



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

28.10.2014 № 15474/05-02

На № _____ от _____

ООО «Компания «РТС»

152916, г. Рыбинск,
ул. Строительная, д. 3, а/я 22
тел./факс (4855) 598-000/598-598
э.почта: tvscrts@yandex.ru, tvscrts.ru

**Федеральное казенное учреждение
"Исправительная колония № 8
Управления Федеральной службы
исполнения наказаний по Ярославской
области"**

150036, г. Ярославль,
ул. Кольшкина, д. 1а
Тел. 98-91-46 (2-75) факс 98-91-53 (2-14)
e-mail: lk82006@rambler.ru

**ОАО "Единая электронная торговая
площадка" (Росэлторг)**

117312, г. Москва,
проспект 60-я Октября, д. 9
э.почта: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/287Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 23 октября 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 28 октября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от заявителя – ООО «Компания «РТС» (далее также – заявитель), представитель по доверенности Колобкова Е.А.;

от заказчика – Федеральное казенное учреждение "Исправительная колония № 8 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области", представитель по доверенности – Голяков Д.Ю.;

от оператора электронной площадки – ОАО "Единая электронная торговая площадка" (Росэлторг), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Компания «РТС» на действия заказчика – Федерального казенного учреждения "Исправительная колония № 8 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области", при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по автоматизации

проекта оснащения средствами сигнализации и контроля РТХ (извещение № 0371100007914000061) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Компания «РТС» на действия заказчика – Федерального казенного учреждения "Исправительная колония № 8 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области", при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по автоматизации проекта оснащения средствами сигнализации и контроля РТХ (извещение № 0371100007914000061).

По мнению заявителя, заказчиком незаконно принято решение об отказе в заключении государственного контракта на оказание услуг по автоматизации проекта оснащения средствами сигнализации и контроля РТХ с ООО «Компания «РТС».

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной и разрешить доступ для подписания контракта Федеральному казенному учреждению "Исправительная колония № 8 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области" с ООО «Компания «РТС».

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения по существу жалобы и просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Федеральным казенным учреждением "Исправительная колония № 8 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области", для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 02.09.2014г. размещено извещение № 0371100007914000061 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по автоматизации проекта оснащения средствами сигнализации и контроля РТХ вместе с аукционной документацией.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона 0371100007914000061 от 17 сентября 2014 года победителем электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по автоматизации проекта оснащения средствами сигнализации и контроля РТХ (извещение № 0371100007914000061) признано ООО «Компания «РТС».

Исходя из части 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8

статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Как пояснил заказчик, 22.09.2014 на электронной площадке был размещен проект государственного контракта для подписания победителем электронного аукциона - ООО «Компания «РТС».

Согласно части 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

25.09.2014 ООО «Компания «РТС» направило заказчику протокол разногласий к государственному контракту на оказание услуг по автоматизации проекта оснащения средствами сигнализации и контроля РТХ, в котором заказчику предлагалось в проекте государственного контракта указать реквизиты, на которые участникам закупки необходимо перевести денежные средства для обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 5 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

Заказчик, пояснил, что при рассмотрении протокола разногласий посчитал, что реквизиты для перечисления исполнения контракта содержатся в извещении о проведении электронного аукциона, а также в аукционной документации, с которыми можно было ознакомиться в свободном доступе.

Кроме того, положения законодательства о закупках не содержат обязательного условия о включении в проект контракта реквизитов для перечисления денежных средств для обеспечения исполнения контракта.

В связи с этим, заказчиком повторно был направлен проект государственного контракта для подписания победителем электронного аукциона ООО «Компания «РТС» без учета замечаний победителя.

Исходя из части 6 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Как установлено на заседании Комиссии регламентированный срок подписания государственного контракта для ООО «Компания «РТС» был установлен 02.10.2014 23:59.

Однако, как пояснил заказчик и не отрицает представитель заявителя 02.10.2014 до 23:59 государственный контракт на оказание услуг по автоматизации проекта оснащения средствами сигнализации и контроля РТХ ООО «Компания «РТС» подписан не был.

Согласно части 13 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

6 октября 2014 года заказчиком был составлен и размещен на официальном сайте протокол отказа от заключения государственного контракта с победителем электронного аукциона ООО «Компания «РТС».

Таким образом, Комиссия не усматривает нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика по отказу от заключения государственного контракта на оказание услуг по автоматизации проекта оснащения средствами сигнализации и контроля РТХ с ООО «Компания «РТС» (победителем аукциона в электронной форме нарушен регламентированный срок подписания контракта).

В отношении просьбы заявителя о рассмотрении вопроса о предоставлении доступа для подписания государственного контракта на оказание услуг по автоматизации проекта оснащения средствами сигнализации и контроля РТХ с ООО «Компания «РТС», поясняем следующее.

Ярославское УФАС России является территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному

оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта) и осуществляет полномочия в рамках Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, которое не содержит полномочий по предоставлению технической возможности для подписания контрактов с победителями закупок, признанными заказчиками уклонившимися от заключения контрактов.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок


решила:

признать жалобу ООО «Компания «РТС» на действия заказчика – Федерального казенного учреждения "Исправительная колония № 8 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области", при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по автоматизации проекта оснащения средствами сигнализации и контроля РТХ (извещение № 0371100007914000061) необоснованной.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 И.Г. Паутов

 Т.В. Крюкова

 С.Н. Лебедева