



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

20.10.2014 № 15535/05-03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «ШКОЛАМ.ру»**

150054, г. Ярославль, ул. Тургенева,  
д. 17, оф. 620

тел./факс: (4852)58-46-28; 58-46-29;  
333-456

эл. почта: [info@schkolam.ru](mailto:info@schkolam.ru)

**Государственное образовательное учреждение  
Ярославской области Рыбинский**

**специальный (коррекционный) детский дом  
(ГОУ ЯО Рыбинский специальный  
(коррекционный) детский дом**

152914, Ярославская область, г. Рыбинск, ул.  
Качалова, д. 4 «а»

Тел.: (4855) 27-03-81; 27-16-42

элект. адрес: [det-dom79@yandex.ru](mailto:det-dom79@yandex.ru)

**Департамент государственного заказа  
Ярославской области**

150003, г. Ярославль, ул. Советская, д. 69

телефон: (4852) 73-85-59

E-mail: [kutumin@region.adm.yar.ru](mailto:kutumin@region.adm.yar.ru)

**ООО «РТС-тендер»**

127006, г. Москва

ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1

эл. почта: [info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/275Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 15 октября 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 20 октября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «ШКОЛАМ.ру» (далее также – заявитель) – генеральный директор Головченко И.Г., представитель по доверенности – Марданов Д.А.;

от заказчика - Государственного образовательного учреждения Ярославской области Рыбинского специального (коррекционного) детского дома (ГОУ ЯО

11679



Рыбинский специальный (коррекционный) детский дом) - представитель по доверенности Буткина А.К.;

от уполномоченного органа - Департамент государственного заказа Ярославской области – начальник отдела правового обеспечения департамента Плескачев С.В.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ШКОЛАМ.ру» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку и установку оборудования для пищеблока для ГОУ ЯО Рыбинский специальный (коррекционный) детский дом, монтаж, пуско-наладочные работы по вводу оборудования в эксплуатацию и инструктаж персонала (извещение № 0171200001914002590) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

#### **установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «ШКОЛАМ.ру» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку и установку оборудования для пищеблока для ГОУ ЯО Рыбинский специальный (коррекционный) детский дом, монтаж, пуско-наладочные работы по вводу оборудования в эксплуатацию и инструктаж персонала (извещение № 0171200001914002590).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию:

*«На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:*

*- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе. По указанным участником закупки характеристикам предлагаемого для поставки товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе: в заявке участника закупки по позициям № 11, 12, 13 предложен товар «Стеллаж кухонный» с функциональными, техническими и качественными характеристиками: «... Полки и стойки стеллажей формируются из листового металлопроката, создавая цельную поверхность, с*



элементами местного усиления...», в то время как в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе позициям № 11, 12, 13 требовался товар «Стеллаж кухонный» с функциональными, техническими и качественными характеристиками: «... Полки и стойки стеллажей должны формироваться из листового металлопроката, создавая цельную, перфорированную или решетчатую поверхность, с элементами местного усиления...».

ООО «ШКОЛАМ.ру» считает отказ в допуске к участию в аукционе по вышеизложенным основаниям несоответствующим требованиям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и просит признать жалобу обоснованной.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, в которых указал, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Представитель заказчика поддерживает позицию уполномоченного органа и просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 22.09.2014г. размещено извещение № 0171200001914002590 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку и установку оборудования для пищеблока для ГОУ ЯО Рыбинский специальный (коррекционный) детский дом, монтаж, пуско-наладочные работы по вводу оборудования в эксплуатацию и инструктаж персонала вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).



Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару. Более того, указание в документации конкретных характеристик поставляемого товара предусмотрено законодательством о закупках.

В данном случае аукцион проводился в интересах Государственного образовательного учреждения Ярославской области Рыбинского специального (коррекционного) детского дома (ГОУ ЯО Рыбинский специальный (коррекционный) детский дом).

В соответствии с пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара (указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара. При этом не допускается использование слов «не более», «не менее»; по позиции № 8, 11, 12, 13 не допускается использование слова «или»; участник закупки указывает четко исполнение полки; данную информацию участнику закупки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении №2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе).

