



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

23.10.2014 № 15662/05-02

На № _____ от _____

ООО «Перспектива Строительства»

129164, г. Москва, ул. Кубальчича, 6
тел./факс: 8-967-092-43-20/8(499) 230-35-45
э.почта: perspektiva.stroi.ltd@gmail.com

Управление жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района

152240, Ярославская обл., г. Гаврилов-Ям, ул. Советская, д.51
э.почта: gyamugkh@yandex.ru
тел.: 8(48534) 2 49 80

Администрация Гаврилов-Ямского муниципального района
152240, Ярославская область,
г. Гаврилов-Ям, ул. Советская, д. 51.
тел.: (48544) 2-21-30
э/почта: gyammr@gavyam.adm.yar.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
э.почта: company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/286Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 20 октября 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 23 октября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от заявителя – ООО «Перспектива Строительства» (далее также – заявитель), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Управление жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, представитель по доверенности Соломатин И.В.;

11966

от уполномоченного органа - Администрация Гаврилов-Ямского муниципального района, представитель по доверенности – Моторина Т.В.;

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Перспектива Строительства» на действия заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, и уполномоченного органа - администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по комплектации и монтажу оборудования для объекта: «Многофункциональный спортивный зал МОУ ДОД ДЮСШ «Спринт» Ярославская область, г. Гаврилов-Ям, ул. Молодежная, д.7» (извещение № 0171300004514000059) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Перспектива Строительства» на действия заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, и уполномоченного органа - администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по комплектации и монтажу оборудования для объекта: «Многофункциональный спортивный зал МОУ ДОД ДЮСШ «Спринт» Ярославская область, г. Гаврилов-Ям, ул. Молодежная, д.7» (извещение № 0171300004514000059).

По мнению заявителя, аукционная документация содержит описание объекта закупки, которое не носит объективный характер, и, как следствие, влечет за собой ограничение количества участников закупки, а также заказчик включил в один лот товары, которые являются технологически и функционально не связанными с работами, являющимися предметом торгов.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Администрацией Гаврилов-Ямского муниципального

района, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 19.09.2014г. размещено извещение № 0171300004514000059 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по комплектации и монтажу оборудования для объекта: «Многофункциональный спортивный зал МОУ ДОД ДЮСШ «Спринт» Ярославская область, г. Гаврилов-Ям, ул. Молодежная, д.7» вместе с аукционной документацией, утвержденной заказчиком - Управлением жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, и уполномоченным органом - Администрацией Гаврилов-Ямского муниципального района.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом данным пунктом Закона о контрактной системе предусмотрен закрытый перечень требований и указаний, которые не должны включаться в документацию. Это требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места нахождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Исходя из пункта 4 «Краткое изложение условий контракта» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме предметом закупки является выполнение работ по комплектации и монтажу оборудования для объекта: «Многофункциональный спортивный зал МОУ ДОД ДЮСШ «Спринт» Ярославская область, г. Гаврилов-Ям, ул. Молодежная, д.7».

Описание объекта закупки указано в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, которое содержит ассортимент оборудования в

соответствии со Спецификацией оборудования (Приложение № 1 к разделу 2 Описание объекта закупки).

В таблице «Спецификация оборудования» приложения № 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме содержатся показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого оборудования установленным заказчиком требованиям, указаны максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (по позиции 1 «Сушилка для рук» - мощность вентилятора в диапазоне 100-180 Втг., напряжение больше 200В., производительность не менее 200 м3/ч.; по позиции 4 «Электрополотенце» - материал должна быть нержавеющей сталь, Зона срабатывания от 8 до 20см.; и другие позиции).

Представители уполномоченного органа и заказчика пояснили, что оборудование, закупаемое и монтируемое в рамках аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по комплектации и монтажу оборудования для объекта: «Многофункциональный спортивный зал МОУ ДОД ДЮСШ «Спринт» Ярославская область, г. Гаврилов-Ям, ул. Молодежная, д.7» предусмотрено проектно – сметной документацией, прошедшей государственную вневедомственную экспертизу в строительстве.

В данном случае заказчик и уполномоченный орган в аукционной документации объективным образом указали характеристики требуемого оборудования для выполнения работ по комплектации и монтажу для объекта: «Многофункциональный спортивный зал МОУ ДОД ДЮСШ «Спринт» Ярославская область, г. Гаврилов-Ям, ул. Молодежная, д.7», включив в описание объекта закупки такие характеристики и требования к оборудованию, которые отвечают потребностям заказчика.

На заседании Комиссии установлено, что согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 20 октября 2014 года № 70/2014 за подано две заявки от участников закупки, которые по результатам рассмотрения первых частей заявок были допущены единой комиссией уполномоченного органа до участия в данном аукционе.

Таким образом, Комиссия не усматривает нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика при описании объекта закупки в рамках проводимого аукциона, которое повлекло бы ограничение количества участников закупки.

Кроме того, заявитель не доказал тот факт, что в описание объекта закупки включены требования, которые создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

ООО «Перспектива Строительства» не представило каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности приобретения требуемого оборудования для его комплектации и монтажа заказчику в случае победы на аукционе.

Жалоба заявителя содержит довод о том, что заказчик включил в один лот товары (оборудование), которые являются технологически и функционально не связанными с работами, являющимися предметом торгов.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами,

услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно таблице «Спецификация оборудования» приложения № 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчику требуется следующее оборудование: по позиции 2 «фен настенный», по позиции 6 «поручень», 34 «жалюзи на окна», позиция 42 «холодильник» и другие.

Таким образом, Комиссия считает необходимым передать материалы дела в уполномоченное структурное подразделение Ярославского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении заказчика.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок


решила:

1. Признать жалобу ООО «Перспектива Строительства» на действия заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, и уполномоченного органа - администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по комплектации и монтажу оборудования для объекта: «Многофункциональный спортивный зал МОУ ДОД ДЮСШ «Спринт» Ярославская область, г. Гаврилов-Ям, ул. Молодежная, д.7» (извещение № 0171300004514000059) необоснованной.

2. Передать материалы дела в уполномоченное структурное подразделение Ярославского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, и уполномоченного органа - администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по комплектации и монтажу оборудования для объекта: «Многофункциональный спортивный зал МОУ ДОД ДЮСШ «Спринт» Ярославская область, г. Гаврилов-Ям, ул. Молодежная, д.7» (извещение № 0171300004514000059).


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Паутов

Члены Комиссии

 Т.В. Крюкова

 С.Н. Лебедева