



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

07.11.2014 № 14236/05-02

На № _____ от _____

ООО «СпецТехКомплект»
603116, г. Нижний Новгород,
ул. Гордеевская, 59А, оф. 209

**Департамент жилищно-коммунального
хозяйства, транспорта и связи
Администрации городского округа город
Рыбинск**

152900, Ярославская обл, Рыбинский р-н,
Рыбинск г, Стоялая, 19
Тел./факс: 8- 4855-221492
Эл. почта: ivanovasmz@rybadm.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

115184, г. Москва,
ул. Большая Татарская, д.9.
Тел.: (495) 787-29-97/99
факс: (495) 787-29-98
e-mail: info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/293Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 31 октября 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 07 ноября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «СпецТехКомплект» – на рассмотрение дела представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями не направили;

от заказчика – Департамента жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск – представители по доверенности Минеевой О.Н., Ивановой Н.В.,

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «СпецТехКомплект» на действия аукционной комиссии заказчика – Департамента жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск, при проведении аукциона в электронной форме на поставку автомобиля специального для перевозки опасных грузов с изотермическим фургоном на базе ГАЗ-33023 или эквивалент (извещение № 0171300001914000006) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия

(бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии заказчика при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, аукционной комиссией заказчика заявка ООО «СпецТехКомплект» была признана несоответствующей требованиям аукционной документации *«на основании п.1 ч.6 ст. 69 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон):*

- отсутствие в составе второй части заявки на участие в аукционе документа, предусмотренного п.6 ч.5 ст.66 Закона, п.15 Раздела I «Информационная карта электронного аукциона», а именно не представлен документ, подтверждающий соответствие участника аукцион и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона 44-ФЗ, или копии этих документов:

- сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.ноября 2009 г. и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренным в указанных Правилах».

Считает, что аукционная комиссия уполномоченного органа необоснованно и незаконно отклонила заявку ООО «СпецТехКомплект» на участие в электронном аукционе № 0171300001914000006 так как Общество предоставило все необходимые документы (сертификат «Одобрение типа транспортного средства») для признания его заявки соответствующей требованиям аукционной документации.

Просит проверить законность и обоснованность действий Заказчика, обязать Заказчика провести повторное рассмотрение заявок.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, о признании второй части заявки ООО «СпецТехКомплект» несоответствующей требованиям аукционной документации на основании имеющейся в распоряжении комиссии информации.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Департаментом жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск 26 сентября 2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение под номером 0171300001914000006 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку автомобиля специального для перевозки опасных грузов с изотермическим фургоном на базе ГАЗ-33023 или эквивалент. Начальная (максимальная) цена контракта: 1 205 333 руб. 33 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Согласно частям 1,3,4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлены запрет, ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Согласно подпункту «а» пункта 1 Постановления Правительства РФ от 14.07.2014 N 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации, установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств и ограничения допуска указанных товаров, для целей осуществления закупок.

Перечень таких товаров содержится в приложении к указанному Постановлению, согласно которому поставка автомобиля специального для перевозки опасных грузов с изотермическим фургоном на базе ГАЗ-33023 (код ОКПД 34.10.54.910 – пункт 53 приложения к Постановлению) запрещена, если страной его происхождения не является Российская Федерация, Республика Беларусь или Республика Казахстан.

Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 вышеуказанного Постановления подтверждением страны происхождения товаров, указанных в пунктах 1 - 14, 28 и 43 - 66 перечня, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными в указанных Правилах (далее – сертификат формы СТ-1).

Требование о предоставлении вышеуказанного документа участниками закупки в составе второй части заявки установлено Заказчиком в пункте 15 Информационной карты аукционной документации.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, в составе второй части заявки ООО «СпецТехКомплект» представлено «Одобрение типа транспортного средства» на шасси ГАЗ-33023, однако не представлен сертификат формы СТ-1.

Частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что оператор электронной площадки направляет заказчику вторые части заявок участников, а также документы, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе копии учредительных документов (для юридического лица)).

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе копии учредительных документов участника (для юридического лица)), в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Пунктом 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе

Согласно протоколу № 0171300001914000006-3 подведения итогов электронного аукциона от 13.10.2014 аукционной комиссией заказчика заявка ООО «СпецТехКомплект» была признана несоответствующей требованиям аукционной документации *«на основании п.1 ч.6 ст. 69 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон):*

- отсутствие в составе второй части заявки на участие в аукционе документа, предусмотренного п.6 ч.5 ст.66 Закона, п.15 Раздела I «Информационная карта электронного аукциона», а именно не представлен документ, подтверждающий соответствие участника аукцион и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона 44-ФЗ, или копии этих документов:

- сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по

форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.ноября 2009 г. и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренным в указанных Правилах».

Таким образом, Комиссия, проанализировав представленные документы и материалы дела не находит необходимых и достаточных оснований для признания аукционной комиссии Заказчика нарушившей положения законодательства о закупках при принятии решения о несоответствии заявки ООО «СпецТехКомплект» требованиям аукционной документации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «СпецТехКомплект» на действия аукционной комиссии заказчика – Департамента жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск, при проведении аукциона в электронной форме на поставку автомобиля специального для перевозки опасных грузов с изотермическим фургоном на базе ГАЗ-33023 или эквивалент (извещение № 0171300001914000006) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



К.С. Богомолова