



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

27.08.2014 № 13298/05-02

На № _____ от _____

ООО Компания «АЛАН»

150054, г. Ярославль, ул. Чехова, 2, оф. 19
Тел./факс: 370303,733030
Эл. почта: info@alan-it.ru

**Территориальный фонд обязательного
медицинского страхования**

Ярославской области

150054, г. Ярославль,
ул. Чкалова, д. 2
тел.: 795747
эл. почта: semennikova@mif.yar.ru

Директору

**Департамента государственного заказа
Ярославской области**

150003, г. Ярославль,
ул. Советская, д. 69,
73-31-60

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/225Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 22 августа 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 27 августа 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО Компания «АЛАН» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности Иванов И.А.;

от заказчика – Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области (далее – Заказчик) — представители по доверенности - Баунов В.А., Семенникова Н.В.;

от уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Рогова Н.А.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО Компания «АЛАН» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку дополнительного оборудования для доукомплектации центра обработки данных

(извещение № 0171200001914002035) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала в допуске к участию в аукциона в электронной форме по следующему основанию:

«На основании п.1 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Участником закупки не представлены: наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией.»

ООО Компания «АЛАН» считает решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным, так как Общество, воспользовавшись предоставленным ему правом выразило согласие на поставку именно того товара и того производителя, который указан в аукционной документации, и таким образом выполнило все необходимые условия, чтобы быть допущенными к участию в аукционе.

Заявитель просит выдать в адрес аукционной комиссии уполномоченного органа предписание, предусмотренное частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», признать первую часть заявки ООО Компания «АЛАН» соответствующей требованиям документации.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, в которых указал, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Представители Заказчика поддерживают позицию уполномоченного органа, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 31.07.2014г. размещено извещение № 0171200001914002035 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку дополнительного оборудования для доукомплектации центра обработки данных вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 1 438 479 руб. 00 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией.

В соответствии с пунктом 18 раздела 1 Информационной карты аукциона установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

согласие участника аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации об электронном аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией (не допускается предложение эквивалента в связи с несовместимостью товара, на котором размещаются другие товарные знаки, и необходимостью обеспечения взаимодействия такого товара с товаром, используемым Заказчиком).

В качестве указанных сведений рекомендуется использовать форму, предложенную в приложении 2 к Информационной карте аукциона.

Согласно приложению № 2 к Информационной карте аукциона участнику закупки предлагается изложить первую часть своей заявки в следующем виде:

« согласие участника аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации об электронном аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией

№	Наименование и технические характеристики*	указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)**	наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара***
1			
2			
3			
4			
5			

* Заполняется участником аукциона в соответствии с требованиями, установленными в Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

** в отношении предлагаемого к поставке товара указывается товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)

***участник аукциона должен указать место происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара.»

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России первая часть заявки ООО Компания «АЛАН» содержала лишь согласие участника закупки на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001914002035 от 14.08.2014г. аукционной комиссией уполномоченного органа было отказано в допуске к участию в электронном аукционе ООО Компания «АЛАН» на основании:

«На основании п.1 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Участником закупки не представлены: наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией.»

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО Компания «АЛАН», поскольку первая часть заявки данного участника не содержала требуемых аукционной документацией конкретных показателей товара, соответствующих значениям эквивалентности.

В ходе проведения внеплановой проверки проведенной закупки Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией.

Исходя из анализа вышеуказанной нормы закона следует, что:

- в случае, если участник закупки предоставляет для поставки товар (товары), в отношении каждого из которых в аукционной документации содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии),

фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, то первая часть его заявки должна содержать только согласие участника аукциона на поставку товара (товаров), означающее, в том числе, согласие с товарным знаком (его словесным обозначением) (при наличии), знаком обслуживания (при наличии), фирменным наименованием (при наличии), патентом (при наличии), полезной моделью (при наличии), промышленным образцом (при наличии), наименованием места происхождения товара или наименованием производителя товара, указанными в аукционной документации;

- в случае, если участник закупки предоставляет для поставки товар (товары), который является эквивалентным товару, указанному в документации (и поставка эквивалента допускается согласно положениям аукционной документации), то первая часть его заявки должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным аукционной документацией;

