



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

28.08.2014 № 13332/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Автономная некоммерческая  
организация дополнительного  
профессионального образования  
«Институт государственного и  
корпоративного управления»**

123022, РФ, г. Москва,  
ул. 2-я Звенигородская, д. 13, стр. 1  
Тел./факс: 8(925) 461-77-58  
э.почта: [tinstitut.org@mail.ru](mailto:tinstitut.org@mail.ru)

**Правительство Ярославской области**

150000, г. Ярославль, Советская пл., д. 3  
тел.: (4852) 72-64-36  
э.почта: [uprdel@adm.yar.ru](mailto:uprdel@adm.yar.ru)

**Департамент государственного заказа  
Ярославской области**

150003, Ярославская область,  
г. Ярославль, ул. Советская, д. 69.  
Тел./факс: (4852) 30-17-57  
э.почта: [kuznesovaou@region.adm.yar.ru](mailto:kuznesovaou@region.adm.yar.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/226Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 25 августа 2014 года  
Решение изготовлено в полном объеме 28 августа 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от заявителя – Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» (далее также – заявитель) – извещенный надлежащим образом, представителя не направил;  
от заказчика – Правительство Ярославской области – представители по доверенности Маслова М.Б., Крапивина Ю.Е., Михайлова А.В.;

от уполномоченного органа – Департамент государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Паутов И.Г.,  
рассмотрев жалобу Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления»

на действия заказчика - Правительства Ярославской области, и уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по реализации дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации, направленной на совершенствование профессиональных компетенций государственных гражданских и муниципальных служащих в сфере управления государственными и муниципальными закупками (ИЗВЕЩЕНИЕ № 1/01-1544) (извещение № 0171200001914001951) (далее – конкурс) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» на действия заказчика - Правительства Ярославской области, и уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по реализации дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации, направленной на совершенствование профессиональных компетенций государственных гражданских и муниципальных служащих в сфере управления государственными и муниципальными закупками (ИЗВЕЩЕНИЕ № 1/01-1544) (извещение № 0171200001914001951).

По мнению заявителя, заказчиком и уполномоченным органом при подготовке и утверждении конкурсной документации допущены следующие нарушения:

- в конкурсной документации в нарушение требований законодательства отсутствует требование о том, что участником данной закупки может быть только некоммерческая организация либо приравненный к ней индивидуальный предприниматель;

- установление в извещении о проведении открытого конкурса требования к участникам закупки в части правомочности заключать контракт, противоречит требованиям статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ;

- в конкурсной документации заказчик, уполномоченный орган установили требование о предоставлении участниками закупки в составе заявки лицензии, не конкретизировав при этом на какой вид образовательной деятельности она должна быть выдана, а также неправомерно не указали для каких лиц лицензия требуется или не требуется с учетом организационно-правовой формы (некоммерческая организация, индивидуальный предприниматель, в том числе, осуществляющий образовательную деятельность непосредственно) и расположения на территории инновационного центра «Сколково». Также по мнению заявителя, заказчик и уполномоченный орган неправомерно установили требование о том, что лицензия должна быть выдана по направлению обучения;

- в конкурсной документации заказчиком установлены требования к предоставлению

участниками закупки в составе заявки документов и информации, которые носят отсылочный характер, отсутствует указание на конкретную информацию и документы;

-установленные в конкурсной документации требования к форме и методам обучения, к наличию у участников трудовых ресурсов: не менее 2 преподавателей, содержанию образовательной программы, месту оказания услуг, к аудитории, механизму осуществлению обучения, формам аттестации противоречат требованиям законодательства и ведут к ограничению количества участников закупки.

На основании вышеизложенного, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 23.07.2014 размещено извещение №0171200001914001951 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по реализации дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации, направленной на совершенствование профессиональных компетенций государственных гражданских и муниципальных служащих в сфере управления государственными и муниципальными закупками (ИЗВЕЩЕНИЕ № 1/01-1544) вместе с конкурсной документацией, утвержденной уполномоченным органом - Департаментом государственного заказа Ярославской области, и заказчиком – Правительством Ярославской области.

В отношении довода заявителя о том, что в конкурсной документации в нарушение требований законодательства не указано, что участником данной закупки может быть только некоммерческая организация либо приравненный к ней индивидуальный предприниматель, Комиссией установлено следующее.

