



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

23.10.2014 № *13658/05-02*

На № _____ от _____

ЗАО «Медицинские системы»
125080, г. Москва,
Волоколамское ш., д. 13А, стр. 1
Тел./факс: 8(499) 7030437
Эл. почта: meds2010@mail.ru

**Государственное учреждение
здравоохранения Ярославской области
Клиническая больница № 8**
150030, г. Ярославль, Суздальское шоссе,
39
Тел./факс: 478941
Эл. почта: tenderkb8@mail.ru

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/283Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 20 октября 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 23 октября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от Заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области Клиническая больница № 8 – представителя по доверенности Литвиненко С.В.;

от Заявителя – ЗАО «Медицинские системы» (далее - Заявитель) – представил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя;

Оператор торговой площадки – ООО «РТС – тендер» - извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу ЗАО «Медицинские системы» на действия аукционной комиссии заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области Клиническая больница № 8, при проведении аукциона в электронной форме на поставку расходных медицинских материалов для нужд ГУЗ ЯО Клиническая больница №8 (извещение № 0371300003214000231) и в результате

11962

проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области Клиническая больница № 8, при проведении аукциона в электронной форме на поставку расходных медицинских материалов для нужд ГУЗ ЯО Клиническая больница №8 (извещение № 0371300003214000231).

В жалобе Заявитель указывает на то, что аукционная комиссия заказчика незаконно признала вторую часть заявки ЗАО «Медицинские системы» не соответствующей требованиям аукционной документации по следующему основанию:

«Участник аукциона и поданная им заявка не соответствуют требованиям Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и документации об электронном аукционе. Обоснование: На основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» участником не предоставлены документы которые предусмотрены частью 5 ст.66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В составе заявки участником предоставлена информация о идентификационном номере налогоплательщика учредителей и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа: ИНН 772637600701 Согласно информации из единого государственного реестра юридических лиц, полученной с официального сайта <http://egrul.nalog.ru/> и Выписке из единого гос. Реестра юридических лиц, представленной в сведениях об организации на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru/> Учредителями ЗАО «Медицинские системы» являются: Коновалов Григорий Валерьевич с ИНН 773460056668 и Баранов Дмитрий Михайлович, данные об ИНН которого отсутствуют; Генеральным директором ЗАО «Медицинские системы» является Лебедкина Галина Витальевна, данные об ИНН которой тоже отсутствуют. Указанный в составе заявки участником ИНН 772637600701 не может являться одновременно идентификационным номером налогоплательщика учредителей и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа т.к. согласно имеющимся у заказчика документам, Генеральным директором и учредителями являются разные лица, а согласно ч.7 ст.84 Налогового кодекса РФ и в соответствии с приказом ФНС России от 26.09.2012

№ММВ-7-6/435 «Об утверждении порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика» каждому налогоплательщику присваивается единый на всей территории РФ по всем видам налогов и сборов ИНН. ИНН, присвоенный физическому лицу, не может быть повторно присвоен другому физическому лицу; таким образом, ИНН учредителей и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа должны быть отличные друг от друга».

Заявитель просит отменить протокол подведения итогов от 07.10.2014 и обязать аукционную комиссию Заказчика принять правомерное решение по отношению к ЗАО «Медицинские системы»

Представитель Заказчика считает доводы Заявителя несостоятельными, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - ГУЗ ЯО Клиническая больница №8 - на официальном сайте 22.09.2014 г. размещено извещение № 0371300003214000231 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных медицинских материалов для нужд ГУЗ ЯО Клиническая больница №8.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, следующие документы и информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

