



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*28.10.2014* № *15741/05-12*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС»**

150042, г. Ярославль,  
пос. Парижская коммуна, д.12, оф. 3  
Тел./факс: 575787  
Эл. почта: [spty\\_tender@mail.ru](mailto:spty_tender@mail.ru)

**Государственное бюджетное  
учреждение социального обслуживания  
Ярославской области Рыбинский  
психоневрологический интернат**

152919, Ярославская обл,  
г. Рыбинск, ул. Гагарина, 11  
Тел./факс: 8-4855-225496  
Эл. почта: [gbusoyaorpi@mail.ru](mailto:gbusoyaorpi@mail.ru)

**ООО «РТС-тендер»**

127006, г. Москва,  
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/284Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 23 октября 2014 года  
Решение изготовлено в полном объеме 28 октября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС» - представитель по доверенности Смирнов А.В.,

от заказчика - Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области Рыбинский психоневрологический интернат (далее также – заявитель) — представитель по доверенности – Зайцев Д.В.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер»- представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС» на действия аукционной комиссии заказчика – государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области Рыбинский психоневрологический интернат, при проведении аукциона в электронной форме на поставку противогазов гражданских фильтрующих для ГБУ СО ЯО Рыбинский психоневрологический интернат, расположенном на территории, отнесённой к группам по гражданской обороне и территории в пределах границ зон возможного опасного химического заражения при авариях на химических опасных объектах (извещение № 0371200019814000139) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия

(бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия уполномоченного органа, заказчика при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, документация об аукционе в электронной форме на поставку противогозов гражданских фильтрующих для ГБУ СО ЯО Рыбинский психоневрологический интернат, расположенном на территории, отнесённой к группам по гражданской обороне и территории в пределах границ зон возможного опасного химического заражения при авариях на химических опасных объектах (извещение № 0371200019814000139) не соответствует требованиям законодательства о закупках по следующим основаниям:

1 Заказчик в нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ включил в документацию завышенные требования к времени защитного действия фильтра противогоза.

2. В документации об электронном аукционе неправомерно установлено требование к комплектации противогоза исключительно фильтром в цельнометаллическом корпусе.

3. Заказчиком незаконно установлены невыполнимые требования к маркировке фильтров противогозов, которая должна содержать, в том числе, следующую информацию: *ГОСТы: ГОСТ 12.4.235, ГОСТ Р 22.9.09; надпись «Максимальное время эксплуатации – 50 ч».*

Просит приостановить процедуру определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу, провести проверку документации об электронном аукционе на поставку противогозов гражданских фильтрующих для ГБУ СО ЯО Рыбинский психоневрологический интернат, расположенном на территории, отнесённой к группам по гражданской обороне и территории в пределах границ зон возможного опасного химического заражения при авариях на химических опасных объектах (извещение № 0371200019814000139), обязать Заказчика устранить выявленные нарушения законодательства о закупках, внести соответствующие изменения в документацию об электронном аукционе.

Представитель Заказчика в свою очередь пояснил, что не согласен с доводами жалобы; считает, что аукционная документация полностью соответствует законодательству о закупках. Просит признать жалобу заявителя необоснованной. Представил письменные возражения на жалобу.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком — ГБУ СО ЯО Рыбинский психоневрологический интернат 08.10.2014г. на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0371200019814000139 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку противогозов гражданских фильтрующих для ГБУ СО ЯО Рыбинский психоневрологический интернат, расположенном на территории, отнесённой к группам по гражданской обороне и территории в пределах границ зон возможного опасного химического заражения при авариях на химических опасных объектах вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена договора — 540 000 рублей 00 копеек.

Относительно доводов заявителя о том, что Заказчик в нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ включил в документацию завышенные требования к времени защитного действия фильтра противогАЗа, а также о том, что документацией об электронном аукционе установлено требование к комплектации противогАЗа исключительно фильтром в цельнометаллическом корпусе, приводящее к ограничению количества участников закупки, необходимо отметить следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом данным пунктом Закона о контрактной системе предусмотрен закрытый перечень требований и указаний, которые не должны включаться в документацию. Это требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места нахождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика. Более того, указание в документации конкретных характеристик поставляемого товара предусмотрено законодательством о закупках.

В данном случае аукцион проводился в интересах заказчика – ГБУ СО ЯО Рыбинский психоневрологический интернат в целях обеспечения безопасности несовершеннолетних детей и персонала ГБУ СО ЯО Рыбинский психоневрологический интернат. Исходя из этого Заказчиком установлены требования к времени защитного действия фильтра противогАЗа, которые, как установлено на заседании Комиссии, не противоречат требованиям ГОСТ 12.4.235-2012.

Как пояснил на заседании Комиссии представитель Заказчика, требование Заказчика о том, что фильтрующий элемент противогАЗа должен быть снабжен металлическим корпусом, является потребностью Заказчика, которая обусловлена тем, что металлический корпус при эксплуатации фильтрующе – поглощающей коробки более надежен и безопасен в использовании.