Согласно Раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе на право заключить контракт на поставку и установку оборудования для пищеблока для ГОУ ЯО Рыбинский специальный (коррекционный) детский дом, монтаж, пуско-наладочные работы по вводу оборудования в эксплуатацию и инструктаж персонала (извещение № 0171200001914002590), указаны, в том числе, следующие функциональные, технические и качественные характеристики товара:



11	<u>Стеллаж кухонный</u>	Габаритные размеры ДхШхВ (мм): <b>Не менее 1190х590х1590 не более 1210х610х1610</b> Полочные легкие стеллажи, предназначенные для размещения, складирования и хранения оборудования, товаров, грузов, сырья и комплектующих в условиях складов, торгово-выставочных залов, производственных помещений и других объектов сборно-разборная конструкция при помощи болтовых соединений. Полки и стойки стеллажей должны формироваться из листового металлопроката, создавая цельную, перфорированную <b>или</b> решетчатую поверхность, с элементами местного <b>или</b> пространственного усиления. Полка легкого стеллажа должна выдерживать нагрузку <b>не менее 100 кг</b> , при этом суммарный вес груза на одну секцию не должен превышать 500 кг. Материал –нержавеющая сталь.	4
12	<u>Стеллаж кухонный</u>	Габаритные размеры ДхШхВ (мм): <b>Не менее 1490х590х1590; не более 1510х610х1610</b> Полочные легкие стеллажи, предназначенные для размещения, складирования и хранения оборудования, товаров, грузов, сырья и комплектующих в условиях складов, торгово-выставочных залов, производственных помещений и других объектов. Сборно-разборная конструкция при помощи болтовых соединений. Полки и стойки стеллажей должны формироваться из листового металлопроката, создавая цельную, перфорированную <b>или</b> решетчатую поверхность, с элементами местного <b>или</b> пространственного усиления. Полка легкого стеллажа должна выдерживать нагрузку <b>не менее 100 кг</b> , при этом суммарный вес груза на одну секцию не должен превышать 500 кг. Материал –нержавеющая сталь.	2
13	<u>Стеллаж кухонный</u>	Габаритные размеры ДхШхВ (мм): <b>Не менее 940х590х1590 не более 955х610х1610</b> Полочные легкие стеллажи, предназначенные для размещения, складирования и хранения оборудования, товаров, грузов, сырья и комплектующих в условиях складов, торгово-выставочных залов, производственных помещений и других объектов. Сборно-разборная конструкция при помощи болтовых соединений. Полки и стойки стеллажей должны формироваться из листового металлопроката, создавая цельную, перфорированную <b>или</b> решетчатую поверхность, с элементами местного <b>или</b> пространственного усиления. Полка легкого стеллажа должна выдерживать нагрузку <b>не менее 100 кг</b> , при этом суммарный вес груза на одну секцию не должен превышать 500 кг. Материал –нержавеющая сталь.	1

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки ООО «ШКОЛАМ.ру» в составе первой части заявки представлена таблица, содержащая функциональные, технические и качественные характеристики предлагаемых к поставке товаров:

- по позиции 11 «Стеллаж кухонный» в функциональных, технических и качественных характеристиках товара предложено следующее: «...Полки и стойки стеллажей формируются из листового металлопроката, создавая цельную поверхность,



с элементами местного усиления...», в то время как Разделом 2 «Описание объекта закупки» в характеристиках товара установлено требование «...Полки и стойки стеллажей должны формироваться из листового металлопроката, создавая цельную, перфорированную или решетчатую поверхность, с элементами местного или пространственного усиления...»;

- по позиции 12 «Стеллаж кухонный» в функциональных, технических и качественных характеристиках товара предложено следующее: «...Полки и стойки стеллажей формируются из листового металлопроката, создавая цельную поверхность, с элементами местного усиления...», в то время как Разделом 2 «Описание объекта закупки» в характеристиках товара установлено требование «...Полки и стойки стеллажей должны формироваться из листового металлопроката, создавая цельную, перфорированную или решетчатую поверхность, с элементами местного или пространственного усиления...»

