



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

28.10.2014 № 15418/05-02

На № _____ от _____

ООО «ВладАвто»
600037, г. Владимир, ул. В. Дуброва, 40Б
тел.: 8(4922) 545300
эл. почта: secretar@vladavto.ru

**Государственное казённое учреждение
социального обслуживания Ярославской
области социально-реабилитационный
центр для несовершеннолетних
«Медвежонок» (ГКУ СО ЯО СРЦ
«Медвежонок»)**
150031, г. Ярославль, ул. Юности, д. 18
тел.: (4852) 51-83-09, 51-98-96
эл. почта: src.zakupki@yandex.ru

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**
ул. Советская, д. 69,
г. Ярославль, 150003
73-31-60

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/285Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 23 октября 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 28 октября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «ВладАвто» – представили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя;

от заказчика – Государственного казённого учреждения социального обслуживания Ярославской области социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Медвежонок» – представитель по доверенности Рубан С.П.,

от уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области - представитель по доверенности – Рогова Н.А.,

от оператора электронной площадки – ООО «РТС - тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ВладАвто» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку микроавтобуса (извещение № 0171200001914002783) (далее - аукцион, аукционная комиссия)

и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме *«на основании п.1 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ:*

- предоставление недостоверной информации.

В первой части заявки участник закупки предложил товар автомобиль ГАЗ -32212 со значением показателя «Рабочий объем, куб.см - 2690» В соответствии с данными официального сайта производителя автомобиль с указанными характеристиками не производится».

Считает, что аукционная комиссия уполномоченного органа необоснованно и незаконно отклонила первую часть заявки ООО «ВладАвто» на участие в электронном аукционе № 0171200001914002783 так как в первой части заявки ООО «ВладАвто» выразило свое согласие на поставку автомобиля на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, а также предоставило конкретные показатели товара согласно аукционной документации, уточнив показатели, представленные в данной документации.

В частности, ООО «ВладАвто» указало марку и характеристики автомобиля, а именно - ГАЗ – 32212 - со значением показателя рабочего объема двигателя - 2690 куб. см., имеющегося в наличии у ООО «ВладАвто» на момент подачи первой части заявки, о чем свидетельствует имеющийся у участника паспорт транспортного средства, содержащий, в том числе, и указанные характеристики.

Просит признать действия аукционной комиссии уполномоченного органа незаконными, нарушающими положения законодательства о закупках, признать протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе несоответствующим требованиям законодательства и аннулировать его, принять решение о выдаче Заказчику обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

Представители уполномоченного органа и заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющейся в распоряжении комиссии информации.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области 30 сентября 2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

www.zakupki.gov.ru размещено извещение под номером 0171200001914002783 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку микроавтобуса. Начальная (максимальная) цена контракта: 744 400 руб. 00 коп.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3 - 6 ст. 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

Подпункт «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2014 №44-ФЗ гласит: первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при заключении контракта на поставку товара конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Пунктом 18 Информационной карты аукционной документации установлено, что «первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара.

Указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого для поставки товара, в составе первой части заявки не допускается использование слов «не менее», «не более». Участник закупки должен конкретно указать функциональные, технические и качественные характеристики предлагаемого для поставки товара.

Указанные сведения рекомендуется представить по форме, предложенной в Приложении №2 к Информационной карте аукциона.

Согласно Раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе Заказчику требовался к поставке товар со следующими функциональными, техническими, качественными и эксплуатационными характеристиками:

№ п/п	Показатель	Значение показателя
1. Характеристики:		
1.1.	Количество мест в кабине, чел.	не менее 13
1.2.	Разрешенная максимальная масса, кг	не более 3500
1.3.	Масса без нагрузки, кг	не более 2500
1.4.	Коробка передач	механическая, 5-ступенчатая
1.5.	Количество и расположение цилиндров	4, рядное

1.6.	Рабочий объем, куб. см	не менее 2287
1.7.	Номинальная мощность, кВт, (л.с.)	не менее 78,5 (106,8)
1.8.	Экологические нормы	не менее Евро-3
1.9.	Максимальный крутящий момент, Нм	не менее 220,5
1.10.	Размеры, мм:	не менее:
	длина	5470
	ширина	2024
	высота	2200
1.11.	Дорожный просвет, мм	не менее 170
1.12.	Год выпуска	2014
1.13.	Цвет	конкретный цвет кузова согласовывается с Заказчиком на момент заключения контракта
2. Комплектация:		
2.1	Тормозная система с ABS	Наличие
2.2	Гидроусилитель руля	Наличие
2.3	Ремни на пассажирских сиденьях	Наличие

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, первая часть заявки ООО «ВладАвто» содержала следующую информацию:

№ п/п	Показатель	Значение показателя
1. Характеристики:		
1.1.	Количество мест в кабине, чел.	13
1.2.	Разрешенная максимальная масса, кг	3500
1.3.	Масса без нагрузки, кг	2500
1.4.	Коробка передач	механическая, 5-ступенчатая
1.5.	Количество и расположение цилиндров	4, рядное
1.6.	Рабочий объем, куб. см	2690
1.7.	Номинальная мощность, кВт, (л.с.)	78,5 (106,8)
1.8.	Экологические нормы	Евро-4
1.9.	Максимальный крутящий момент, Нм	220,5
1.10.	Размеры, мм:	
	длина	5470
	ширина	2024

	высота	2200
1.11.	Дорожный просвет, мм	170
1.12.	Год выпуска	2014
1.13.	Цвет	конкретный цвет кузова согласовывается с Заказчиком на момент заключения контракта
2. Комплектация:		
2.1	Тормозная система с ABS	Наличие
2.2	Гидроусилитель руля	Наличие
2.3	Ремни на пассажирских сиденьях	Наличие

Поданная в Ярославское УФАС России жалоба ООО «ВладАвто» содержала копию паспорта транспортного средства (ПТС, № 52 ОВ 631168), предлагаемого участником к поставке и имеющегося у него в наличии на момент подачи первой части заявки.

Данный паспорт транспортного средства № 52 ОВ 631168 выдан на автомобиль ГАЗ 32212 Автобус класса В, имеющий рабочий объем двигателя 2690 куб. см., количество мест в кабине - 12 (а не 13, как указано заявителем в первой части заявки) и массу без нагрузки 2300 кг. (а не 2500 кг. как указано заявителем в первой части заявки).

Обнаружив данную неточность при подготовке к рассмотрению жалобы, Ярославское УФАС России запросило у ООО «ВладАвто» надлежащим образом заверенную копию и оригинал паспорта технического средства – автомобиля ГАЗ 32212, имеющегося в наличии у ООО «ВладАвто» на момент подачи первой части заявки на участие в электронном аукционе и предлагаемого к поставке.

В ответ на данный запрос ООО «ВладАвто» на электронную почту Управления представило отсканированный вариант паспорта транспортного средства № 52 ОВ 631048, выданного на автомобиль ГАЗ 322132 Автобус класса В с рабочим объемом двигателя 2690 куб. см., количеством мест в кабине 12 и массой без нагрузки 2260кг., что также не соответствует требованиям аукционной документации и противоречит указанным участником в первой части заявки сведениям о характеристиках поставляемого транспортного средства.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании

этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001914002783 от 13.10.2014г. аукционной комиссией заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе ООО «ВладАвто», *«на основании п.1 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ:*

- предоставление недостоверной информации.

В первой части заявки участник закупки предложил товар автомобиль ГАЗ -32212 со значением показателя «Рабочий объем, куб.см - 2690» В соответствии с данными официального сайта производителя автомобиль с указанными характеристиками не производится».

На заседании Комиссии представители Заказчика и уполномоченного органа пояснили, что согласно информации, размещенной во вкладке «Технические характеристики» на официальном сайте производителя автомобилей ГАЗ в сети «Интернет» по адресу: <http://azgaz.ru/modelny-ryad/>; на автобусы модификации 322120-0000244, 322132-0000244 устанавливаются 3 варианта двигателей: УМЗ-42164, УМЗ-421647 с LPG, CumminsISF2 8s4129P. Исходя из информации, полученной с этого же сайта, рабочий объем цилиндров, л двигателей УМЗ-42164 и УМЗ-421647 с LPG составляет 2,89 л (что эквивалентно 2890 куб. см.), двигателя CumminsISF2 8s4129P составляет 2,8 л (что эквивалентно 2800 куб. см.).

Таким образом, исходя из информации, размещенной на официальном сайте производителя автомобиля, предлагаемого к поставке ООО «ВладАвто», автомобиль ГАЗ 32212 с характеристиками двигателя: рабочий объем, куб. см. 2690; отсутствует.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления.

В силу статьи 3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» информация должна быть достоверной.

Таким образом, Комиссия, проанализировав представленные документы и материалы дела, учитывая то обстоятельство, что заявитель в ходе рассмотрения жалобы не смог предоставить доказательства достоверности изложенных в первой части его заявки сведений (ни один из двух представленных участником закупки паспортов транспортных средств не подтверждает достоверность указанной им в заявке информации; наоборот, данные документы свидетельствуют о предоставлении участником закупки в первой части заявки недостоверных сведений о характеристиках предлагаемого транспортного средства), не находит необходимых и достаточных оснований для признания аукционной комиссией уполномоченного органа нарушившей положения законодательства о закупках при принятии решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе ООО «ВладАвто».

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «ВладАвто» на действия аукционной комиссии заказчика - государственного казённого учреждения социального обслуживания Ярославской области социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних "Медвежонок", уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку микроавтобуса (извещение № 0171200001914002783) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



К.С. Богомолова