В качестве предмета аукциона в электронной форме обозначена поставка противогАЗов гражданских фильтрующих для ГБУ СО ЯО Рыбинский психоневрологический интернат, расположенном на территории, отнесённой к группам по гражданской обороне и территории в пределах границ зон возможного опасного химического заражения при авариях на химических опасных объектах. В связи с этим, участником закупок могло выступить любое лицо, в том числе, и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика.

В аукционной документации не указан конкретный производитель подлежащих к поставке средств индивидуальной защиты (противогАЗов). Кроме того, заказчиком в обосновании начальной (максимальной) цены контракта указано, что средства индивидуальной защиты (противогАЗы) с характеристиками, указанными Заказчиком в технической задании могут поставить как минимум 3 хозяйствующих субъекта: ОАО «Тамбовмаш» (коммерческое предложение исх. № 16/1691 от 19.09.2014г.), ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского» (коммерческое предложение исх. № 187/09-ОМ от 17.09.2014г.), представительство ООО «СИЗ-Центр Внедрение» (коммерческое предложение исх. № 539/09/14 от 17.09.2014г.).

Также на заседании Комиссии установлено, что согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0371200019814000139 от 17.10.2014 на участие в электронном аукционе подано 3 заявки, 2 из которых признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Таким образом, Комиссия не установила нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика по установлению в аукционной документации требований к времени защитного действия фильтра противогАЗа, а также требования к комплектации поставляемых противогАЗов исключительно фильтром в цельнометаллическом корпусе.

Кроме того, заявитель не доказал тот факт, что требования, включенные в аукционную документацию, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС» не представило каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности приобретения требуемого товара и поставки его заказчику в случае победы на аукционе.

Относительно довода Заявителя о том, что Заказчиком установлены невыполнимые требования к маркировке фильтров противогАЗов, которая должна содержать, в том числе, следующую информацию: *ГОСТы: ГОСТ 12.4.235, ГОСТ Р 22.9.09; надпись «Максимальное время эксплуатации – 50 ч»* следует отметить следующее.

В соответствии с Техническими условиями ВКЯП.260.445.010 ТУ «Фильтр комбинированный специальный А1В1Е1К1HgP3», утвержденными техническим директором ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского» Н.К. Куликовым установлено требование о том, при изготовлении фильтра комбинированного специального А1В1Е1К1HgP3:

*«маркировку наносят на клеящуюся этикетку, несущую цветовую маркировку и содержащую следующую информацию:*

- марку А1В1Е1К1HgP3 или А1В1Е1К1HgP3<sup>9</sup>;
- ГОСТы: ГОСТ 12.4.235, ГОСТ Р 22.9.09 и номер настоящих технических условий;
- срок годности (месяц и две последние цифры года);
- наименование и товарный знак предприятия-изготовителя;

- надпись «см. Указания по эксплуатации» и (или) соответствующая пиктограмма;
- надпись «Максимальное время эксплуатации – 50 ч» (для марки А1В1Е1К1HgP3<sup>9)</sup>;
- номер партии;
- пиктограммы условий хранения;»

Согласно сертификату соответствия, выданному ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского», противогаз гражданский ГП-9 с фильтром комбинированным специальным А1В1Е1К1HgP3 и лицевыми частями МАГ-3, МГП, МГП-В, МГУ и МГУ-В – ВКЯП.260.445.010 ТУ, серийный выпуск соответствует требованиям нормативных документов: ВКЯП.260.445.000ТУ, ТУ 2568-455-05795731-2010, ТУ Г – 10-1105-82 (в целом) 3777,000 ТУ (в целом), ГОСТ Р 22.9.09-2005 (р.4 п. 5.1), ГОСТ Р 22.9.05-95 (п.3.2) и ГОСТ 12ю04ю235-2012 (п. 5.9.1).

На основании вышеизложенного Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что установление Заказчиком требования к маркировке фильтров противогазов, которая должна содержать, в том числе, следующую информацию: *ГОСТы: ГОСТ 12.4.235, ГОСТ Р 22.9.09; надпись «Максимальное время эксплуатации – 50 ч»* - выполнимы, как минимум, для участников, намеревающихся поставить Заказчику противогазы фильтрующие, оснащенные фильтром комбинированным специальным А1В1Е1К1HgP3, изготовленным в соответствии с техническими условиями ВКЯП.260.445.010 ТУ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**


признать жалобу ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС» на действия аукционной комиссии заказчика – государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области Рыбинский психоневрологический интернат, при проведении аукциона в электронной форме на поставку противогазов гражданских фильтрующих для ГБУ СО ЯО Рыбинский психоневрологический интернат, расположенном на территории, отнесённой к группам по гражданской обороне и территории в пределах границ зон возможного опасного химического заражения при авариях на химических опасных объектах (извещение № 0371200019814000139) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 И.Г. Паутов

 Т.В. Крюкова

 К.С. Богомолова