



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

16.10.2014 № 15385/05-02

На № _____ от _____

ООО «Виннер»
150001, г. Ярославль,
ул. Пролетарская М., 33

тел/факс: (4852) 26-22-16
э.почта: winner@questa.ru

**Государственное образовательное
учреждение
профессионального
Ярославской
профессиональный лицей № 31**
150043, г. Ярославль,
ул. Автозаводская, д. 5/1

тел.: (4852) 26-13-42
э.почта: pu31.71@mail.ru

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150000, г. Ярославль, Советская пл., 3,
(4852) 30-17-18
э/почта: kutumin@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/271Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 13 октября 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 16 октября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «Виннер» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности Гаев М.В.;

от заказчика – Государственное образовательное учреждение начального профессионального образования Ярославской области профессиональный лицей № 31 (далее – заказчик), представители по доверенности - Филиппова А.Л., Кисленкова О.Ю.;

от уполномоченного органа - Департамент государственного заказа Ярославской области (далее – уполномоченный орган), представитель по доверенности – Рогова Н.А.;

11619

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомяны надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «Виннер» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку компьютерной техники для ГОУ НПО ЯО профессиональный лицей №31 (извещение № 0171200001914002647) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Виннер» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку компьютерной техники для ГОУ НПО ЯО профессиональный лицей №31 (извещение № 0171200001914002647).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия Заказчика неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию:

«несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе:

По указанным участникам закупки показателям предлагаемого для поставки товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 Описание объекта закупки документации об аукционе в электронной форме:

*В первой части заявки участник закупки по позиции «Компьютерная акустика (Колонки)» в числе прочих характеристик указывает: «Цвет - **черный**», в то время как согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе» документации об электронном аукционе требовалось: Цвет – **черный, вишня**»*

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской

области, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 16.09.2014г. размещено извещение № 0171200001914002647 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку компьютерной техники для ГОУ НПО ЯО профессиональный лицей №31 вместе с аукционной документацией, утвержденной заказчиком - Государственным образовательным учреждением начального профессионального образования Ярославской области профессиональный лицей № 31.

Начальная (максимальная) цена контракта: 737 982 рубля 00 копеек.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться

В соответствии с подпунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- по позициям 1-32 таблицы «Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара» раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование

(при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара.

Указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более», «или».

Если участник указывает наименование производителя, такое наименование должно содержать указание на организационно-правовую форму (в силу части 1 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Данную информацию участнику закупки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении №2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

- по позициям 33-34 таблицы «Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара» раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

согласие участника аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара (не допускается предложение эквивалента в связи с несовместимостью товара, на котором размещаются другие товарные знаки, и необходимостью обеспечения взаимодействия такого товара с товаром, используемым Заказчиком).

Данную информацию участнику закупки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении №2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

По позиции 29 «Компьютерная акустика (Колонки)» раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе заказчику требовалась компьютерная акустика (колонки) – 2 штуки - со следующими характеристиками:

29	Компьютерная акустика (Колонки)	2	Число каналов	2
			Суммарная мощность	Не менее 10 Вт
			Цвет	черный, вишня
			Диапазон воспроизводимых частот	70-18000 Гц

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «Виннер» в составе первой части заявка представлена таблица, содержащая требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара - компьютерной техники.

По позиции 29 «Компьютерная акустика (Колонки)» участник закупки предлагает к поставке компьютерную акустику (колонки) со следующими характеристиками:

29	Компьютерная акустика (Колонки) Sven	2	Число каналов	2
			Суммарная мощность	10 Вт
			Цвет	черный
			Диапазон воспроизводимых частот	70-18000 Гц

Следовательно, участник закупки - ООО «Виннер» предлагает к поставке компьютерную акустику (колонки) Sven (2 штуки) с характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком, уполномоченным органом: заказчику требовалась

компьютерная акустика (Колонки) - 2 штуки - со следующими характеристиками: цвет – черный, вишня; участник закупки предложил к поставке компьютерную акустику (колонки) Sven – 2 штуки - со следующими характеристиками: цвет – черный.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001914002647 от 30 сентября 2014года аукционной комиссией уполномоченного органа было отказано в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Виннер» на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона 05.04.2013г. № 44-ФЗ:

«несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе:

По указанным участником закупки показателям предлагаемого для поставки товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 Описание объекта закупки документации об аукционе в электронной форме:

В первой части заявки участник закупки по позиции «Компьютерная акустика (Колонки)» в числе прочих характеристик указывает: «Цвет - черный», в то время как согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе документации об электронном аукционе требовалось: Цвет – черный, вишня».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «Виннер».

