



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

Н. Н. 2014 № 14329/05-12

На № _____ от _____

ООО «Медтехника»
603069, г. Нижний Новгород,
Ул. Мончегорская, 34, пом. 5

**Государственное учреждение
здравоохранения Ярославской области
"Угличская центральная районная
больница"**

152613, Ярославская обл, г. Углич,
ул. Северная, 7
Тел./факс: 8(48532)56157
Эл. почта: zakaz.crb.uglich@gmail.com

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/295Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 06 ноября 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 11 ноября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., специалист – эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.

с участием:

от заявителя – ООО «Медтехника» – на рассмотрение дела представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями не направили;

от заказчика – Государственное учреждение здравоохранения Ярославской области "Угличская центральная районная больница" – представили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя,

от оператора электронной площадки – ООО «РТС - тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Медтехника» на действия аукционной комиссии заказчика – государственного учреждения здравоохранения Ярославской области "Угличская центральная районная больница", при проведении аукциона в электронной форме на поставку кусачек костных, гемостаза и хирургической тампонады малого таза, в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях (извещение № 0371300020014000384) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при

размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии заказчика при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, аукционной комиссией заказчика заявка ООО «Медтехника» была признана несоответствующей требованиям аукционной документации «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и п.18 Раздела I «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредоставление документов и информации, предусмотренных пунктом 6 части 5 статьи 66 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ а именно:

*В составе второй части заявки участником закупки не представлены документы, подтверждающие соответствие предлагаемого им товара условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона 44-ФЗ, или копии этих документов: **отсутствует документ с указанием (декларацией) страны происхождения поставляемого товара**.*

Считает, что аукционная комиссия Заказчика необоснованно и незаконно отклонила заявку ООО «Медтехника» на участие в электронном аукционе № 0371300020014000384 так как в представленной им заявке на участие в электронном аукционе по каждой позиции необходимого к поставке товара была указана страна его происхождения.

Просит проверить законность и обоснованность действий Заказчика, отменить протокол подведения итогов электронного аукциона, обязать Заказчика провести повторное рассмотрение заявок.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, о признании второй части заявки ООО «Медтехника» несоответствующей требованиям аукционной документации на основании имеющейся в распоряжении комиссии информации.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – государственным учреждением здравоохранения Ярославской области "Угличская центральная районная больница" 07 октября 2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение под номером 0371300020014000384 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку кусочек костных, гемостаза и хирургической тампонады малого таза, в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях. Начальная (максимальная) цена контракта: 172 168 руб. 71 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой

ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлены запрет, ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Приказом Минэкономразвития 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В перечень товаров, на которые распространяются условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, входит предмет проводимой закупки – поставка кусачек костных, гемостаза и хирургической тампонады малого таза, в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях (код по ОКПД 33.10.15.612).

Пунктом 3 Приказа установлено, что при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона или запроса предложений участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном пунктами 4 - 7 настоящего приказа.

Согласно пункту 9 Приказа для целей реализации настоящего приказа рекомендуется устанавливать в документации о закупке требование об указании (декларировании) участником конкурса, аукциона или запроса предложений в заявке на участие в конкурсе, аукционе или запросе предложений, окончательном предложении страны происхождения поставляемого товара.

Во исполнение вышеуказанных требований законодательства и рекомендации Заказчиком в извещении о проведении аукциона в электронной форме, а также в информационной карте аукционной документации установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. N 155, в пункте 18 Информационной карты аукционной документации установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копий этих документов: указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара*.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, **в составе второй части заявки** ООО «Медтехника» не содержится указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара.

Частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что оператор электронной площадки направляет заказчику вторые части заявок участников, а также документы, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе копии учредительных документов (для юридического лица)).

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе копии учредительных документов участника (для юридического лица)), в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Пунктом 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0371300020014000384 от 22.10.2014 аукционной комиссией заказчика заявка ООО «Медтехника» была признана несоответствующей требованиям аукционной документации «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и п.18 Раздела I «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- *непредоставление документов и информации, предусмотренных пунктом 6 части 5 статьи 66 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ а именно:*

*В составе второй части заявки участником закупки не представлены документы, подтверждающие соответствие предлагаемого им товара условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона 44-ФЗ, или копии этих документов: **отсутствует документ с указанием (декларацией) страны происхождения поставляемого товара.***

Таким образом, Комиссия, проанализировав представленные документы и материалы дела не находит необходимых и достаточных оснований для признания аукционной комиссии Заказчика нарушившей положения законодательства о закупках при принятии решения о несоответствии заявки ООО «Медтехника» требованиям аукционной документации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «Медтехника» на действия аукционной комиссии заказчика – государственного учреждения здравоохранения Ярославской области "Угличская центральная районная больница", при проведении аукциона в электронной форме на поставку кусачек костных, гемостаза и хирургической тампонады малого таза, в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях (извещение № 0371300020014000384) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



К.С. Богомолова



А.А. Ерохина