Исходя из пункта 20 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) организации, осуществляющие образовательную деятельность - образовательные организации, а также организации, осуществляющие обучение. В целях настоящего Федерального закона к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Пунктами 12,14,17,18,19 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ раскрываются следующие понятия:

профессиональное образование - вид образования, который направлен на приобретение обучающимися в процессе освоения основных профессиональных образовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции определенных уровня и объема, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретным профессии или специальности;

дополнительное образование - вид образования, который направлен на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей человека в интеллектуальном, духовно-нравственном, физическом и (или) профессиональном совершенствовании и не сопровождается повышением уровня образования;

образовательная деятельность - деятельность по реализации образовательных программ;

образовательная организация - некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

организация, осуществляющая обучение, - юридическое лицо, осуществляющее на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности.

Предметом закупки в данном случае являются услуги по реализации дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации, направленной на совершенствование профессиональных компетенций государственных гражданских и муниципальных служащих в сфере управления государственными и муниципальными закупками

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ не устанавливает запрет на оказание услуг по реализации дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации для организаций, осуществляющих обучение.

Пункт 4 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ определяет, что участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, положения Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ и Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ не устанавливают ограничений к участникам закупки в зависимости от организационной правовой формы, следовательно, указанный выше довод заявителя несостоятелен.

В отношении довода заявителя, что заказчиком, уполномоченным органом в извещение, сформированное аппаратно-программными средствами сайта, необоснованно включено требование к участникам закупки о правомочности заключить контракт, Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Статья 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ устанавливает как единые, так и дополнительные требования к участникам закупки.

Исходя из части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Часть 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определяет, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

На заседании Комиссии установлено, что заказчиком в извещении, сформированном аппаратно-программными средствами сайта, установлены единые требования к участникам закупки (в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). В разделе дополнительная информация к требованию указано, что данные требования установлены в соответствии с требованиями конкурсной документации.

В свою очередь в конкурсной документации (пункт 6 раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации) установлены следующие единые требования к участникам закупки:

1. Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

2. Непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства.

3. Неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке.

4. Отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

5. Отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

6. Обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

7. Отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися

выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

8. Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица, а также отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, сформированном в порядке, действовавшем до дня вступления в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Представитель уполномоченного органа пояснил, что в связи с принятием Федерального закона от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», из части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ исключено требование к участникам закупки о правомочности участника закупки заключать контракт (пункт 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Однако, интерфейс официального сайта настроен таким образом, что лицу, формирующему извещение аппаратно-программными средствами сайта, предоставляется возможность только ставить отметки (галочки) в поле об установлении требований к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, редактирование данного поля не допускается, при его незаполнении публикация извещения невозможна.

Вместе с тем на момент размещения извещения о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по реализации дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации, направленной на совершенствование профессиональных компетенций государственных гражданских и муниципальных служащих в сфере управления государственными и муниципальными закупками (ИЗВЕЩЕНИЕ № 1/01-1544) (извещение № 0171200001914001951) интерфейс официального сайта содержал поле с требованием к участникам закупки со следующей формулировкой: установлены единые требования к участникам (в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

На заседании Комиссии также было установлено, что заказчиком и уполномоченным органом на официальном сайте размещено извещение о проведении конкурса в форме прикрепленного документа и документация, в которых в требованиях к участникам закупки отсутствует требование о правомочности участника закупки заключить контракт.

Таким образом, нарушений положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в

рассмотренных выше действиях уполномоченного органа и заказчика Комиссией не выявлено.

В ходе рассмотрения жалобы не нашел подтверждения довод заявителя о том, что в конкурсной документации заказчик и уполномоченный орган установили требование о предоставлении участниками закупки в составе заявки лицензии, не конкретизировав при этом на какой вид образовательной деятельности она должна быть выдана, неправомерно установили требование о том, что лицензия должна быть выдана по направлению обучения, а также неправомерно не указали для каких лиц лицензия требуется или не требуется с учетом организационно-правовой формы (некоммерческая организация, индивидуальный предприниматель, в том числе, осуществляющий образовательную деятельность непосредственно) и расположения на территории инновационного центра «Сколково», по следующим основаниям.

