



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

05.09.2014 № 13651/05-02

На № _____ от _____

ООО «СаТиКом»
460000, г. Оренбург,
ул. Мусы Джалиля, д.6

**Государственное учреждение
здравоохранения Ярославской области
детская клиническая больница № 1**
150003, Ярославская область,
г. Ярославль, проспект Ленина, 12/76
Тел./факс: 8 (4852) 72-81-77
э.почта: zakupki.dkb1@yandex.ru

РТС-тендер

119049, г. Москва,
4-ый Добрынинский пер., 8
(БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 8(495) 733-9519
E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/236Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 4 сентября 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 5 сентября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от заявителя – ООО «СаТиКом» (далее также – заявитель) - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Государственное учреждение здравоохранения Ярославской области детская клиническая больница № 1 (далее – заказчик), представитель по доверенности - Шамарина М.А.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «СаТиКом» на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 1", при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на покупку лекарственных средств (извещение 193/14) (извещение №0371300016714000290) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора

электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «СаТиКом» на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 1", при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на покупку лекарственных средств (извещение 193/14) (извещение №0371300016714000290).

По мнению заявителя, заказчик в аукционной документации при описании лекарственного средства с международным непатентованным наименованием Цефтазидим указал функциональные характеристики данного лекарственного средства, которые ограничивают количество участников закупки на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на покупку лекарственных средств (извещение 193/14) (извещение №0371300016714000290).

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, в которых указал, что заказчик при установлении функциональных характеристик лекарственного средства с международным непатентованным наименованием Цефтазидим исходил непосредственно из своих потребностей.

Кроме того, представитель заказчика отметил, что по итогам проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на покупку лекарственных средств (извещение 193/14) (извещение №0371300016714000290) не было подано ни одной заявки, в связи с чем, заказчиком планируется внести изменения в план-график и осуществить закупку каждого лекарственного средства в отдельности.

Просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 1", на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 25.07.2014г. размещено извещение № 0371300016714000290 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на покупку лекарственных средств (извещение 193/14) вместе с аукционной документацией.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных

знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 6 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

На заседании Комиссии установлено, что одним из лекарственных средств,купаемым заказчиком в ходе данной закупки, является лекарственное средство с международным непатентованным наименованием Цефтазидим.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком для лекарственного средства с международным непатентованным наименованием Цефтазидим установлены следующие функциональные характеристики:

Цефтазидим	24.41.54.27 9	Порошок для приготовления раствора для инъекций 2 г. Согласно инструкции изучены дозы у пациентов находящихся на гемодифльтрации с применением вено-венозного шунта, в разделе применения с осторожностью отсутствует упоминание о "кровотечениях в анамнезе", косвенная дополнительная характеристика качества лекарственного препарата) препарат сохраняет свою активность	флак	200
------------	------------------	--	------	-----

		при температуре хранения выше 25 ° С, восстановленный раствор препарата сохраняет свои свойства не менее 7 дней при температуре хранения 2-8° С.		
--	--	---	--	--

Часть 1 статьи 13 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ определяет, что лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти

Согласно части 1 статьи 33 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ государственный реестр лекарственных средств содержит перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию, перечень фармацевтических субстанций, входящих в состав лекарственных препаратов, следующую информацию в отношении лекарственных препаратов:

а) наименование лекарственного препарата (международное непатентованное или химическое и торговое наименования);

б) лекарственная форма с указанием дозировки лекарственного препарата и его количества в потребительской упаковке.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ порядок ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения и порядок ведения государственного реестра лекарственных средств для ветеринарного применения утверждаются соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 2 Порядка ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 746н «Об утверждении порядка ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения» (далее - Порядок) государственный реестр лекарственных средств для медицинского применения (далее - Реестр) является федеральной информационной системой, содержащей сведения о лекарственных препаратах для медицинского применения, прошедших государственную регистрацию, фармацевтических субстанциях, входящих в состав лекарственных препаратов, и фармацевтических субстанциях, не используемых при производстве лекарственных препаратов.

Государственный реестр лекарственных средств, опубликованный на сайте <http://grls.rosminzdrav.ru>, содержит сведения о двух лекарственных средствах с требуемыми заказчиком характеристиками (лекарственной формой - порошок для приготовления раствора для инъекций, и дозировкой – 2г.) – Цефтазидим с торговым наименованием Фортум и торговым наименованием Цефтазидим-АКОС.

Исходя из части 2 статьи 62 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ информация о лекарственных препаратах, отпускаемых без рецепта на лекарственный препарат, может содержаться в публикациях и объявлениях средств массовой информации, специализированных и общих печатных изданиях, инструкциях по применению лекарственных препаратов, иных изданиях субъектов обращения лекарственных средств. Рекламные материалы о лекарственном препарате, отпускаемом без рецепта на лекарственный препарат, должны соответствовать инструкции по применению лекарственного препарата.

Из анализа вышеуказанной нормы закона следует, что инструкция является одним из документов, в котором отражается достоверная, полная информация о лекарственном препарате, по условиям его применения и хранения.

Согласно инструкций по медицинскому применению Цефтазидим-АКОС (регистрационный номер № 002274/02-2003) и по медицинскому применению препарата

Фортум (регистрационный номер №015707/01) (далее - Инструкция), размещенных на официальном сайте государственного реестра лекарственных средств, условия хранения данного лекарственного средства определены температурой хранения не выше 25°C.

Следовательно, Инструкция устанавливает максимально допустимую температуру хранения лекарственного средства - 25°C, при которой лекарственное средство сохраняет свою активность.

Исходя из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 01.09.2014 электронный аукцион на право заключения государственного контракта на покупку лекарственных средств (извещение 193/14) (извещение №0371300016714000290) признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки на участие в нем.

Таким образом, указание в аукционной документации температуры хранения лекарственного средства выше 25°C противоречит Инструкции, носит необъективный характер, лишает возможности участников закупки подавать заявки на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на покупку лекарственных средств (извещение 193/14) (извещение №0371300016714000290), приводит к ограничению количества участников (ни один из потенциальных участников закупки не может принять участие в аукционе, поскольку не существует зарегистрированного в установленном порядке лекарственного средства, соответствующего всем установленным заказчиком в аукционной документации характеристикам (в том числе, с температурой хранения выше 25°C)) и, соответственно, является нарушением **пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «СаТиКом» на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 1", при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на покупку лекарственных средств (извещение 193/14) (извещение №0371300016714000290) обоснованной.

2. Признать заказчика - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 1", нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 1", обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии


И.Г. Паутов

Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева