести к нарушению требований, обязательных для сторон по охране окружающей среды и безопасности выполняемых работ;

- предоставить Заказчику беспрепятственный доступ ко всем видам работ в любое время в течение всего периода ремонта Объекта;

- пригласить Заказчика для приемки выполненных работ;

- применять методы контроля качества работ;

- ежедневно производить уборку и вывозить мусор с места выполнения работ, до приемки работ вывезти принадлежащее Подрядчику оборудование, инвентарь, инструменты, материалы и строительный мусор, а также произвести уборку места работы.

Технические характеристики товаров, применяемых при выполнении ремонтных работ в рамках областной целевой программы «Доступная среда» в библиотеке филиала № 6,

		<p>расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Слепнева, д. 14:</p> <p>1. Унитаз:</p> <p>1.1. Высота со сливным бачком: 890 мм;</p> <p>1.2. Высота без сливного бачка: 480 мм;</p> <p>1.3. Ширина: 360 мм;</p> <p>1.4. Глубина: 715 мм.</p> <p>2. Откидной поручень:</p> <p>2.1. Материал: сталь;</p> <p>2.2. Диаметр трубы: 30 мм.</p> <p>3. Раковина:</p> <p>3.1. Габариты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - высота: 165 мм; - глубина: 550 мм; - ширина: 640 мм. <p>4. Дверь стальная, утепленная, глухая, двупольная:</p> <p>4.1. Размер: 2200x1730 мм.</p> <p>5. Блок дверной однопольный с полотном глухим:</p> <p>5.1. Размер: 2100x1000 мм.</p> <p>6. Блок дверной однопольный с полотном глухим.</p> <p>6.1 Размер 2100x700 мм.</p> <p>7. Дверной блок деревянный, глухой, двупольный:</p> <p>7.1. Размер: 2200 x 1730 мм.</p>
2.	Сведения, которые должен представить участник закупки в составе первой части заявки на участие в аукционе	Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, в соответствии с п.п. б п. 3 ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» должна содержать: согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в п.п. 1–7 технического задания документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование

		места происхождения товара или наименование производителя.
--	--	--

Вместе с тем, как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, первая часть заявки ООО «КИТ монтаж» содержала следующую информацию:

№ п. ТЗ или Деф. ведомости	Предложение Участника	Производитель и/или Поставщик
Техническое задание на выполнение работ	Унитаз–компакт высокий – Jika Mio, Высота со сливным бачком – 890 мм, Высота без сливного бачка – 480 мм, Ширина – 360 мм, Глубина – 715 мм.	Поставщик: ООО «К-раута Рус», Россия, Санкт - Петербург
	Больничная раковина – Jika Mio Высота – 165 мм; Ширина – 640 мм; Глубина – 550 мм;	Поставщик: ООО «К-раута Рус», Россия, Санкт - Петербург
	Поручень откидной Материал – сталь, Диаметр трубы-30мм.	Поставщик: ООО «К-раута Рус», Россия, Санкт - Петербург
	Дверь стальная, утепленная, двупольная, глухая. Размер – 2200*1730 мм.	Производитель: ООО «Синема Комплект» Россия, г. Кострома
	Блок дверной, однопольный с полотном глухим. Размер – 2200*1000 мм.	Поставщик: ООО «Еврострой», Россия, г. Вологда
	Блок дверной, однопольный с полотном глухим. Размер – 2200*700 мм.	Поставщик: ООО «Еврострой», Россия, г. Вологда

Таким образом, ООО «КИТ монтаж» в составе своей заявки не предложил к использованию при выполнении работ дверной блок деревянный, глухой, двупольный, соответствующий значению, установленному в подпункте 7 пункта 1 технического задания документации об электронном аукционе, а именно: «7. Дверной блок деревянный, глухой, двупольный: 7.1. Размер: 2200x1730мм». Также Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что Участником по позициям, указанным в пп. 1, 2, 3, 5, 6 п. 1 технического задания представлена информация о Поставщиках товаров и их месте расположения, тогда как в соответствии с требованиями аукционной документации необходимо было предоставить информацию о **наименовании места происхождения товаров или наименовании производителя.**

Довод заявителя о том, что в первой части его заявки, в таблице материалов, в столбце с наименованием «Производитель и/или Поставщик» напротив каждого материала указано Наименование места происхождения несостоятелен по следующим причинам.

Согласно правилам русского языка, двоеточие ставится перед перечислением, которым заканчивается предложение. Как видно из заявки ООО «КИТ монтаж» в столбце «Производитель и/или Поставщик» по позициям 1,2,3 указано «Поставщик: ООО «К-раута Рус», Россия, г. Санкт – Петербург»; по позициям 5,6: «Поставщик: ООО «Еврострой», Россия, г. Вологда». Таким образом, Участником, при описании товара по позициям 1,2,3,5,6 таблицы указано непосредственно на Поставщика товара и его местонахождение. При этом, при описании товара, указанного в позиции 4 таблицы ООО «КИТ монтаж» указывает непосредственно на производителя товара: «Производитель: ООО «Синема Комплект», Россия, г. Кострома».

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе в случае, непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу № 683 рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 04.09.2014г. аукционной комиссией заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе ООО «КИТ – монтаж» *«на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пп. 1 п. 5.1.2. раздела 5.1. ~ 5 главы 2. документации об электронном аукционе непредоставление информации, предусмотренной пп. б п. 3 ч. 3 ст. 66 указанного Федерального закона, п. 12 информационной карты главы 3 документации об электронном аукционе, п. 1, п. 2 технического задания части 11 документации об электронном аукционе: в составе первой части заявки участник закупки:*

- выразил согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, при этом не предложил к использованию при выполнении работ дверной блок деревянный, глухой, двухполюсный, соответствующий значению, установленному в пп. 7 п. 1 технического задания документации об электронном аукционе, а именно: «7. Дверной блок деревянный, глухой, двухполюсный: 7.1. Размер: 2200x1730мм»;

- при описании унитаза; откидного поручня; раковины; блока дверного однополюсного с полотном глухим; блока дверного однополюсного с полотном глухим указал конкретные показатели товаров, соответствующие значениям, указанным в пп. 1, 2, 3, 5, 6 п. 1 технического задания, при этом представил информацию о Поставщиках товаров, тогда как требовалось предоставить информацию о наименовании места происхождения товаров или наименовании производителя».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «КИТ – монтаж»

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «КИТ монтаж» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение ремонтных работ в рамках областной целевой программы «Доступная среда» в библиотеке филиала № 6, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Слепнева, д. 14 (извещение № 0371300027814000475) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

К.С. Богомолова

А.А. Ерохина