Пункт 4 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ определяет, что конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе

Исходя из подпункта г пункта 2 части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией). Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 40 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию.

На заседании Комиссии установлено, что заказчиком и уполномоченным органом в пункте 6.1 раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе заявки копии лицензии на осуществление образовательной деятельности, позволяющей оказывать услуги по дополнительному профессиональному образованию или по направлению обучения в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» конкурсной документации.



Нормативными правовыми актами, регулируемыми данную деятельность в настоящее время, являются Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ и Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» (далее - Положение о лицензировании).

Согласно пункту 3 Положения о лицензировании образовательная деятельность как лицензируемый вид деятельности включает в себя оказание образовательных услуг по реализации образовательных программ по перечню согласно приложению.

В приложении к Положению о лицензировании указан перечень образовательных услуг по реализации образовательных программ (далее - Перечень).

В пунктах 18,19 Перечня указаны следующие дополнительные профессиональные программы: реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации; реализация дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки.

Исходя из части 2 статьи 76 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (**программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки**).

Таким образом, установление в конкурсной документации требования о предоставлении участниками закупки в составе заявки копии лицензии на осуществлении образовательной деятельности, позволяющей оказывать услуги по дополнительному профессиональному образованию, является достаточным (дополнительное профессиональное образование включает в себя и программу повышения квалификации, и программу профессиональной переподготовки).

Следовательно, и предоставление участником закупки в составе заявки лицензии с указанием в приложении, как минимум, одного из видов дополнительных образовательных программ должно расцениваться как соблюдение участником закупки требований конкурсной документации и положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Часть 7 статьи 108 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ определяет, что организации, осуществляющие образовательную деятельность, осуществляют образовательную деятельность на основании лицензий на осуществление образовательной деятельности и свидетельств о государственной аккредитации (за исключением имеющих государственную аккредитацию дополнительных профессиональных образовательных программ), **выданных им до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.**

Исходя из части 9 статьи 108 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ в целях приведения образовательной деятельности в соответствие с настоящим Федеральным законом ранее выданные лицензии на осуществление образовательной деятельности и свидетельства о государственной аккредитации переоформляются до 1 января 2016 года

До введения в действие Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ и Положения о лицензировании действовали Закон Российской Федерации от 10.07.1992 N 3266-1 «Об образовании» (далее - Закон Российской Федерации от 10.07.1992 N 3266-1) и Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2011 № 174 (далее - Положение о лицензировании образовательной деятельности от 16.03.2011 № 174).

Исходя из части 1 статьи 33.1 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 N 3266-1 лицензирование образовательной деятельности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Частью 6 статьи 33.1 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 N 3266-1 установлено, что лицензия имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. В

приложении к лицензии указываются адреса мест осуществления образовательной деятельности, сведения об образовательных программах (для профессиональных образовательных программ, программ профессиональной подготовки с указанием профессий, **направлений подготовки (специальностей)**, квалификаций), а также иные сведения, предусмотренные положением, указанным в пункте 3 настоящей статьи.

Согласно пункту 8 Положения о лицензировании образовательной деятельности от 16.03.2011 № 174 для получения лицензии или переоформления документа, подтверждающего наличие лицензии, в случаях, предусмотренных подпунктом 1 пункта 9 статьи 33.1 Закона Российской Федерации "Об образовании", соискатель лицензии или лицензиат представляют в лицензирующий орган заполненное по установленной форме заявление.

В форме заявления, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 11 декабря 2012 г. N 1032, соискатель лицензии заполняет таблицу, в которой должен указать наименование (направленность) образовательной программы.

Исходя из пункта 11 Положения о лицензировании образовательной деятельности от 16.03.2011 № 174 документ, подтверждающий наличие лицензии, имеет приложение, являющееся его неотъемлемой частью. В приложении к документу, подтверждающему наличие лицензии, указывается, в том числе, направленность образовательной программы.

Следовательно, в случае, если участники закупки осуществляют образовательную деятельность на основании лицензий, выданных до дня вступления в силу Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ, они должны представить в составе заявки копию лицензии, выданной до вступления в силу Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ и Положения о лицензировании, содержащую в приложении к ней указание на направление обучения в соответствии с разделом 2 Конкурсной документации.