- в случае, если участник закупки предоставляет для поставки требуемые в аукционной документации товары, в отношении части которых участник закупки намеревается поставить товары, в отношении которых в аукционной документации содержатся указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а в остальной части – намеревается поставить товар, который является эквивалентным товару, указанному в аукционной документации (в случае, если поставка эквивалента допускается согласно условиям документации), то первая часть заявки такого участника закупки должна содержать и согласие участника на поставку товара (товаров), означающее, в том числе, согласие с товарным знаком (его словесным обозначением) (при наличии), знаком обслуживания (при наличии), фирменным наименованием (при наличии), патентом (при наличии), полезной моделью (при наличии), промышленным образцом (при наличии), наименованием места происхождения товара или наименованием производителя товара, указанным в аукционной документации и конкретные показатели товара (эквивалента предлагаемого участником), соответствующие значениям эквивалентности, установленным аукционной документацией.

В данном случае в аукционной документации участник закупки указал товарные знаки в отношении всех необходимых к поставке товаров и установил запрет на поставку эквивалентных товаров.

Следовательно, при проведении данной закупки Заказчику и уполномоченному органу необходимо было установить в качестве требования к первой части заявки наличие лишь согласия участника на поставку товара (товаров), в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Однако, согласно пункту 18 раздела 1 Информационной карты аукциона установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

согласие участника аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации об электронном аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии),

наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, **конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией** (не допускается предложение эквивалента в связи с несовместимостью товара, на котором размещаются другие товарные знаки, и необходимостью обеспечения взаимодействия такого товара с товаром, используемым Заказчиком).

Таким образом, Заказчик и уполномоченный орган, установив в аукционной документации требование о предоставлении участниками закупки в первой части заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям эквивалентности, установленным аукционной документацией (при учете того факта, что аукционная документация не только не содержала подобных значений эквивалентности, но и устанавливала прямой запрет для участника закупки на предложение эквивалента) допустил **нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информация о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе **с обоснованием этого решения**, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001914002035 от 14.08.2014г., аукционная комиссия уполномоченного органа в качестве отказа в допуске к участию в электронном аукционе ООО Компания «АЛАН» сослалась на неуказание участником закупки в первой части заявки наименования места происхождения товара или наименование производителя товара.

Как указано в настоящем решении ранее, в случае, если участник закупки предлагает к поставке товар (товары), в отношении каждого из которых в аукционной документации содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, то первая часть его заявки должна содержать только согласие участника аукциона на поставку товара (товаров), означающее, в том числе, согласие с товарным знаком (его словесным обозначением) (при наличии), знаком обслуживания (при наличии), фирменным наименованием (при наличии), патентом (при наличии), полезной моделью (при наличии), промышленным образцом (при наличии), наименованием места происхождения товара или наименованием производителя товара, указанными Заказчиком в аукционной документации.

Раздел 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации содержит указание на наименование производителя по всем 5 позициям требуемого товара (HP - Hewlett-Packard).

Таким образом, в данном случае участник закупки не должен был указывать в первой части заявки наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, так как дав в первой части заявки согласие на поставку товара в отношении которого в аукционной документации содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование

производителя товара, участник согласился, в том числе, и с наименованием места происхождения товара или наименованием производителя товара, указанными Заказчиком в аукционной документации.

Следовательно, в данном случае аукционная комиссия уполномоченного органа, указав в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001914002035 от 14.08.2014г. в качестве обоснования отказа в допуске к участию в электронном аукционе ООО Компания «АЛАН», в том числе, на неуказание участником закупки в первой части заявки наименования места происхождения товара или наименование производителя товара, **допустила нарушение пункта 2 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО Компания «АЛАН» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку дополнительного оборудования для доукомплектации центра обработки данных (извещение № 0171200001914002035) необоснованной.

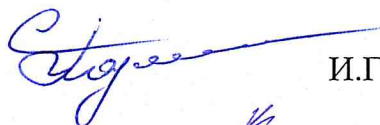
2. Признать аукционную комиссию уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области нарушившей пункт 2 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Признать Заказчика - Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ярославской области и уполномоченного органа – Департамент государственного заказа Ярославской области нарушившими пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

4. Выдать Заказчику и Уполномоченному органу обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства о закупках при проведении аукциона на право заключения государственного контракта на поставку дополнительного оборудования для доукомплектации центра обработки данных (извещение № 0171200001914002035).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



К.С. Богомолова