- по позиции 13 «Стеллаж кухонный» в функциональных, технических и качественных характеристиках товара предложено следующее: «...Полки и стойки стеллажей формируются из листового металлопроката, создавая цельную поверхность, с элементами местного усиления...», в то время как Разделом 2 «Описание объекта закупки» в характеристиках товара установлено требование «...Полки и стойки стеллажей должны формироваться из листового металлопроката, создавая цельную, перфорированную или решетчатую поверхность, с элементами местного или пространственного усиления...».

Согласно представленным материалам дела и устным пояснениям, данным представителями заказчика и уполномоченного органа на заседании Комиссии к типу поверхности полок (позиции 11-13 Раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации) заказчиком и уполномоченным органом были предъявлены требования только решетчатая или перфорированная, т.к. данные стеллажи планируются к использованию для хранения и расстановки посуды, в том числе после мойки для возможности стекания воды. Исходя из описания стеллажей, приведенных на сайтах производителей и поставщиков данных стеллажей, основание полок может быть сплошным, перфорированным и решетчатым.

Требование к цельной поверхности стеллажей не относится к варианту исполнения поверхности, а подразумевает под собой необходимость поставки стеллажа полками, которые не могут быть разборными либо составными для удобства монтажа/демонтажа и переноски таких стеллажей.

Согласно толковым словарям понятия «цельный» и «сплошной» имеют разные значения, например:

1. Толковый словарь Ефремовой:

**цельный** - прил. 1) а) Состоящий из чего-либо одного; не составной. б) перен. Лишенный раздвоенности. 2) Неразбавленный, натуральный;

**сплошной** - прил. 1) Без промежутков, сплошь заполняющий собою какое-либо пространство. 2) Охватывающий всех или все без исключения.

2. Малый академический словарь:

**цельный** - состоящий, сделанный из одного вещества, из одного куска, не составной. Цельная полоса жести. Цельный резиновый шланг;

**сплошной** - тянущийся без перерывов, промежутков или сплошь заполняющий собою какое-либо пространство.

3. Толковый словарь Кузнецова:

**цельный** - состоящий, сделанный из одного куска, не составной. Витрина из цельного стекла;



**сплошной** - тянущийся без перерывов, промежутков или сплошь заполняющий собой какое-либо пространство.

4. Толковый словарь Ожегова:

**цельный** - состоящий из одного вещества, из одного куска, сплошной. Пьедестал из цельного гранита.

**сплошной** - идущий без перерывов, занимающий собой что-нибудь сплошь или сплошь состоящий из чего-нибудь.

Следовательно, в ходе анализа заявки участника закупки Комиссия приходит к выводу о том, что участник закупки - ООО «ШКОЛАМ.ру» предлагает к поставке товары по позициям 11, 12, 13 раздела 2 «Описание объекта закупки» с характеристиками, отличающимися от требуемых заказчику.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001914002590 от 03.10.2014г. аукционной комиссией уполномоченного органа было отказано в допуске к участию в электронном аукционе ООО «ШКОЛАМ.ру» *«На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:*

*- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе.*

*По указанным участником закупки характеристикам предлагаемого для поставки товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе: в заявке участника закупки по позициям № 11, 12, 13 предложен товар «Стеллаж кухонный» с*



функциональными, техническими и качественными характеристиками: «... Полки и стойки стеллажей формируются из листового металлопроката, создавая цельную поверхность, с элементами местного усиления...», в то время как в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе позициям № 11, 12, 13 требовался товар «Стеллаж кухонный» с функциональными, техническими и качественными характеристиками: «... Полки и стойки стеллажей должны формироваться из листового металлопроката, создавая цельную, перфорированную или решетчатую поверхность, с элементами местного усиления...».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «ШКОЛАМ.ру».

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

Признать жалобу ООО «ШКОЛАМ.ру» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку и установку оборудования для пищеблока для ГОУ ЯО Рыбинский специальный (коррекционный) детский дом, монтаж, пуско-наладочные работы по вводу оборудования в эксплуатацию и инструктаж персонала (извещение № 0171200001914002590) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



А.А. Ерохина