Таким образом, заказчик, указав в конкурсной документации требование о предоставлении участниками закупки в составе заявки копии лицензии на осуществление образовательной деятельности, позволяющей оказывать услуги по дополнительному профессиональному образованию или по направлению обучения в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» конкурсной документации в полном объеме исполнил требования действующего законодательства.

Несостоятелен довод заявителя и о неуказании заказчиком в конкурсной документации информации о том, для каких лиц лицензия требуется или не требуется с учетом организационно-правовой формы (некоммерческая организация, индивидуальный предприниматель, в том числе, осуществляющий образовательную деятельность непосредственно) и расположения на территории инновационного центра «Сколково».

Согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 28.09.2010 № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» (далее - Федеральный закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ) инновационный центр «Сколково» - совокупность инфраструктуры территории инновационного центра «Сколково» и механизмов взаимодействия лиц, участвующих в реализации проекта, в том числе путем использования этой инфраструктуры.

Исходя из части 2 статьи 17 Федерального закона от 28.09.2010 № 244-ФЗ образовательная деятельность на территории Центра осуществляется частными организациями, осуществляющими образовательную деятельность, без получения ими лицензий на осуществление образовательной деятельности и без получения государственной аккредитации образовательной деятельности.

Следовательно, оказание образовательной деятельности на территории инновационного центра «Сколково» осуществляется непосредственно в месте его расположения.

Заказчик в разделе 2 «Описание объекта закупки» конкурсной документации

установил, что место оказания услуг - по месту расположения Исполнителя в Кировском/Ленинском районе города Ярославля.

Таким образом, исходя из условий конкурсной документации организации осуществляющие образовательную деятельность на территории инновационного центра «Сколково» не могут принять участие в данном конкурсе.

В отношении довода заявителя, что в конкурсной документации заказчиком установлены требования к предоставлению участниками закупки в составе заявки документов и информации, которые носят отсылочный характер, отсутствует указание на конкретную информацию и документы, Комиссией установлено следующее.

Исходя из пункта 4 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

Согласно части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно:

1) следующие информацию и документы об участнике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным

руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

д) копии учредительных документов участника открытого конкурса (для юридического лица);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника открытого конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом контракта, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

ж) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или заверенные копии таких документов;

з) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или заверенные копии таких документов;

и) декларация о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

2) предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, информация о стране происхождения товара и производителе товара;

3) в случаях, предусмотренных конкурсной документацией, копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанным товару, работе или услуге). При этом не допускается требовать представление таких документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

4) в случае, предусмотренном частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие добросовестность участника открытого конкурса;

5) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия);

6) в случае, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника открытого конкурса, заявка участника открытого конкурса может содержать также документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для

признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Федерального закона.

В пункте 17 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации заказчиком установлено, что заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать следующую информацию:

1) информацию и документы об участнике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона (данные сведения рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением №2 к разделу 1 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации);

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, предусмотренные п. 6.1. «Информационной карты открытого конкурса» конкурсной документации, или копии таких документов;

д) декларация о соответствии участника конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (данные сведения рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением №2 к разделу 1 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации);

е) копии учредительных документов участника открытого конкурса (для юридического лица);

ж) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации,

учредительными документами юридического лица и для участника открытого конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом контракта, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

з) документы, подтверждающие соответствие участника конкурса и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в п. 14 раздела 1 Информационная карта конкурса, или заверенные копии таких документов;

2) предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, информация о стране происхождения товара и производителе товара (приложение №3 к разделу 1 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации);

3) в случае, предусмотренном частью 2 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, документы, подтверждающие добросовестность участника открытого конкурса:

Если участником закупки предлагается цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, участнику закупки рекомендуется предоставить в составе заявки информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки:

- информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт.

4) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

5) Документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса: в соответствии с п. 25 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» Раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации (при наличии).

На заседании Комиссии установлено, что пункт 17 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации содержит отсылочные положения к приложениям №2, №3 раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации и пункту 25 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» Раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации (при наличии), что в свою очередь не противоречит положениям статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Следует отметить, что вышеуказанные приложения являются неотъемлемой частью конкурсной документации, размещены на официальном сайте, доступны для ознакомления участниками закупки.