В ходе внеплановой проверки выявлено следующее нарушение требований законодательства о закупках, допущенное заказчиком и уполномоченным органом.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта

закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Заказчиком по позиции 29 «Компьютерная акустика (Колонки)» раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе заказчику требовалась компьютерная акустика (колонки) – 2 штуки - со следующими характеристиками:

29	Компьютерная акустика (Колонки)	2	Число каналов	2
			Суммарная мощность	Не менее 10 Вт
			Цвет	черный, вишня
			Диапазон воспроизводимых частот	70-18000 Гц

На заседании Комиссии представители уполномоченного органа и заказчика пояснили, что им требовались колонки с каркасом цвета «вишня», с сеткой динамика черного цвета, также представили изображения необходимых им колонок (колонки Sven SPS-609 – вишня (артикул 0128760)).

На заседании Комиссии представители заказчика и уполномоченного органа не смогли представить доказательства того, что под требуемые заказчиком и указанные в аукционной документации технические характеристики компьютерных колонок (позиция 29) подходит товар какого-либо иного производителя кроме Sven.

Представители уполномоченного органа и заказчика также пояснили, что значение показателя цвет колонок – черный, вишня не подлежит изменению, что обосновывается потребностью заказчика.

Вместе с тем, представитель заявителя на заседание Комиссии представил письмо компании STATEN (исх. от 01.10.2014 № 38), в котором указано, что компания STATEN, как официальный партнер производителя товара Sven, информирует о том, что колонки Sven SPS-609 производятся и поставляются в Российскую Федерацию в двух разных цветовых исполнениях: черный и вишня, каждый из цветов при заказе и поставке соответственно занимает отдельную товарную номенклатурную позицию:

Арт. 0128760 Колонки Sven SPS-609 (410 Вт), вишня;

Арт. 0128761 Колонки Sven SPS-609 (410 Вт), черный.

По информации официального сайта <http://www.sven.fi/ru/> колонки Sven SPS-609 производятся в двух цветовых решениях черный и вишня.

При этом колонки Sven SPS-609 (410 Вт) – вишня (артикул 0128760) имеют каркас цвета «вишня» с сеткой динамика черного цвета, то есть полностью соответствуют потребностям заказчика.

Информация о возможности производителя Sven и его официальных партнеров поставить один набор компьютерной акустики (колонки) Sven SPS-609 одновременно и в черном цвете, и цвете вишня (1 колонка - черная, 1 колонка - вишня) официальный сайт производителя не содержит.

Следовательно, заказчиком и уполномоченным органом в аукционной документации описание объекта закупки по позиции 29 «Компьютерная акустика (Колонки)» раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе, указано необъективным образом, ограничивающим количество потенциальных участников

закупки, ни один из которых не имеет возможности поставить в составе одного набора компьютерной акустики (колонок) (2 штуки) и колонку цвета «черный» и колонку цвета «вишня», что, соответственно, является нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Виннер» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку компьютерной техники для ГОУ НПО ЯО профессиональный лицей №31 (извещение № 0171200001914002647) необоснованной.

2. Признать заказчика - Государственное образовательное учреждение начального профессионального образования Ярославской области профессиональный лицей № 31, и уполномоченного органа - Департамент государственного заказа Ярославской области, нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - Государственному образовательному учреждению начального профессионального образования Ярославской области профессиональный лицей № 31, и уполномоченному органу - Департаменту государственного заказа Ярославской области обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

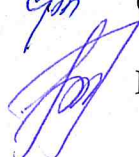
Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева



К.С. Богомолова