



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

23.10.2014 № *15660/05-02*

На № _____ от _____

ООО «Виннер»

150001, г. Ярославль,
ул. М. Пролетарская, 33
тел. 262216
эл. почта: winner@questa.ru

**Межмуниципальный отдел
Министерства внутренних дел
Российской Федерации "Тутаевский"**
152300, Ярославская обл, Тутаевский р-н,
Тутаев г, Дементьева, 5
Телефон/ факс: 8-48533-20143
эл. почта: d.mahalov@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/280Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 20 октября 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 23 октября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от ООО «Виннер» (далее также – заявитель) — представитель по доверенности Гаев М.В.,

от межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации "Тутаевский" (далее – заказчик) — представитель по доверенности Махалов Д.С.,

рассмотрев жалобу ООО «Виннер» на действия заказчика – Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации "Тутаевский" при проведении запроса котировок на право заключения контракта на оказание услуги по техническому обслуживанию оргтехники (Извещение № 0371100004314000026) (далее также — запрос котировок) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

11968 **установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении запроса котировок.

В жалобе заявитель выражает несогласие с положениями котировочной документации, а именно:

1. В котировочной документации отсутствует форма котировочной заявки.
2. В котировочной документации за единицу услуги указана противоречивым образом, не позволяющим участникам закупки однозначно толковать данные положения извещения.
3. Техническое задание содержит требование: «Оказание услуг по техническому обслуживанию оргтехники с учётом расходных материалов (запасных частей) выполняется в условиях специализированного сервисного центра Исполнителя, находящегося на территории г. Тутаева», которое ограничивает количество участников запроса котировок.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, приостановить процедуру заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу, выдать Заказчику предписание об устранении законодательства о закупках.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – межмуниципальным отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации "Тутаевский" - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 07.10.2014г. размещено извещение № 0371100004314000026 о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказание услуги по техническому обслуживанию оргтехники. Начальная (максимальная) цена контракта: 73 800 руб. 00 коп.

В соответствии с частью 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Пунктом 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России извещение о проведении запроса котировок на право заключения контракта на оказание услуги по техническому обслуживанию оргтехники (Извещение № 0371100004314000026), размещенное на официальном сайте, не содержало формы котировочной заявки, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если

установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должно содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В извещении о проведении запроса котировок на право заключения контракта на оказание услуги по техническому обслуживанию оргтехники (Извещение № 0371100004314000026) относительно цены за единицу измерения (единицу услуги) указана сумма в размере 73800 рублей.

Однако в соответствии с Техническим заданием на оказание услуг по техническому обслуживанию оргтехники Тутаевского МО МВД России перечень и стоимость услуг по техническому обслуживанию изложен следующим образом:

Перечень услуг	Стоимость услуги
Ремонт принтера	4596,67 руб.
Профилактика принтера	650 руб.
Профилактика копировального аппарата	1250 руб.
Ремонт копировального аппарата	16933,33 руб.
Профилактика факса	416,67 руб.
Ремонт источника бесперебойного питания	720 руб.
Ремонт многофункционального устройства	3550 руб.

Из анализа данной таблицы следует вывод, что суммарная стоимость единицы услуги составляет 28116,97 рублей.

Таким образом, Заказчиком при формировании котировочной документации на

право заключения контракта на оказание услуги по техническому обслуживанию оргтехники сведения о цене единицы услуги указаны противоречивым, не допускающим возможность однозначного толкования образом, что является нарушением **пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Довод заявителя о том, что Заказчиком неправомерно установлено ограничивающее количество участников закупки требование в Техническом задании об оказании услуг по техническому обслуживанию оргтехники с учётом расходных материалов (запасных частей) в условиях специализированного сервисного центра Исполнителя, находящегося на территории г. Тутаева не нашел подтверждения в ходе рассмотрения жалобы

Законом не предусмотрено ограничений по включению в извещение о проведении запроса котировок требований к товару, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к оказываемым услугам. Более того, указание в извещении конкретных характеристик оказываемой услуги предусмотрено законодательством о закупках.

Отсутствие ограничения количества участников в данном случае подтверждается наличием трех коммерческих предложений, на основании которых Заказчиком была рассчитана начальная максимальная цена контракта: ИП Федоренко А.М. (коммерческое предложение от 09.09.2014), ООО «Компания Вектор» (коммерческое предложение от 10.09.2014), ООО «Позитив Сервис» (коммерческое предложение от 10.09.2014), а также протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 17.10.2014 для закупки № 0371100004314000026, в соответствии с которым соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок признаны три из трех поступивших на рассмотрение котировочной комиссии заявок.

Таким образом, Комиссия не установила нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика по установлению в котировочной документации требования об оказании услуг по техническому обслуживанию оргтехники с учётом расходных материалов (запасных частей) в условиях специализированного сервисного центра Исполнителя, находящегося на территории г. Тутаева.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России в действиях заказчика - межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации "Тутаевский" при проведении запроса котировок на оказание услуги по техническому обслуживанию оргтехники выявлены нарушения пункта 1 части 1 статьи 73, части 2 статьи 28, части 3 статьи 29 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должно содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, краткое изложение условий контракта.

В соответствии с пунктом 2.5 технического задания котировочной документации установлено, что техническое обслуживание оргтехники осуществляется Исполнителем с

использованием собственного оборудования, расходных материалов и запасных частей. Доставку оргтехники для технического обслуживания и после оказания услуг – к Заказчику осуществляет Исполнитель собственными силами и за свой счет.

Однако в соответствии с пунктом 2.2.1 проекта государственного контракта, являющегося частью закупочной документации, Заказчик обязуется самостоятельно осуществлять доставку картриджей для технического обслуживания по месту нахождения сервисного центра Исполнителя.

Таким образом, Заказчиком при формировании котировочной документации установлены сведения относительно того, в обязанности какой из сторон входит доставка оргтехники до пункта технического обслуживания установлены противоречивым, не допускающим возможность однозначного толкования образом, что является **нарушением пункту 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно извещению о проведении запроса котировок на оказание услуги по техническому обслуживанию оргтехники Заказчиком установлены преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, а также организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены договора в размере до 15 %.

В соответствии с частями 1,3 статьи 29 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества, указанные в части 3 настоящей статьи.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни.

Исходя из Постановления Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» утвержден перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов. В данном Перечне отсутствует указание на услуги по техническому обслуживанию оргтехники.

В соответствии с частями 1,2 статьи 28 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества, указанные в части 2 настоящей статьи.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни. В случае, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признано учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в

отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Исходя из Постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставлении учреждениям и предприятиям уголовно – исполнительской системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта» утвержден перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества учреждениям и предприятиям уголовно – исполнительской системы. В данном Перечне отсутствует указание на услуги по техническому обслуживанию оргтехники.

Таким образом, заказчик, установив в извещении о проведении запроса котировок преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительской системы, а также организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены договора в размере до 15 %, допустил **нарушения части 2 статьи 28, части 3 статьи 29 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Однако, заказчик в извещении о проведении запроса котировок не указал, что оплата оказанных услуг осуществляется по цене единицы услуги исходя из объема фактически оказанной услуги, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, тем самым допустил **нарушение пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

решила:

1. Признать жалобу ООО «Виннер» на действия заказчика – Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации "Тутаевский" при проведении запроса котировок на право заключения контракта на оказание услуги по

техническому обслуживанию оргтехники (Извещение № 0371100004314000026) обоснованной в части нарушения заказчиком пунктов 1,2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ

2. Признать заказчика – Межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации "Тутаевский" нарушившим пункты 1,2 части 1 статьи 73, часть 2 статьи 28, часть 3 статьи 29 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать Заказчику - Межмуниципальному отделу Министерства внутренних дел Российской Федерации "Тутаевский" обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства о закупках при проведении запроса котировок на право заключения контракта на оказание услуги по техническому обслуживанию оргтехники (Извещение № 0371100004314000026).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



К.С. Богомолова