Пунктом 18 раздела «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) участника аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 07.10.2014 в отношении заявки ЗАО «Медицинские системы» было принято решение о несоответствии требованиям аукционной документации по следующему основанию: «Участник аукциона и поданная им заявка не соответствуют требованиям Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и документации об электронном аукционе. Обоснование: На основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» участником не предоставлены документы которые предусмотрены частью 5 ст.66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В составе заявки участником предоставлена информация о идентификационном номере налогоплательщика учредителей и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа: ИНН 772637600701 Согласно информации из единого государственного реестра юридических лиц, полученной с официального сайта <http://egrul.nalog.ru/> и Выписке из единого гос. Реестра юридических лиц, представленной в сведениях об организации на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru/> Учредителями ЗАО «Медицинские системы» являются: Коновалов Григорий Валерьевич с ИНН 773460056668 и Баранов Дмитрий Михайлович, данные об ИНН которого отсутствуют; Генеральным директором ЗАО «Медицинские системы» является Лебедкина Галина Витальевна, данные об ИНН которой тоже отсутствуют. Указанный в составе заявки участником ИНН 772637600701 не может являться одновременно идентификационным номером налогоплательщика учредителей и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа т.к. согласно имеющимся у заказчика документам, Генеральным директором и учредителями являются разные лица, а согласно ч.7 ст.84 Налогового кодекса РФ и в соответствии с приказом ФНС России от 26.09.2012 №ММВ-7-6/435 «Об утверждении порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика» каждому налогоплательщику присваивается единый на всей территории РФ по всем видам налогов и сборов ИНН. ИНН, присвоенный физическому лицу, не может быть повторно присвоен другому физическому лицу; таким образом, ИНН учредителей и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа должны быть отличные друг от друга».

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

В части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ указаны документы и информация, которые содержатся в реестре участников электронного

аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ копия выписки из ЕГРЮЛ входит в состав документов и информации, необходимой для аккредитации участников электронного аукциона на электронной площадке. При этом копия выписки из ЕГРЮЛ должна быть получена не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения с заявлением об аккредитации на электронной площадке.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ № 96414В-7/2014 от 12.05.2014, содержащейся в реестре участников электронного аукциона, а также сведениям о ЗАО «Медицинские системы», содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц по состоянию на 20.10.2014, учредителями ЗАО «Медицинские системы» являются: Коновалов Григорий Валерьевич (ИНН 773460056668) и Баранов Дмитрий Михайлович, сведения об ИНН которого отсутствуют. Также данная выписка содержит информацию о том, что лицом, исполняющим функции единоличного исполнительного органа ЗАО «Медицинские системы» является генеральный директор Лебедин Г.В.

На заседании Комиссии установлено, что вторая часть заявки участника закупки, согласно документам, представленным Заказчиком на рассмотрение дела, содержала следующую информацию:

«Идентификационный номер налогоплательщика учредителей 772637600701

Лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа: ИНН 772637600701».

Как установлено Комиссией Ярославского УФАС России ранее, учредителями ЗАО «Медицинские системы» являются Коновалов Григорий Валерьевич (ИНН 773460056668) и Баранов Дмитрий Михайлович, сведения об ИНН которого отсутствуют. Таким образом, в составе второй части заявки участником должен был быть указан ИНН 773460056668, принадлежащий Коновалову Г.В.

Однако, идентификационный номер налогоплательщика, указанный участником в качестве ИНН учредителей не совпадает с ИНН Коновалова Григория Валерьевича, содержащемся в выписке из ЕГРЮЛ ЗАО «Медицинские системы» № 96414В-7/2014 от 12.05.2014. Из анализа того, что ИНН, указанный участником в составе второй части заявки в качестве ИНН учредителей совпадает с ИНН лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа можно предположить, что данный ИНН принадлежит Лебедин Г.В. – генеральному директору ЗАО «Медицинские системы». Однако данное лицо, **являясь единственным акционером** ЗАО «Медицинские системы» (в подтверждение тому участником в составе второй части заявки представлено решение № 1 единственного акционера от 22.04.2014, выписка из реестра акционеров ЗАО «Медицинские системы») **не является его учредителем** (в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ № 96414В-7/2014 от 12.05.2014).

На основании вышеизложенного, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что в составе второй части заявки ЗАО «Медицинские системы» отсутствуют сведения об **идентификационном номере налогоплательщика учредителей общества.**

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий аукционной комиссии Заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области Клиническая больница № 8 - по признанию второй части заявки Заявителя несоответствующей требованиям аукционной документации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ЗАО «Медицинские системы» на действия аукционной комиссии заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области Клиническая больница № 8, при проведении аукциона в электронной форме на поставку расходных медицинских материалов для нужд ГУЗ ЯО Клиническая больница №8 (извещение № 0371300003214000231) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова

К.С. Богомолова