Также следует отметить, что законодательство о закупках (в том числе статья 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ) не устанавливает императивных требований к оформлению требований к содержанию и составу заявки на участие в открытом конкурсе, в связи с чем довод заявителя, указанный выше, является несостоятельным.

Комиссия считает необоснованным также и довод заявителя о том, что установление в конкурсной документации требования к форме и методам обучения, содержанию образовательной программы, месту оказания услуг, к аудитории, механизму осуществления обучения, формам аттестации ведут к ограничению количества участников закупки по следующим основаниям.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом данным пунктом Закона о контрактной системе предусмотрен закрытый перечень требований и указаний, которые не должны включаться в документацию. Это требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места нахождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в конкурсной документации должен установить требования к оказываемым услугам по реализации дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации, направленной на совершенствование профессиональных компетенций государственных гражданских и муниципальных служащих в сфере управления государственными и муниципальными закупками с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в конкурсную документацию такие характеристики и требования к услугам, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в конкурсную документацию требований к услугам, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к оказываемым услугам. Более того, указание в документации конкретных характеристик к оказываемым услугам предусмотрено законодательством о закупках.

В данном случае конкурс проводился в интересах заказчика – Правительства Ярославской области.

Потребность заказчика в услугах, с указанными в конкурсной документации техническими и функциональными характеристиками, обусловлена прежде всего достижением качественного, всестороннего, эффективного дополнительного профессионального образования, экономии бюджетных средств, а также возможности находить пути решения нестандартных ситуаций, делиться опытом и использовать различные образовательные технологии.

Таким образом, Комиссия не установила нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика по формированию требований к форме и методам обучения, содержанию образовательной программы, месту оказания услуг, к аудитории, механизму осуществления обучения, формам аттестации для оказания услуг по реализации дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации, направленной на совершенствование профессиональных компетенций государственных гражданских и муниципальных служащих в сфере управления государственными и муниципальными закупками.

Согласно Приложению № 1 к разделу 1 Информационная карта открытого конкурса «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» как минимум три потенциальных участника закупки готовы оказать услуги по реализации дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации, направленной на совершенствование профессиональных компетенций государственных гражданских и муниципальных служащих в сфере управления государственными и муниципальными закупками на условиях, определенных разделом 2 «Описание объекта закупки».

Кроме того, согласно протоколу вскрытия конвертов с заявки на участие в открытом конкурсе № 0171200001914001951 от 13 августа 2014 года на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по реализации дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации, направленной на совершенствование профессиональных компетенций государственных гражданских и муниципальных служащих в сфере управления государственными и муниципальными закупками (ИЗВЕЩЕНИЕ № 1/01-1544) (извещение № 0171200001914001951) было подано три заявки, что также свидетельствует об отсутствии ограничения количества участников закупки при проведении данного конкурса.

Вместе с тем в пункте 1.2.2 раздела 2 «Описание объекта закупки» конкурсной документации заказчиком и уполномоченным органом установлено требование о том, что исполнитель должен обеспечить проведение обучения силами не менее чем двух педагогических работников и иных специалистов, привлекаемых на законных основаниях в качестве преподавателей.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 3 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев,



если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Следовательно, заказчик и уполномоченный орган, установив в конкурсной документации требование о наличии у участника закупки трудовых ресурсов (не менее чем двух педагогических работников и иных специалистов, привлекаемых на законных основаниях в качестве преподавателей), допустил нарушение **пункта 1 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» на действия заказчика - Правительства Ярославской области, и уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по реализации дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации, направленной на совершенствование профессиональных компетенций государственных гражданских и муниципальных служащих в сфере управления государственными и муниципальными закупками (ИЗВЕЩЕНИЕ № 1/01-1544) (извещение № 0171200001914001951) обоснованной в части нарушения заказчиком и уполномоченным органом пункта 1 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

2. Признать заказчика - Правительство Ярославской области, и уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, нарушившими пункта 1 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику – Правительству Ярославской области, и уполномоченному органу - Департаменту государственного заказа Ярославской области, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева